

# 兰山区 2014 年国民经济和社会发展规划

## 一、2013 年国民经济和社会发展规划执行情况

2013 年,全区上下在区委的正确领导下,以科学发展观为统领,按照中央、省、市经济工作会议的部署,紧紧围绕“三年倍增、五年跨越”目标,以加快构建现代产业体系为总抓手,扎实开展“工业提升发展年”、“城镇建设管理年”、“商城国际化推进年”活动,真抓实干、开拓进取,全区经济和社会各项事业都取得了新成效,主要指标基本完成或超额完成年度计划。

综合实力不断提高。预计全区生产总值实现 706 亿元,增长 12%,完成年度计划的 100%。三产结构比调整为 1.1:50:48.9,结构日趋优化。公共财政预算收入实现新突破,达到 54.7 亿元,增长 20%,完成年度计划的 114.47%。固定资产投资完成 528 亿元,增长 20.5%,社会消费品零售总额 520 亿元,增长 15%。全区金融机构各项存款余额 1321.24 亿元,比年初增加 175.24 亿元;其中城乡居民储蓄余额 644.07 亿元,比年初增加 85.07 亿元;各项贷款余额 1082.42 亿元,比年初增加 119.42 亿元。

城镇面貌焕然一新。全年完成房屋征收 554.5 万平方米,建设居民楼 524.4 万平方米。旧城旧村改造加快推进。以重点片区为龙头,加快中心城区改造,南坛片区一二期、体育场片区征收工作顺利完成,东风东关片区、葛家王平片区征收工作接近尾声,苗庄片区、蓝海西片区全面启动;北城新区完成征收、居民楼建设均在 80 万平方米左右;西部新城

完成征收 80 多万平方米，建设居民楼近 60 万平方米。用好扩权强镇、土地增减挂钩和危房改造等政策，重点推进镇驻地、农村大社区建设，建设农房 2.5 万户。**基础设施日益完善。**不断完善交通路网，新增道路硬化面积 132 万平方米。大力加强绿化工作，新增绿化面积 3.9 万亩，为全市成功创建国家森林城市做出重要贡献。加大污水治理力度，全区敷设污水管网 23 公里，义堂、李官 2 处污水处理厂正在建设。北城二期供热工程按期完工。**城镇管理水平不断提高。**不断完善区、镇、村三级管理体系，重点加强园林养护、道路维护、环境卫生整治和社区管理，加快推进“四上”和“五化”工程，不断提高城镇管理服务水平。按照“全覆盖、常态化”的要求，坚持政府主导、市场运作，深入推进城乡环卫一体化工作，环境面貌得到改观。

工业经济质效同增。大力实施“工业强区”战略，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，加快工业经济发展。预计规模以上工业企业实现主营业务收入 1346.7 亿元，增长 17.4%。加大主导产业培育力度，食品、医药、木业和机械制造等主导产业实现产值 1059.9 亿元，占全区工业总产值的比重达到 81.2%，主导产业实力不断增强。大力实施骨干企业培植计划，加大骨干企业培育力度，规模工业企业达到 476 家；产值过 10 亿元企业 14 家，比 2012 年增加 2 家，骨干企业群体不断壮大。不断提升创新能力，获得全国工业品牌培育试点奖项 1 家，新增国家级企业技术中心 1 家、省级“一企一技术”创新企业 3 家、省级企业技术中心 1 家、市级工程技术研究中心 3 家。现有山东省著名商标 33 件、山

东名牌产品 5 个。“四新一高”新兴产业完成产值 206.2 亿元，占全部工业的 14.9%，比 2012 年提高 2 个百分点。

服务业持续繁荣。扎实开展服务业综合改革试点，加快推进商城国际化，推动服务业增量提质、加快发展，被评为“全省服务业发展先进区”。预计全区实现服务业增加值 345 亿元，增长 13.8%，兰山商城实现成交额 1200 亿元，增长 17.6%。商城国际化迈出新步伐，已有 49 个国家和地区的外商在商城设立贸易机构 77 家，实现外贸进出口总额 8.9 亿美元。市场改造提升步伐加快，累计投资 11 亿元，拆迁面积 17 万平方米，完成建筑面积 41 万平方米。电子商务快速发展，全年网上交易额达到 63 亿元。会展经济日益繁荣，成功举办 30 多个大中型展会，展会的规模、效益和影响力进一步扩大。文化旅游业实现突破，预计全年接待游客 550 万人次，旅游业总收入突破 60 亿元。

现代农业发展迅速。充分发挥城郊优势，突出特色建基地，强化扶持育龙头，放大优势树品牌，加快建设临沂城郊“蔬菜园”、“花卉园”、“瓜果园”。粮食再获丰收，总产量达到 22.7 万吨。新发展优质农产品基地 2.5 万亩，累计近 30 万亩，创建国家级蔬菜标准园 1 处，建成优质农产品产业园区 4 个、林业园区 2 个，市级以上标准化生产基地累计达到 57 个；新增“三品一标”认证 5 宗，优质农产品基地规模和品牌影响力进一步扩大。共发展市级以上农业产业化龙头企业 48 家，注册农民专业合作社 376 家，农业产业化水平不断提高。生猪存栏 36.2 万头，出栏 77.1 万头；奶牛存栏 7064 头；羊存栏 3.2 万只，出栏 4.3 万只；家禽存栏 442.3 万只，

出栏 1252.2 万只；肉蛋奶总产量达到 12.1 万吨。

外向经济深入推进。致力增强发展后劲，加大对外开放力度，发展活力和后劲进一步增强。紧抓产业招商不放松，加快“走出去”，积极“请进来”，一批大企业、好项目落户我区。招引过亿元项目 46 个，到位区外资金 154.1 亿元，实际利用外资 6234 万美元；苏宁广场、怡景丽家三期等一批大好项目陆续签约，香港华润中心、大阳通用机械等一批招商项目已开工建设。外经外贸快速发展，预计完成进出口总额 20.9 亿美元，出口完成 10.3 亿美元。对外投资水平不断提高，新批境外投资项目 4 个，境外投资额 7600 万美元。

民生事业持续改善。居民收入不断增长，人民生活水平有了新提高，预计城镇居民人均可支配收入达到 30940 元；农民人均纯收入达到 11840 元。就业工作得到新发展，城镇新增就业 8712 人，农村劳动力转移就业 6005 人。社会保障能力明显增强，有 26.34 万人参加城镇居民基本医疗保险，新农合参合率 100%，城乡居民养老保险基本实现全覆盖。医药卫生体制改革深入推进，基本药物制度实全覆盖，医疗市场秩序得到有效规范。不断加大教育投入，投资 7.1 亿元，新建、改扩建中小学校和幼儿园 39 处。扎实开展“名校进北城”活动，促进教育资源优化布局。完善公共文化服务体系，荣获“文化强省建设先进区”称号，全力参与新一轮全国文明城市创建，为临沂市获得全国地级城市“双第一”作出了应有贡献。深入开展环保三项攻坚战，加快水生态文明区建设，生态环境不断改善。人口与计划生育工作稳步发展，低生育水平得到稳定。社会治安状况良好，安全生产形势平

稳。民族宗教、妇女儿童、史志档案等各项社会事业也取得新进展。

全区经济社会发展形势总体良好，但我们也要清醒地看到，经济社会发展中还存在一些矛盾和问题：产业层次不够高，科技创新能力不强，大项目、大企业偏少；商城国际化任重道远，国际贸易人才缺乏，大型经营主体偏少；城乡差别依然较大，旧城旧村改造任务仍很繁重；税源结构不够合理，后劲比较乏力；改善民生的任务艰巨，财政支出压力较大等。这些困难和问题需要我们认真思考和面对，下大力气加以解决。

## 二、2014 年计划安排

本着“积极进取、自我加压、留有余地”的原则，与“十二五”规划相衔接，全区 2014 年国民经济和社会发展的主要预期目标初步安排为：生产总值增长 11.5%；公共财政预算收入增长 15%；固定资产投资增长 20%；社会消费品零售总额增长 13%；进出口总额增长 13%；居民消费价格指数控制在 4%以内；城镇居民人均可支配收入增长 11%，农民人均纯收入增长 12%；城镇登记失业率控制在 3%以内。人口自然增长率、万元 GDP 能耗和主要污染物排放总量削减率等约束性指标，确保完成市政府下达的任务。

要完成上述预期目标，应突出抓好以下几个方面：

（一）做大做强工业经济。坚定不移优先发展工业，扎实开展“工业提升深化年”活动，推动工业转型升级、做大做强。计划安排规模以上工业主营业务收入增长 17.5%。培植骨干企业。深入实施“863”骨干企业培植计划，“一企一

策”，对市选 25 家、区选 55 家企业进行重点培植，提高综合实力和竞争力，尽快形成一批主业突出、实力雄厚的骨干优势企业，进一步壮大骨干企业群体。实施中小企业“育苗扶壮”工程，对 100 家成长性强、市场前景好的企业进行重点扶持，引导人才、资金、技术等生产要素优先向企业集聚，促其做大做强。**壮大产业集群。**落实“10+6”产业体系规划，精心培育符合兰山实际的现代产业体系。加快食品、医药、机械制造、木业等优势产业的改造提升，大力引进和实施一批补链、建链、强链项目，延伸产业链条，完善功能配套，加快形成特色鲜明、竞争力强的产业集群，推进产业集群优化升级。积极培植现代新能源、节能环保、信息技术、新材料、先进装备制造等新兴产业，努力在转型升级中做大做强。**加强项目建设。**实施项目带动战略，继续实行“五个一”工作机制，对重大项目逐个制定推进计划，大力推进金锣集团 150 万吨/年肉类深加工、大阳通用机械、宝华耐磨钢二期、于氏环保机械等一批重点项目建设，确保项目早投产、快见效，增强项目的支撑能力。加强项目评审论证，严把产业政策关、投资强度关、环保关和效益关，抬高项目准入门槛，提高项目质量层次。**提升创新能力。**申报一批符合兰山实际和发展前景的科技项目，力争省级以上科技计划 15 项。加快科技创新平台建设，新增市级以上工程技术研究中心、企业重点实验室 2 家，院士工作站 1 家。加强企业技术创新扶持，鼓励企业参与产学研合作，加快企业对新技术、新工艺、新产品的应用和推广。**壮大园区经济。**进一步完善临沂工业园区“南北两园”基础设施，加快建设“园中园”、“区中园”，

构建“前店后厂”式的加工基地。着眼“临沂商城”商品供应链，引进“10+6”现代产业上下游项目，促进地产品多层次、多环节转化增值。引导金锣集团、三维油脂等企业加快实现产品由“经销”到“制造”再到“创造”转变

**（二）积极推进城镇建设。统筹推进“三城”建设。**大力提升老城：继续推进南坛一二期、东风东关、苗庄、火车站等重点片区开发建设，适时启动60处国有土地上房屋征收计划（详见附件2）。加快建设北城：加快二期拆迁还建，按期完成任务，为国际商务区的规划建设创造良好条件。全力突破西城：坚持产城融合、基础设施先行，大力实施屠苏岛、镇驻地两大片区开发，推进铁路物流园、循环经济工业园等园区建设，尽早展现西城新貌。**着力提速镇村建设。**坚持土地增减挂钩与农房建设和危房改造相结合，重点加快镇驻地、农村大社区建设，继续推进重点片区建设，进一步完善道路、环卫、供排水、天然气等基础设施，提升教育、医疗等公共服务，优化商贸、工业、现代农业、旅游等功能分区，增强小城镇综合承载能力，建设特色鲜明、功能完备、生态宜居、产业支撑的魅力镇村。**抓好基础设施建设。**按照“四供两排”建设要求，加快建设启用义堂和李官污水处理厂，加强污水处理厂的运行管理。打通兰山路、陵园东街等城市断头路，抓好西外环、沂蒙十六路等重点道路建设，硬化道路200万平方米，加速构建便于大进大出、便捷高效的交通路网。以主干道和新修道路为主，搞好绿化补植提升，打造楼美、路畅、街绿、水清的城市形象。**提升城镇管理水平。**坚持重心下移、关口前移，健全完善城乡一体的管理模式，促进管理

向规范化、常态化转变。全面推行城乡环卫一体化工作，健全长效管理，搞好垃圾集中处理，改善村容村貌，建设生态文明乡村。

（三）大力繁荣服务业。继续做好服务业综合改革试点工作，深入开展“商城国际化推进年”活动，巩固和放大服务业发展优势。**加快商城改造提升步伐。**在新建、提升、改造上下功夫，推动拓展、延伸、提质，建设国际化的市场集群。实施整合一批、改造一批、新建一批、搬迁一批、清理一批“五个一批”工程，加快部分老旧市场整合、新兴市场建设，重点推进华前城市广场、太平洋国际广场等一批商贸项目，搞好国际商品展示中心等服务设施建设，助推商城升级。**加快发展现代高端物流。**加大对现有仓储物流企业的规范整合力度，扶持现有优势企业尽快做大做强，积极引进业态先进、核心竞争力强的骨干物流企业，加快发展第四方物流、电商物流、甩挂物流和专业物流，积极构建诚信物流体系，促进现代物流产业升级。**大力培植国际贸易经营主体。**加强与商会、协会、驻外机构的协调沟通，吸引有实力的境内外采购企业、跨国公司在兰山设立分支机构，梳理筛选一批本土骨干企业，强化指导扶持，促其积极拓展国际业务。探索创办境外经贸合作园区、商贸物流分拨中心，加快形成国际营销体系，做大做强国际贸易。**着力提升市场经营业态。**围绕数字商城、会展商城、网上商城建设，着力招引电子商务龙头企业及其区域总部、配送中心、研发中心等项目，形成多业态电子商务产业；依托临商网、临沂批发市场网，培育特色网店；依托优势产业，重点扶持、培育、策划开发专

业展会，完善国际会展中心等配套设施的规划建设，提升办展综合环境。**大力发展文化旅游业。**坚持商文旅融合发展，按照“以商城购物旅游为龙头、以城区文化娱乐为主题、以城郊生态休闲为支撑”的基本思路，完成乡村旅游规划，启动商城购物旅游规划编制工作，加快旅游大项目开发，打造旅游精品景点、精品线路，进一步叫响“水城商都、文化兰山”品牌，建设城市旅游目的地。**繁荣发展城市服务业。**坚持引进一批、建设一批、运营一批，重点加快华润中心、鲁商中心等综合体建设，引领城市服务业向高端化、品牌化迈进，繁荣活跃城市经济。积极拓展新兴服务业发展空间，着力培育发展软件和信息服务、文化创意、商务服务、研发设计等潜力型产业，培育发展养老服务、医疗健康服务等紧缺型产业，培植形成服务业发展新的增长点。

**(四)加快建设都市农业示范区。**加快实施《都市型现代农业发展总体规划》，大力发展都市农业，尽快打造成全区经济发展的新亮点。**强化基地品牌建设。**大力发展设施农业，在“高效农业片”和滨河生态高效农业长廊区域内，投资发展粮油高产、有机果菜、特色种植、科技示范、食品加工等各类高效农业项目。认真搞好“三品一标”等品牌认证工作，培育一批名优特色农产品品牌，重点依托“生态沂蒙山、优质农产品”区域品牌宣传，不断扩大兰山优质农产品的知名度、美誉度和影响力。健全完善农产品质量安全监管体系，创建农产品质量安全放心区。**提高农业产业化水平。**围绕创建全国农业产业化示范区这一目标，坚持以工业化理念来抓都市农业，扶持发展农业产业化龙头企业，推动农产品初级

加工向精深加工转变，提高产品附加值。采取政策引导、服务促动等多种方式，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，提高农业集约化水平和组织化程度。积极引进新品种、新技术、新机具，加大农业科技创新和应用力度，不断提升农业综合机械化水平。**大力发展休闲农业。**做好农业和旅游资源的结合文章，打造生态休闲农业，使农业发展与城市建设融为一体，相得益彰。依托滨河生态高效农业长廊、镇山景区等乡村特色片区，着力发展采摘园、观光园等园区或景点。加大扶持力度，促进生态休闲农业快速发展。**抓好农村产权制度改革。**做好农村土地承包权确权登记工作，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。加快建立产权流转交易市场和土地承包信息管理平台，保障农民集体经济组织成员权利。

（五）努力提高对外开放水平。坚持把对外开放作为加快发展的重要动力，充分利用国际国内两个市场、两种资源，更加广泛深入地推进对外开放，增强经济发展后劲。坚持内资外资一起抓、引资引智相结合，多措并举，招大引强，提高利用外资水平，力争在招引过10亿元、过50亿元甚至过百亿元的大项目上有新的突破。用好各级促进出口稳增长、调结构的各项政策，深入实施市场多元化和以质取胜战略，着力提高出口产品质量，增强品牌知名度和市场竞争力。坚持以展促贸，积极组织企业参加美国拉斯维加斯五金展、俄罗斯食品展等大型国际展会，大力开拓国际市场。支持综合实力强、市场信誉好的优势企业，加快“走出去”步伐，积极拓展海外市场，开展境外合作，增强企业国际竞争力。

（六）保障和改善民生。深入实施全民创业，积极促进扩大就业。健全社会保障体系，扩大城乡居民养老保险和医疗、工伤等保险覆盖面，探索被征地和失地农民失地保险办法。完善城乡低保制度，提升“五保”供养水平，做好残疾人救助工作。积极发展养老服务机构，加快养老服务体系建设和提升养老服务保障水平。启动城区第二个“三年连建工程”，积极创建全国教育先进区。健全三级医疗卫生服务体系，落实疾病预防规划，完善镇村卫生一体管理，不断提高医疗服务水平。深入实施文化体育惠民工程，完善三级文化服务网络，加快全民健身中心建设，全力搞好文明创建工作。强化计划生育管理与服务，坚决遏制违法生育，不断提高人口计生工作水平。大力加强生态建设，加快重点环保项目建设，全力以赴做好迎淮检查工作。坚持用群众工作统揽信访工作，完善排查调处机制，预防和化解社会矛盾纠纷。健全应急管理体制，落实安全生产责任，抓好企业、批发市场、食品药品、建筑工地等重点行业和安全领域的安全监管。加强社会管理综合治理，搞好普法宣传教育，深入开展“严打”整治活动。统筹做好档案史志、民族宗教、外事侨务等工作，加强妇女儿童、青少年、老年人、残疾人权益保障，促进各项社会事业协调发展。