

兰山区 2011 年国民经济和社会发展规划

一、2010 年国民经济和社会发展规划执行情况

2010 年，全区上下在区委的正确领导下，以科学发展观为统领，认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，按照中央、省、市经济工作会议的部署，以“加压提速谋跨越、率先发展创一流”为主题，转方式、调结构，抓重点、带全局，促改革、惠民生，全区经济保持平稳较快发展，各项社会事业也取得新进步，区十七届人大三次会议审议通过的国民经济和社会发展规划执行情况总体良好，主要经济指标基本完成或超额完成年度计划。

综合实力显著提升。全区生产总值实现 472.6 亿元，增长 13.7%，完成年度计划的 104.6%。其中第一产业增加值 5.79 亿元，下降 1.8%；第二产业增加值 250.11 亿元，增长 13.5%；第三产业增加值 216.7 亿元，增长 14.4%。三产结构比调整到 1.2：52.9：45.9，服务业比重提高 1.6 个百分点。地方财政收入 24.5 亿元，增长 20.2%。规模以上固定资产投资完成 320.46 亿元，增长 22.6%，完成年度计划的 100.1%。社会消费品零售总额 352.86 亿元，增长 19.9%，完成年度计划的 100.8%。金融机构各项存款余额达到 681.62 亿元，比年初增加 75.03 亿元，其中城乡居民储蓄余额 406.81 亿元，比年初增加 47.06 亿元；各项贷款余额 588.25 亿元，比年初增加 61.42 亿元。

城乡一体进程加快推进。认真实施中心城区带动战略，依托城乡统筹试点和义堂镇综合改革试点平台，加快城乡一体发展，全区城镇化率达到 73.5%。城镇建设成绩显著。坚持一手抓旧城改造、一手抓新区建设，一手抓东部提升、一手抓西城突破，加快城中村、城郊村和镇驻地村改造，完善城市承载功能，城市形象得到新提升。全区共完成拆迁面积 216 万平方米，在建居民楼 843 栋 560 万平方米，其中北城新区、涑河片区、大学片区等 6 大重点片区完成拆迁 150 万平方米，在建居民楼 436 栋；屠苏岛、李官土地增减挂钩项目区、芦河社区三大片区完成建筑面积 67.1 万平方米。城市综合整治成效明显。城建体制得到理顺，管理机构体系进一步健全，采取“户分类、村收集、镇运输、区处置”的环卫管理模式，实行市场化运作，城乡环境卫生得到有效整治；园林绿化进程加快，全区共完成绿化 326 万平方米，重点推进了沂蒙路北延及汪沟连接线、汶泗路等 8 条主干道的绿化和改造提升，绿化总长度 86.8 公里；道路建设得到加强，全年共硬化道路面积 261 万平方米。城市名片再增亮点。积极投身创建国家卫生城、全国文明城、国家环保模范城和迎淮检查，在文明指数测评中，临沂市荣获全国地级市第一名，兰山区作为主战场，发挥了主力军作用，做出了突出贡献。顺利通过创卫国家暗访组暗访、国家环保模范城创建复核验收。成功举办首届“中国（临沂）市场贸易博览会”，叫响了“商城”品牌。

工业经济发展迅速。以“加快工业发展年”活动为抓手，以加快项目建设为重点，以内涵发展、转型升级为方向，全区工业发展呈现出结构优化、质量提升、后劲增强的良好态势。规模以上工业企业达到 553 家，比去年增加 43 家，实现主营业务收入 1025.46 亿元，增长 28.5%，完成年度计划的 109.9%；实现利税 77.39 亿元，增长 14.6%，完成年度计划的 112.2%，其中利润 68.8 亿元，增长 38.2%。骨干企业群体进一步壮大，食品、板材、有色金属三大产业支撑作用明显，板材产业被列为市级示范产业集群，三大产业产值达到 710 亿元。科技带动作用明显增强，高新技术企业达到 66 家，实现产值 276 亿元，占规模以上工业总产值的比重达到 28%，金锣集团研发的污泥减量化—污水集中处理系统，成果居国际领先水平。节能减排效果明显，拆除 10 万吨立窑水泥生产线 10 条，关停翔龙钢铁公司 128 高炉生产线 1 条，万元 GDP 能耗降低 9%，二氧化硫排放量和化学需氧量持续下降。

服务业持续繁荣。市场改造提升步伐加快，投资 21 亿元，新增市场建筑面积 145 万平方米，全国教育用品采购基地、华丰商贸城、怡景丽家家居中心、天源物流二期等重点项目已经建成。商城集团组建稳步推进，居企分离工作已基本完成。临沂商城创业园建设顺利，一期工程已竣工运营，总投资 4.5 亿元，引进千万元企业 13 个。文化产业发展迅速，实现增加值 30.17 亿元，增长 24.7%，占 GDP 的比重达到 6.4%。旅游业稳步发展，全年接待游客达到 489.6 万人次，

旅游总收入达到 49.03 亿元，分别增长 5%和 9%。房地产业发展稳健，全年销售收入达到 64.8 亿元。科技信息、社区服务、社会中介服务等其他新兴第三产业也都取得了新的进展。

城郊型农业初具规模。围绕农民增收、农业增效、农村发展，以城带乡、以工促农，大力发展城郊农业、品牌农业，拓宽了农民增收渠道。全年粮食总产 15.42 万吨，亩产 376.5 公斤。生猪出栏 28 万头，家禽出栏 620 万只，肉蛋奶总产量达到 6 万吨；农机总动力达到 12 万千瓦。新发展培育市级农产品标准化基地 4 家，省级龙头企业 2 家，农业品牌 3 个，“三品”企业 5 家，优质畜产品基地 6 处。完成施庄水库除险加固工程并通过省水利厅验收，完成了花园灌区配套改造项目、北涑河和南涑河综合治理工程。全年新造林 1.7 万亩，其中防护林 1.2 万亩，林木覆盖率达到 32.3%。

改革开放深入推进。招商工作成效显著，全年共引进过千万元的项目 118 个，实际到位区外资金 98 亿元，实际利用外资 6010 万美元。对外贸易工作力度进一步加大，外经外贸实现恢复性增长，进出口总额 12.7 亿美元，增长 48.4%，其中出口 5.78 亿美元，增长 33.5%；新批境外投资项目 8 个，境外投资达到 6446 万美元。各项改革深入推进，政府机构改革顺利完成，农村综合配套改革成效显著，农村社区建设、农村土地以及林权制度改革稳步推进，医药卫生体制改革推进顺利，国家基本药物制度顺利启动实施，文化、教育、社会保障等各项改革迈出新步伐。

各项社会事业全面发展。居民收入持续增长，人民生活水平有了新提高，城镇居民人均可支配收入达到 21038 元，比上年增加 2257 元，增长 12%，完成年度计划的 101.8%；农民人均纯收入达到 8158 元，比上年增加 990 元，增长 13.8%，完成年度计划的 103.5%。就业工作得到新发展，全区实现城镇新增就业再就业 8397 人，农村劳动力转移就业 15392 人，城镇登记失业率为 1.18%。社会保障体系进一步完善，企业养老保险人数达到 83200 人，新增 22200 人，农村养老保险参保人数 41331 人，新增 2289 人。卫生工作进一步发展，城乡医疗卫生条件得到改善，新农合参合农民总数达到 46.86 万人，参合率 100%。科技工作取得新成就，共争取市级以上各类计划 20 项，获得市级科技进步奖 10 项，有 5 家企业与全国知名院校建立了产学研合作关系，全区专利申请量 724 件，专利授权量 677 件。教育工作得到新发展，教育资源配置进一步优化，全年新建、改造学校 28 所，其中北城新区 13 所学校已全部启用；教师队伍整体素质实现新提升，素质教育全面推进，学校安全工作得到加强。人口与计划生育工作稳步发展，低生育水平得到巩固，人口性别比得到有效控制，人口自然增长率为 5.39‰。第六次人口普查全面展开，正在进行数据整理。社会治安综合治理成效明显，安全生产形势平稳。文化、体育、广播电视、妇女儿童等社会事业也取得新进展。

全区经济社会发展形势是好的，但我们也要清醒地看到，经济社会发展中还存在一些矛盾和问题：加快经济发展

的“瓶颈”制约因素仍然突出，产业结构层次不够高，转方式、调结构的任务重，外贸出口形势仍然严峻，财政收入增长后劲不足，控制通胀预期的压力较大等等。这些困难和问题需要我们认真思考和面对，下大力气加以解决。

二、2011 年计划安排

2011 年是“十二五”规划的开局之年，做好今年的经济和社会发 展工作，对于“十二五”开好头、起好步，具有十分重要的意义。

2011 年全区国民经济和社会发展的总体要求是：全面落实党的十七大和十七届五中全会精神，紧紧围绕科学发展这一主题，以转变经济发展方式为主线，以改善民生为出发点，按照“实施四动战略、做到四个统筹、建设四区”的要求，统筹城乡一体化、新型工业化和农业现代化，内涵发展上水平、转型升级求跨越，在发展中促转变、在转变中谋发展，努力开创各项工作新局面，全力打造富强美丽、和谐幸福新兰山。

与“十二五”规划相衔接，本着“积极进取、自我加压、留有余地”的原则，全区 2011 年国民经济和社会发展的主要预期目标初步安排为：

——全区生产总值 539 亿元，增长 14%。第一产业增加值 6 亿元，增长 3.5%；第二产业增加值 277 亿元，增长 11%；第三产业增加值 256 亿元，增长 18%。

——地方财政收入 28.4 亿元，增长 16%。

——规模以上固定资产投资 336 亿元（新口径），增长

22%。

——社会消费品零售总额 418 亿元，增长 18.5%。

——农村居民人均纯收入 9140 元，增长 12%。

——城镇居民人均可支配收入 23350 元，增长 11%。

——金融机构各项存款余额 780 亿元，增长 14%，其中城乡居民储蓄余额 455 亿元，增长 12%；各项贷款余额 660 亿元，增长 12%。

——居民消费价格总指数控制在 104%以内。

——万元 GDP 能耗下降 3.66%，二氧化硫排放量和化学需氧量完成上级下达任务。

要完成上述预期目标，应重点抓好以下几个方面：

（一）发挥主城优势，推进城乡一体发展。坚持新城区和老城区一起抓，城市改造和农村改造一起抓，加大投入和加强管理一起抓，软件建设和硬件建设一起抓，整体推进和重点突破一起抓，加快推进城乡一体化进程。计划安排拆迁面积 200 万平方米，建设面积 300 万平方米，城镇化率达到 74.4%。

推进主城区建设。北城新区在继续搞好一期开发建设的基础上，积极实施二期开发。涑河片区加快两岸开发建设，打造沿河商业街和城市形象标志性地带。大学城片区重点抓好相关收尾项目建设。继续推进商城、银雀山等片区开发建设。计划推动 45 个城中村改造。

加快农村住房建设。用好各项政策，发挥各自优势，采用土地增减挂改造、土地招拍挂改造、驻地改造带动、自主

改造、联合改造等方式，分期分类推进。以李官土地增减挂项目区、义堂屠苏岛片区和枣沟头芦河社区三大片区开发建设，带动全区大社区开发，建设精品社区。计划推动 26 个大社区建设，拆迁 90 万平方米，建设居民楼 100 万平方米。

加强基础设施建设。完善道路建设，城区以道路整治为主，重点完成宏大路、开阳路、金坛路、兰山路等道路的大修或改造；主干道突出外环路构建，北部形成三环路，以北外环、白陶路、高速公路连接线为界，重点打通白陶路，打造次外环；西部以西外环、工业二路、葛九路为界，形成三环路，重点贯通西外环，拓宽俄黄路，打通工业二路北段；各镇打通 1-2 条镇区主次干道，完善道路体系；全年计划安排硬化道路面积 80 万平方米。加快污水管网建设，建设柳青河污水处理厂二期工程，铺设配套管网，形成完善的污水处理、排放体系。加强燃气管网建设，借助镇驻地改造和大社区建设，将燃气管网延伸到镇驻地和大社区。

加强环境综合整治。建立城市责任区管理制度，加强责任区检查、考核和奖惩，促进环境根本好转。完善环卫一体化运行机制，规范保洁行为，提高保洁质量，城区所有社区、居住小区通过市场化或委托实现全面保洁，提高城市卫生环境水平。健全城市道路维护运行机制，保障路面质量，保障排水畅通。完善城市园林养护市场化运行机制，提高养护质量。加快城乡绿化步伐，计划安排新增绿化面积 80 万平方米。

（二）优化产业结构，推进经济转型升级。以产业转型

升级为核心，按照“一中心、四板块”的规划，落实好产业布局，加快发展第三产业，改造提升第二产业，优化调整第一产业，着力培育现代产业体系。计划三次产业结构调整到1.1: 51.4: 47.5，服务业增加值占比提高1.6个百分点。

提升服务业发展层次。突出商贸物流特色，发展现代物流服务市场，繁荣会展经济促进市场，组建商城集团规范市场，打造加工基地支撑市场，带动全区服务业扩大规模、优化结构、提升水平。

一是继续改造提升市场。深入落实城区市场产业发展规划，重点建设金兰物流二期，华强水暖管件市场、华丰服装市场改造提升、天源物流三期等20个项目，打造全国最大的现代专业市场集群。

二是培育新型经营业态。加快网上商城建设，完善临商网、金兰、天源物流信息平台，扩建商城电子交易中心，发展电子商务、总经销、总代理、物流配送等经营模式，打造中国最大的现代市场集群和电子商务平台。推动商城股份制改造，尽快完成商城集团公司组建工作，加快市场投资体制转变，实现商城整体上市。

三是大力发展会展经济。完成商城国际会展中心扩建工程，组建商城会展公司，整合资源，培育品牌，促进市场繁荣发展。重点筹办好2011年临沂市场贸易博览会、人造板国际贸易洽谈会、中国教育用品博览会等展贸活动，努力打造3-4个国内外知名会展品牌，形成多门类、强辐射的会展业格局。

四是坚持文旅商融合发展。充分利用滨水休闲、城郊生态现有资源，深入挖掘书法文化、兵学文化、孝悌文化、红色文化等历史文化资源，推进重点文化旅游项目开发建设，完善

旅游产业体系，做好中国优秀旅游城市复核工作，打造现代休闲生态旅游区和特色旅游城市目的地；大力发展文化产业，培育新兴文化业态，培育出版印刷、文教用品、休闲娱乐等文化产业基地，加强文化市场执法管理，推进文化产业向规模化、特色化、品牌化发展，争创全国社会文化先进区，计划安排文化产业增加值占比达到 6.5%。**五是繁荣壮大其他服务业。**抢抓旧城旧村改造和农村住房建设的机遇，认真落实有关政策，促进房地产业稳步发展。推进浙江精品商城、国际商贸城等项目建设，把涑河两岸和沂河路两侧打造成现代商贸服务业聚集区。加快发展科技、金融、信息咨询等生产性服务业，鼓励发展医疗保健、家庭服务、养老托幼等生活性服务业。

加快新型工业化进程。继续开展“加快工业发展年”活动，促进工业经济规模膨胀、提质增效。计划安排规模以上工业企业 405 家（新口径），主营业务收入 1100 亿元，增长 20%；**利税 85 亿元，增长 19%，利润总额 66 亿元，增长 16%。****一是巩固壮大主导产业。**食品加工业，加快推进由初级加工向深加工转变，延伸特色产业链；木业加工业，重点开发和生产装饰板材、高档家具板、船舶用板和集装箱用板，提高产品档次和附加值；有色金属业，鼓励企业采用先进技术和装备，提高资源利用率；机械制造业，发展电动车制造和工程机械、农林机械、机械装备配套加工业等，打造以临沂工业园为中心的机械制造业基地。**二是改造提升传统产业。**建材业，以节能降耗、环保达标为重点，抓好铝型材制品深加

工项目，研发新型建材制品深加工产品，发展新型墙体材料与化学建材；纺织服装业，提高产品档次，发展新型印染、特种纤维、品牌服装等重点行业；水表制造业，向集群化、规模化方向发展，打造全国水表生产基地。三是大力发展新兴产业。综合利用污泥减量化、给水、一体化设备处理等技术，推广塔式一体化污水处理设备，力争列入国家科技计划。发展太阳能、生物质能等潜力大的产业，搞好新技术、新工艺、新设备的推广应用。发展信息新材料、金属和非金属新材料、新型建设材料以及特种工程材料等产业，推动镁合金板材等高端产品加工生产。

积极发展城郊特色农业。立足城郊优势、品牌特色，提升产业化水平，大力发展现代农业。以朱保镇土地整理项目和李官镇中低产田改造项目为重点，新增、改善灌溉面积 1.1 万亩、除涝面积 0.2 万亩。组织实施“农民教育培训”，落实粮食直补、良种补贴等惠农政策，建立健全区镇村一体化的农村土地流转服务体系。计划新造林 9000 亩，补植完善 3.5 万亩。新发展市级以上优质农产品基地 5 家，现代农业示范园 2 家，生态农业观光园 1 家。新注册农产品商标 5 个，认证农业“三品” 20 个，发展市级以上名优农产品 3 个。

（三）加快转变发展方式，推进经济内涵发展。把转变经济发展方式作为主攻方向，通过科技进步和创新，在优化结构、提高效益和降低能耗、保护环境的基础上，实现速度质量效益相协调、投资消费出口相协调、人口资源环境相协调、经济发展和社会发展相协调。计划安排高新技术产值比

重达到 30%，比上年提升 2 个百分点。

加快科技创新。以科技创新为支撑，着力加强技术研发和品牌培育，增强核心竞争能力，提高经济发展的质量和效益；大幅度增加科技投入，推动技术改造，加快实施重大科技专项，大力培育战略性新兴产业；切实强化企业在技术创新中的主体地位，推进产学研紧密结合。扎实做好名牌培育、企业上市工作，力争新增山东名牌 5 个，企业上市 1 家。

抓好节能减排。加大对建材、有色金属等行业的结构调整和节能改造力度，加强重点用能企业节能管理，严格重点企业用能统计计量，用好节能专项资金，鼓励和支持企业采用清洁能源和节能工艺。

重视环境保护。完善环境隐患排查整治和安全防控机制，抓好工业企业污染治理、土小企业监管，严格落实各项整治措施，巩固水污染防治成果。着力加强大气污染防治，集中整治扬尘、粉尘、油烟、机动车尾气等污染，切实改善环境空气质量，城区环境空气质量优良率达到 80% 以上。

加强土地利用。统筹城乡发展试点和义堂综合改革试点两个平台，用足用好土地整理和城乡建设用地增减挂钩政策，转变用地方式，调整用地结构，全力保障发展。推进李官镇、半程镇、汪沟镇的土地整理项目，形成镇村建设的示范点。加快项目区拆旧复垦，加大闲置土地处置力度，盘活存量土地。

（四）深化改革开放，增强经济发展活力。加快发展对外贸易，加强招商引资，突出招强引优，推进各项改革，增

强经济发展后劲。计划全年争取区外资金 100 亿元，利用境外资金 6600 美元；进出口总额 14 亿美元，增长 11%，其中出口 6.4 亿美元，增长 10%。

强力推进招商引资。利用区位优势、资源优势、产业优势和优惠政策，吸引更多的外商来我区参观考察、投资兴业；主动与产业链上的龙头企业和品牌企业直接联系，实行定位招商、上门招商，增强招商工作的针对性、灵活性和实效性。多形式扩大利用外资，引导外资参与区内企业改组改造。全年力争引进过千万元项目 100 个，其中过亿元工业项目 10 个。

努力扩大对外贸易。鼓励优势企业对外投资，积极开展劳务合作，参与国际竞争。认真落实稳定外需、促进外经贸发展的各项政策措施，积极实施以质取胜和市场多元化、贸易方式多元化战略，努力促进外贸出口实现持续增长。

鼓励企业“走出去”。鼓励企业申报各级各类扶持资金，调动企业走出去的积极性，进行外向拓展、海外并购，推动企业向集团化、国际化发展。加大境外资源开发力度，申报境外资源开发项目，引导企业到东南亚、非洲等地区开发铁矿、森林等能源、资源产品。全年力争新批境外投资项目 8 个，境外投资 3000 万美元。

深化各项改革。扎实推进“两型社会”建设，抓好城乡统筹发展改革试点。深入推进医药卫生体制五项重点改革，加强基本药物制度实施情况的监管，促进基本公共卫生服务逐步均等化。进一步抓好义堂小城镇发展改革试点，不断总

总结经验，破解发展难题，探索发展思路。全面完成乡镇机构改革，加快推进林权制度改革。

（五）改善和保障民生，全力构建和谐社会。继续实行人口和计划生育管理目标责任制，稳定低生育水平，人口自然增长率控制在6%以内。深入开展城区基础教育学校三年连建工作，完成老城区和北城新区学校改扩建和新建任务，努力增加城区基础教育资源。继续落实各项优惠政策，增加就业培训投入，完善就业服务网络，城镇登记失业率控制在3%以内。进一步健全完善社会保障体系，以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，努力扩大覆盖面，提高保障水平。关心社会贫困人口和弱势群体的生产生活，加大财政救济资助力度，完善城乡救助体系。健全完善三级预防保健网络，加强卫生应急队伍建设，切实做好重大传染病防控工作，加大卫生监督执法力度，继续深化药品市场专项整治，规范药品经营秩序。认真搞好信访、安全生产、社会治安综合治理和市场经济秩序的规范整顿工作。统筹做好文化、体育、档案史志、民族宗教、外事侨务等各项工作，加强妇女儿童、青少年、老年人、残疾人权益保障，为经济建设创造良好的社会环境。