

兰山区国民经济和社会发展

第十二个五年规划纲要

“十二五”（2011 - 2015 年）时期，是全区加快全面小康社会和现代化建设的关键时期，是转变经济发展方式的攻坚时期，是实现科学发展新跨越的重要时期。科学谋划“十二五”规划，对于正确把握宏观形势新变化，妥善应对区域竞争新挑战，实现富民强区新跨越，具有十分重要的意义。全区要站在新起点，谋划新发展，实现新突破。

一、发展基础和形势

（一）“十一五”发展成就

“十一五”时期是全区经济社会科学发展、跨越发展、和谐发展的五年，是城乡面貌和生态环境不断改善、显著变化的五年，是人民收入水平和生活质量显著提高的五年，成为兰山区历史上发展又好又快的时期。五年来，全区上下在中央和省、市的正确领导下，按照“一二三四五六”的总体思路，以科学发展观统领全局，努力克服金融危机的冲击和影响，积极应对复杂多变的经济形势，顺利完成“十一五”规划确定的主要目标任务，全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设都取得重大进展，全面小康社会实现程度达到 95.86%。

综合实力大幅提升。全区生产总值 2010 年达到 472.6 亿元，是“十五”末的 2.2 倍，年均增长 17.3%，在 2000 年基础上超额完成“翻三番”。人均生产总值达到 7980 美元（2010 年 12 月 31 日汇率），提前实现“过五千”。地方财政收入达到 24.5 亿元，是“十五”末的 1.98 倍，年均增长 14.7%。规模以上固定资产投资 320.46 亿元，是“十五”末的 2.8 倍，年均增长 22.1%，五年累计完成投资 1100 亿元，发展后劲不断增强。实现社会消费品零售总额 352.86 亿元，年均增长 19.3%；金融机构存款余额 681.62 亿元，年均增长 13.6%；贷款余额 588.25 亿元，年均增长 14.2%。

城乡面貌变化巨大。城镇化率达到 73.5%，比“十五”末提高 6.4 个百分点。旧城旧居改造完成拆迁面积 1500 万平方米，建设住宅楼 1800 万平方米，年均拆迁、建设 300 万平方米以上。北城新区、涑河、临沂大学及商城、银雀山、金雀山等六大重点片区开发改造成效明显，滨河休闲观光带初具规模。农村住房建设力度加大，合村并点、大社区改造试点进展顺利。城乡基础设施不断完善，硬化道路面积 1200 万平方米，新增绿化面积 1700 万平方米；水电气暖和通信等设施日臻完善。以“一创六建”为抓手，全民发动，全力创城，在争创全国文明城市、国家园林城市、环保模范城市、卫生城市和迎淮检查等工作中发挥了主力军作用。

产业结构不断优化。三次产业结构由 2005 年的 2.2 : 58

: 39.8 调整到 1.2 : 52.9 : 45.9。工业发展进一步加快, 规模企业达到 553 家, 比“十五”末增加 181 家; 主营业务收入 1025.45 亿元, 是“十五”末的 2.8 倍, 其中食品、板材、有色金属产业产值达到 690 多亿元。万元生产总值能耗五年降低 24.3%, 二氧化硫排放量下降 24.3%, 化学需氧量逐步降低。服务业优势进一步巩固, 增加值达到 216.7 亿元, 年均增长 19.2%。商贸物流、文化、旅游、房地产等发展迅速。2010 年批发市场成交额达到 720 亿元, 年均增长 11.1%。累计投资 150 多亿元, 新建、改造市场 90 余处, 新增面积 500 万平方米, 形成“南有义乌、北有临沂”格局。中国临沂市场贸易博览会、中国人造板产业博览会等展会成功举办, 会展经济发展迅速。现代农业进一步发展, 发展市级以上优质农产品生产基地 5 个、农业产业化龙头企业 40 家, 具有法人资格的农民专业合作社 54 家。

改革开放加快推进。政府机构改革、纪检监察机构改革顺利完成, 城市管理、财税、医疗卫生、文化、教育、社会保障等各项改革迈出新步伐, 政府行政职能加快转变。“两型”社会统筹城乡改革试点、义堂小城镇发展改革试点、农村社区建设、农村土地以及林权制度改革稳步推进。土地集约节约利用水平不断提高, 城乡土地增减挂钩试点工作扎实推进, 被列入“全国国土资源节约集约模范县(市)”试点。对外开放水平进一步提高, 2010 年进出口总额 12.7 亿美元,

年均增长 23.2%；其中出口 5.78 亿美元，年均增长 22.4%。转变招商理念，突出招强引优，“十一五”期间，累计利用外资 5.73 亿美元，发展境外上市企业 3 家。实施“走出去”战略，累计境外投资 1.3 亿美元，境外办企业 44 家。

各项事业协调发展。城乡居民收入大幅增长，2010 年城镇居民人均可支配收入 21038 元，农民人均纯收入 8158 元，比“十五”末分别增加 10210 元和 3781 元，年均分别增长 13.9% 和 13.8%。社会保障体系不断健全，城镇和农村养老保险参保人数分别达到 99655 人和 41331 人，比“十五”末分别增加 51123 人和 13974 人。累计新增城镇就业 4.2 万人，城镇登记失业率为 1.18%。新建、改造学校 30 所，跨入“全省教育示范区”行列。医疗卫生条件逐步改善，新型农村合作医疗参合率达到 100%，城镇居民基本医疗保险和城镇职工医疗保险参保率达到 80% 以上。人口和计生工作水平得到提升，平均人口自然增长率为 4.54‰。精神文明建设步伐加快，民主法制建设扎实开展，安定团结的政治局面进一步巩固。“平安兰山”建设深入推进，用群众工作统揽信访工作经验在全国推广。食品药品监督、质量技术监督、工商、审计、统计等工作得到加强，体育、老龄、妇女和儿童、残疾人保障、民族宗教等各项事业全面发展。

五年来，全区共获得“全国科技进步先进区”、“全国优质人造板生产基地先进区”、“全国法制县区创建先进单位”、

“全国文化信息资源共享工程示范区”、“全国农村社区建设实验区”和“山东省服务业先进区”、“山东省社会文化先进区”、“山东省对外开放先进区”、“平安山东建设先进区”等省级以上荣誉 107 项，承办全国用群众工作统揽信访工作经验交流会、全省人大代表工作经验交流会、全省妇女儿童发展纲要实施情况现场会等省级以上现场会 30 多次。

（二）“十一五”时期经济社会发展的经验

“十一五”全区经济社会发展取得的巨大成就，是区委、区政府把中央和省市指示精神与兰山实际相结合，创造性地开展工作，带领全区人民团结奋斗的结果。概括起来，主要有以下几个方面的经验：

始终以解放思想为先导。正确研判宏观形势，抢抓机遇，积极作为，借势发展，用创新的思路积极应对国际金融危机带来的冲击，放大机遇效应，实现化危为机。

始终以科学发展观为统揽。深入开展学习实践科学发展观活动，更加注重经济质量和效益，提高发展层次和水平，形成科学发展的工作导向。

始终以内涵发展、转型升级为方向。加快推进传统服务业向现代服务业转变、工业经济由大向强转变、城乡二元结构向一体化转变、对外开放向更高层次转变，有力地推动了经济发展。

始终以重点突破为方法。做到在整体推进中突出重点，

在彰显特色中培育亮点，找准突破口，选准着力点，实施重点突破，带动全局发展。

始终以统筹兼顾为着力点。坚持城市支持农村、工业反哺农业方针，城乡一体化进程明显加快，促进了城乡协调发展。加大节能减排，加强环境保护，促进人与自然和谐发展。始终以改善民生为落脚点。加大政府公共服务投入，集中力量解决城乡居民最关心、最直接、最现实的利益问题，促进改革发展成果更多地普惠于民。

（三）“十二五”时期面临的新形势

有利环境和机遇。从外部环境看，国际上和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化、经济全球化深入发展，科技创新孕育新突破，世界经济不断向前发展；我国经济结构转型加快，市场需求潜力巨大，资金供给充裕，科技和教育整体水平提升，劳动力素质提高，基础设施日益完善，社会保障体系逐步健全，社会大局保持稳定；山东半岛蓝色经济区、胶东半岛高端产业带、省会城市圈等板块经济的辐射带动作用开始显现。从自身发展看，随着全区发展方式加快转变，消费结构升级、基础设施建设、社会事业发展、生态环境保护将创造出强劲的市场需求。经济结构加快调整，传统产业新型化和新兴产业规模化，积累着持续较快增长的巨大潜力。

面临的矛盾和问题。从外部环境看，国际金融危机影响

深远，世界经济增长速度减缓，全球需求结构出现明显变化，围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈，气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出，各种形式的保护主义抬头，世界经济环境更趋复杂；鲁南经济带内各市县（区）在研发制造、商贸物流、金融投资、文化旅游、宜居环境等领域的竞争更加激烈。从自身发展来看，全区经济社会发展中一些深层次的矛盾和问题仍然突出，能源、资源、环境等发展瓶颈制约着经济的进一步发展，经济发展方式粗放、结构层次偏低是影响科学发展的根本因素，抵御风险能力低、社会开放度不够高、高层次人才匮乏等后发劣势，对全区经济发展的不利影响还将持续存在。我们要增强机遇意识和忧患意识，科学把握发展规律，主动适应环境变化，更加奋发有为地推进全区改革开放和现代化建设。

二、总体思路和发展目标

（一）总体思路

“十二五”期间的总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以改善民生为出发点，实施“中心城区带动、商贸物流拉动、科技创新驱动、改革开放推动”战略，统筹城乡发展，统筹二三产业发展，统筹经济社会文化发展，统筹人与自然和谐发展，建设“区域经济龙头区、现代服务业

核心区、宜居城市标志区、先进文化示范区”，全力打造富强美丽、和谐幸福新兰山。

（二）发展原则

坚持协调发展原则。把结构调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，优化产业、需求、城乡、区域结构，促进速度质量效益相协调、人口资源环境相协调、消费投资出口相协调，经济社会协调发展。

坚持创新发展原则。把自主创新作为转方式、调结构的中心环节，建立完善创新体系，健全产学研合作创新机制，加快提高自主创新能力，加快发展战略性新兴产业，加快打造高端人才聚集地，努力抢占新一轮发展制高点。

坚持持续发展原则。把建设资源节约型和环境友好型社会作为着力点，深入实施可持续发展战略，加快推进节能减排，加快污染防治，加快建立资源节约型技术和生产体系，推进产业向园区集中、人口向城镇集中、土地等生产要素向优势产业集中，增强可持续发展能力。

坚持统筹发展原则。把统筹兼顾作为推动科学发展的根本方法，充分考虑需要和可能，既兼顾当前和长远，又注重全面和重点，做到统筹把握。

坚持外向发展原则。不断优化发展环境，扩大开放水平，创新招商理念，全方位、多渠道开展招商引资活动；实施“走出去”战略，加大对外投资力度，不断提升外向型经济水平。

坚持和谐发展原则。以人为本，深入实施民生工程，繁荣发展各项社会事业，加强社会管理能力和水平，保障社会平安稳定，促进和谐幸福。

（三）发展目标

本着既鼓舞人心、又切实可行的原则，坚持扩大总量与提高质量并重，“十二五”期间的发展目标是：“翻一番、两率先、三提升”，即“到2015年，全区生产总值力争比2010年翻一番；在全省率先建成全面小康社会、率先实现基本现代化；实现综合实力提升、发展质量提升、幸福指数提升”。

综合竞争力显著提升。全区生产总值870亿元，年均增长13%，力争达到950亿元。人均生产总值12000美元，年均增长12%。财政保障能力显著增强，地方财政收入49亿元，年均增长15%，力争超过50亿元。地方财政收入占生产总值比重达到5.6%。科技自主创新能力显著增强，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到40%以上。

经济结构明显优化。转变经济发展方式取得突破性进展，形成以服务业为主的现代产业体系，三次产业结构调整到0.9：45.1：54，服务业比重比“十一五”末提高8.1个百分点。社会消费品零售总额800亿元，年均增长18%。规模以上固定资产投资620亿元，年均增长14%。进出口总额20亿美元，年均增长10%。形成消费、投资、出口协调拉动经济增长的良性循环。

城乡统筹协调发展。城镇建设和新农村建设工作水平进一步提高，城镇化率达到 78%，污水集中处理率达到 95% 以上，城乡居民居住、交通、教育、文化、卫生、保障等方面的条件有较大提高，共建共享和谐社会。

生态环境优美宜居。降低经济发展对资源能源的占用和消耗，减少环境污染，单位 GDP 能耗、化学需氧量、二氧化硫排放量等约束性指标完成上级下达任务。95% 以上的水体达到水环境功能区划标准，空气质量好于二级标准的天数达到 90% 以上，工业固体废物利用率达到 99%，危险废物和废弃放射源安全收贮、处置率达到 100%，生态环境进一步改善。

人民生活殷实富裕。实现城镇居民和农村居民收入同步增长、城乡居民收入与经济发展同步增长，城镇居民人均可支配收入 36600 元，年均增长 12%，农村居民人均纯收入 14100 元，年均增长 12%。金融机构各项存款余额 1300 亿元，年均增长 14%，其中城乡居民储蓄余额 720 亿元，年均增长 12%；各项贷款余额 1000 亿元，年均增长 12%。

公共服务体系完善。教育水平不断提高，社会文明程度有较大提升，文化服务体系基本形成，卫生和医疗服务体系比较健全，社会保障覆盖面进一步扩大，防灾减灾能力进一步增强，社会治安和安全生产状况进一步好转，基本公共服务均等化程度明显提高。

三、现代产业体系建设

以促进产业转型升级为核心，以提升产业核心竞争力为目标，着眼于新一轮产业发展布局，高起点对接国内外发达地区产业转移，高起点对接战略性新兴产业产业化，加快发展第三产业，改造提升第二产业，优化调整第一产业，不断提高产业发展层次，着力培育结构合理、布局优化、相互协调、高效低碳的现代产业体系。

（一）优化产业布局

结合《鲁东南国家级重点开发区》规划，突出兰山特色，加快兰山优势产业改造升级，积极发展城市经济，努力打造“一中心、四板块”发展格局，即以中心城区为载体，继续实施中心城区带动战略，促进产业布局优化，着力建设“地产品加工和先进制造业聚集区、食品加工聚集区、木业加工聚集区、现代休闲生态旅游区”等板块经济，形成“城市带动、特色明显、优势突出、布局合理”的城市经济新模式，提高中心城区的规模效应、聚集效应和辐射效应。

中心城区。坚持城市经济发展理念，大力发展商贸物流、金融保险、会展咨询等现代服务业，积极发展创意经济、楼宇经济、网络经济、休闲经济等新型经济形态，建设贸易型、服务型 and 消费型城市经济。推动商贸业和物流业融合发展，以重点物流园区、龙头物流企业为依托，建设国内外现代物流业发展的重要节点和枢纽城市，进一步提升“物流之都、

商贸名城”在海内外的品牌影响力和美誉度。加快城市功能提升，打造商贸物流发达、基础设施完备、综合服务功能完善、辐射带动能力强的中心城区。

地产品加工和先进制造业聚集区。在西部城郊，规划范围为临沂工业园，以临沂商城创业园为依托，加快地产品加工和机械制造业发展，打造地产品加工和先进制造业聚集区。到 2015 年，地产品占有率达到 50%以上，临沂工业园区工业总产值 160 亿元，年均增长 20%，主营业务收入 150 亿元，年均增长 20%。

农副产品加工聚集区。在西北部，规划范围为半程镇、枣沟头镇北部，以金锣科技园为依托，加快食品加工业发展，打造农副产品加工聚集区。

木业加工聚集区。在西部，规划范围为义堂镇、朱保镇，实施品牌带动，整合规范板材加工企业，提升板材加工水平，促进单体规模向整体规模转变，加快板材加工业发展，打造现代优质板材业加工聚集区。

现代休闲生态旅游区。在东北部和西北部，规划范围为李官镇、白沙埠镇、半程镇东部以及义堂镇东北部、枣沟头镇西南部，以镇山旅游风景区、大义文化园、屠苏岛旅游开发区为依托，加强生态环境保护，加快旅游开发建设，打造现代休闲生态旅游区。

（二）加快发展第三产业

适应居民消费结构升级的新形势，改造提升批发零售、住宿餐饮、居民服务等传统服务业，重点发展科技信息、现代物流、金融保险、中介服务等现代服务业，全面提高服务业发展水平。到 2015 年，服务业增加值达到 470 亿元，年均增长 16.7%，占 GDP 的比重达到 54%。

商贸物流业。以商城市场成交额突破 1000 亿元、市场营业面积突破 1000 万平方米的“双过千”工程为目标，按照“发展现代物流服务市场、繁荣会展经济促进市场、组建商城集团规范市场、打造加工基地支撑市场”的思路，进一步完善城区市场产业发展规划，建设设施齐全、门类完整、管理一流、全国最大的现代专业市场集群。加快市场改造提升，规划建设汽车用品交易区、服装鞋帽交易区、家电汽摩配交易区、小商品交易区等十三个商品交易功能区，着力发展国际性市场、产地型市场、大区域集散市场。加强临沂国际商品采购中心建设，加大商品出口力度。做好“文旅商”结合文章，建设旅游购物市场。鼓励支持具备条件的企业走出去办市场。支持推进临沂商城电子交易中心建设，加快构建集信息资讯、网上批发、网络支付等于一体的电子商务服务网络，提高商品流通现代化水平。加快物流整治整合力度，大力发展现代物流业，加强与国内外知名市场、现代物流企业和港口的联系，积极发展国际物流、第三方物流，抓好朱保铁路物流园的规划建设。推动商城股份制改造，加快上市

融资步伐。到 2015 年，批发市场交易额达到 1500 亿元以上，年均增长 16%。

旅游业。坚持文旅商一体发展，充分利用滨水休闲、城郊生态现有资源，深入挖掘书法文化、兵学文化、孝悌文化、红色文化等历史文化资源，继续叫响“沂蒙水城、文化商都”品牌，积极打造现代休闲生态旅游区 and 特色旅游城市目的地，重点抓好“一山（镇山）、一岛（屠苏岛）、一园（大义文化园）、一城（商城）、一区（历史文化老城区）”的旅游开发建设。

金融保险业。充分发挥银行、保险、证券、典当、担保等服务保障融资功能，积极推进银企合作。鼓励支持全国性股份制金融企业、外资银行来兰山拓展业务。不断创新金融产品，稳步发展综合类、衍生类金融服务，积极拓展理财业务、个人消费信贷业务和电子银行等金融业务，全面提高金融服务水平。探索和创新金融发展新思路，加快推进中小企业信用担保体系建设，解决中小企业贷款难的问题。积极稳妥地发展农村资金互助合作社、村镇银行等民间金融组织，为新农村建设提供有力支撑。

房地产业。稳定有序发展房地产业，提高住房条件。加大普通商品房开发力度，基本完成城区城中村改造任务，加快实施棚户区改造工程。以沿河为重点，结合城市片区开发改造，适量增加中高档商品房开发建设。全面推进农村大社

区居民楼建设，做好城市廉租住房、保障性住房工作。

科技信息业。健全科技信息服务机构，支持科研机构、技术交易机构建设公共科技信息服务平台，提高为科技创业服务的能力。提升科技信息服务水平，围绕生物技术、良种培育、丰产栽培、农业节水、疫病防治等搞好农业信息科技服务。提升科技信息在教育文化、医疗卫生、公共安全等领域的服务水平，加强计算机及应用软件和新兴科学技术在服务领域的应用。

其他服务业。批零餐饮业重点推进连锁经营，积极培育跨行业、跨地区大型商业集团 2 家。商务服务业重点发展会展业，推动临沂商城会展中心中央商务区建设，把中国（临沂）国际人造板贸易洽谈会、中国（临沂）市场贸易博览会、中国教育用品采购洽谈会打造成国家级名牌展会。社区及家庭服务业重点发展家庭护理、卫生保健、体育健身、家政、保洁保安、保养维护等社区服务，孵化、培育新型社会组织，满足居民服务需求，提高居民生活质量。着力发展法律服务、信息咨询等中介服务业。

（三）改造提升第二产业

按照推进新型工业化和建设先进制造业基地的目标，以市场为依托，深入推进产业结构优化调整，壮大主导产业，提升传统产业，培植新兴产业，做大做强工业经济。到 2015 年，规模以上工业主营业务收入达到 2000 亿元，年均增长

15%； 利税合计 155 亿元， 年均增长 15%， 其中利润总额 120 亿元， 年均增长 15%。

1、 壮大主导产业

食品加工业。 加快推进由初级加工向深加工、 由传统加工向高新技术加工、 由资源消耗型向高效利用型加工三个转变， 积极延伸特色食品产业链。 重点围绕生猪、 肉鸭、 肉鸡、 大豆、 果蔬、 牛奶等农畜产品进行深加工， 进一步壮大农业产业化龙头企业规模， 打造农副产品加工基地。 到 2015 年， 食品产业总产值达到 700 亿元以上， 年均增长 18%。

木材加工业。 以推进产业整合提升为重点， 加大资源整合力度， 重点发展装饰板材、 高档家具板等科技含量高、 附加值高的深加工项目， 坚持高中低档并举， 由初级加工、 粗加工向高档板材生产转移， 提高产品档次和附加值， 培育发展国内一流人造板生产加工产业集群， 形成与国际接轨的多层次、 专业化、 信息化的现代木业产销网络体系。 积极培育家具骨干企业， 打造家具区域品牌。 着力构建市场交易平台和交通网络平台， 加强生产体系、 配套体系和产品质量检测体系建设， 打造全国最大的板材加工基地。 到 2015 年， 板材业产值达到 500 亿元以上， 年均增长 18%。

有色金属业。 以改造提升和淘汰落后为重点， 坚持差异化定位、 特色化发展， 鼓励企业采用先进技术和装备， 回收利用废杂铜、 铝， 提高资源使用率。 积极开发高性能铜、 铝

合金,提高金属使用效率。

机械制造业。坚持自主创新与引进技术相结合、技术改造与产业升级相结合、发展整机与提高基础配套水平相结合的原则,大力发展电动车制造业和工程机械行业、农林机械行业、机械装备配套加工业以及其他机械加工行业,打造以临沂工业园区为中心的机械制造业基地。

2、改造提升传统产业

建材业。抓住城镇化和基础设施建设加速推进的机遇,以节能降耗、环保达标为重点,抓好铝型材制品深加工项目,加快研发新型建材制品深加工产品,积极发展新型墙体材料与化学建材。

纺织服装业。坚持高点定位,增加先进装备引进、研发设计、质量标准、展示营销方面的投入。提高产品档次,培育知名品牌,提高产品附加值,大力推进高档面料、新型印染、特种纤维、品牌服装和产业用纺织品等重点行业的发展。

水表制造业。实施集约战略,对规模小、技术水平低的水表企业通过市场准入和国家调控政策促其关、停、并、转,实现以强并弱,以大并小,积极引导水表产业向集群化、规模化方向发展,全力打造全国水表生产基地。

3、大力发展新兴产业

以科技创新推进节能减排,综合利用污泥减量化技术、给水技术、一体化设备处理技术,大力推广塔式一体化污水

处理设备,加快节能环保和新能源产业发展。加快发展太阳能、生物质能、环保、节能等潜力大的产业,加快新技术、新材料、新工艺、新设备的研发、推广和应用。

4、加快发展建筑业

依靠科技进步,加快经营结构调整,突破以房屋建筑业为主的布局,努力向基础设施和大型公共建筑等市场挺进。主动适应国家投资重点向能源、交通、水利等基础设施和新兴产业转移的趋势,大力拓展钢结构、市政、路桥、装饰、地基基础、园林绿化、防腐保温等建筑领域。推广新型墙体材料应用,全面禁止使用实心粘土砖,推动既有民用建筑供热计量及节能改造,新建民用建筑全面执行建筑节能设计、施工、验收标准,积极开展农村新型墙材建筑应用及建筑节能工作。

(四) 优化调整第一产业

以农业增效、农民增收为目标,调整农业经济结构,加快城郊型农业建设,全面提高农业产业化、市场化和现代化水平。

种植业。在原有特色基地的基础上,建设“三品”基地及各种农业观光园、采摘园、教育园,大力发展城郊观光休闲高效农业;加快推进农业机械化,提高农业机械化水平;发展现代种植,“十二五”期间,建设优质农产品基地5万亩,发展市级农业科技示范园2处。

畜牧业。积极引导养殖场户发展无公害畜禽产品，通过挂靠龙头企业发展合同养殖，建设优质鲜奶生产基地、生猪生产基地、肉禽生产基地、肉牛生产基地；加强防疫体系建设，完善畜禽疫病检验和检测体系。

林业。加强林木保护，加大林业疫情防控，加快植树造林，促进林业全面发展；大力实施“水系生态保护带建设工程、平原绿化工程、沂河和沭河两岸绿化工程、绿化示范村镇建设工程”四大造林绿化工程，重点建设三个区域：一是在李官镇、半程镇、白沙埠镇营造以山地防护林和水土保持林为主的北部丘陵低山林区；二是在白沙埠镇、枣沟头镇、义堂镇、朱保镇以及临沂工业园营造以沿路、沿河防护林为主的西部和北部平原林区；三是在兰山街道、银雀山街道、金雀山街道、南坊街道营造以生态防护林和景观林为主的城市绿化林区；到 2015 年，林木覆盖率达到 35%以上。

四、科技创新与人才队伍建设

深入实施科教兴区和人才强区战略，坚持把自主创新作为转变经济发展方式、优化经济结构的根本动力，大力提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，加快科技成果向现实生产力转化。到 2015 年，高新技术产值占规模以上工业总产值的比重达到 40%，科技进步对经济增长的贡献率达到 70%以上，对外技术依存度降低到 30%以下，把兰山建设成为具有全国先进水平的创新型县区。

（一）加快建立科技创新体系

坚持依托骨干龙头企业，不断加强企业技术研发机构建设，强化企业在技术开发和自主创新中的主体地位，通过建立完善的技术创新激励机制，引导企业加大创新投入，引导和鼓励企业建立科技研发机构，构建企业技术创新体系。认真执行税收激励、金融支持、人才培养与引进等各项政策规定，并结合全区实际制定配套政策，加强经济政策与科技政策的相互协调，进一步完善激励自主创新的政策体系。

（二）加快科技创新平台建设

加强产学研合作，推动企业与高校、科研院所合作，形成科技创新联盟，提高产业的自主创新能力和市场竞争力，加速科技成果产业化。加强园区与科技企业孵化器的对接，充分发挥工业园区和特色产业基地产业集聚的优势，建立和完善科技孵化器管理体制和运行机制，提高工业园区和特色产业基地的创新能力。“十二五”期间，新增国家级企业技术中心 2 家、省级企业技术中心 5 家、市级企业技术中心 15 家，省级以上工程技术研发中心 6 家、市级工程技术研发中心 10 家。

（三）加大科技创新投入力度

建立以政府投入为引导，企业投入为主体，风险投资为支撑，金融和社会共同参与的投融资机制，拓宽高新技术产业发展的投融资渠道。加大政府引导资金投入，鼓励创业投

资和风险投资，加强政策性金融对重大科技项目的支持，激励和引导个人、民间组织、非营利机构对科技的投入。到 2015 年，全社会研发经费占 GDP 的比重达到 2.2% 以上。

（四）加强科技人才队伍建设

树立人才资源是第一资源的理念，加快人才引进，围绕重点产业发展、关键领域突破和科技创新需要，引进集聚若干在国内外有影响力的高端人才，一批在行业内具有竞争力的领军人才。加强人才培养，统筹推进党政人才队伍、企业经营管理人才队伍、专业技术人才队伍、高技能人才队伍、农村实用人才队伍和社会工作人才队伍等 6 支人才队伍的建设，培养造就一大批在本职岗位创新创业创优的各类优秀人才。优化人才环境，积极创造合理、有序、规范的人才流动环境，构建和谐舒适的工作生活环境，努力将兰山建成人才成长发展的乐园和创新创业的热土。到 2015 年，全区人才总量超过 10 万人，其中高层次人才超过 5 千人，为推进科学发展提供坚强的智力支持和人才保障。

五、城镇化建设

根据临沂市城区“以河为轴、北扩东进、一河六片、组团发展”的空间布局，按照“提升中心城区，优化布局重点镇，重点谋划大社区”的发展思路，科学制定兰山区城镇发展规划，实现城乡一体化发展，形成有机结合、布局合理、协调发展的新型城镇体系。到 2015 年，城镇化水平达到 78%

以上。

（一）提升主城区建设

加快北城新区建设，重点完善基础设施建设，积极推进二期工程，建成集文化教育、行政办公、商务服务、城市居住于一体的城市新区；加快老城区改造，以重点片区开发为带动，不断优化城市环境，提升老城区的档次和水平，打造城市商务功能区和新生活圈；加快西部城区建设，继续推进大学片区开发建设，借助“一河（陷泥河）两路（陶然路西段、临西十一路）”提升，以发展普通商品房为主，增强西部活力。到2015年，城区基本完成64个城中村改造，拆迁600万平方米以上，开发建设住宅楼600万平方米以上。

（二）加快小城镇建设

按照“中心城区——中心镇——小城镇”梯次推进的城镇化布局，推动义堂、半程两个中心镇建设，加快枣沟头、白沙埠、李官、朱保四镇建设，合理布局各类基础设施和公共服务设施，建设专业性强、功能清晰、设施完善、特色鲜明的城镇，提高城镇综合承载能力，增强城镇带动作用。推动以屠苏岛开发和镇驻地建设为重点的义堂片区建设，加快融入中心城区，建设西部新城；半程镇按现代城区标准进行规划建设，打造特色卫星镇；枣沟头镇和白沙埠镇推进农村住房建设，积极对接北城新区；李官镇抓好镇山风景区开发建设，打造中心城区“后花园”；朱保镇加强生态保护和环

境综合整治，建设省级生态文明镇。

（三）推进农村社区建设

按照聚居人口适度、服务半径合理、资源配置有效、功能相对齐全的原则，利用各级资金、土地、信贷等政策，通过土地增减挂、招拍挂、自主改造、联合改造等方式，规划建设农村大社区 62 个，开发建设住宅楼 900 万平方米。以中心村为核心，以社区化为方向，推进教育、文化、卫生等公共服务一体化，配套建设日用品超市、农资超市和再生资源回收站点，建立健全政府公共服务、居民志愿互助服务、市场化服务相衔接的农村社区服务体系。到“十二五”末，大社区建设全部启动，完成 50% 的社区改造。

（四）加强基础设施建设

按照城乡一体化要求，加快推进道路、供水、环卫等基础设施一体化进程。

道路。配合市搞好环城快速交通网络和城市慢行系统建设。加强城区道路改造，打通全部城市断头路。加快城乡道路改造升级，提高路面等级。根据大社区规划建设，统筹规划农村路网结构，加强镇村道路网建设，实现城市道路、村镇道路、社区街巷相互衔接。“十二五”期间，新建改建城乡道路 500 公里，硬化面积 400 万平方米。建设立交桥、过街天桥、地下通道等立体交通系统，缓解城区交通拥堵状况。

供水。加强供水保障，结合大社区建设，规划农村供水

网络布局，实现农村供水城市化，新增安全饮水人口 5 万多人。合理开发利用水资源，优先利用地表水，积极引用客水，限量开采地下水，加强地下水超采区的综合治理。合理利用雨洪资源，加快北涑河上游段治理工程、引涑入蔡工程、柳青河综合治理工程等 11 个河道治理工程建设。

垃圾和污水处理。加强环卫设施建设，城市垃圾无害化处理率达到 100%。加强污水收集和处理，实行集中治污和分散治污相结合，进一步加快城镇排水、污水管网及污水处理厂一体化建设，重点建设义堂污水处理厂和柳青河污水处理厂二期工程，积极推广金锣小型一体化污水处理设备。

其他。加强天然气管网建设，实现管网村镇全覆盖。加快农村电网改造升级，解决农村电网供电能力不足问题。加快通讯基础设施建设，积极推进电信、广电、互联网的“三网”合一，实现融合互补、资源共享，到 2015 年，基本实现光纤城乡全覆盖，入户率达到 80% 以上。

六、资源节约型和环境友好型社会建设

树立绿色、低碳发展理念，增强危机意识，以节能减排为重点，健全激励和约束机制，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展能力。

（一）加大资源节约力度

土地。全面落实保护耕地的各项措施，转变用地方式，推进工业向园区集中，调整用地结构，严格控制“两高”和

产能过剩领域用地。推进土地增减挂钩机制实施，统筹新型农村社区建设，促进土地资源集约高效利用。建立节约集约用地考核机制，完善建设用地批后监管长效机制，提高土地集约节约利用率。加大闲置土地处置力度，盘活存量土地。积极争创“全国国土资源集约节约模范区”，到2015年，耕地保有量不低于18289公顷。

节能。大力发展低能耗、高附加值产业，加快淘汰“两高一资”落后产能。严格落实固定资产投资项目节能审查制度。加大节能技术研发力度，鼓励节能单位进行技术改造。突出抓好重点用能企业和工业、交通、公共机构等重点用能领域节能。加强建筑节能建设，设计、施工执行节能标准达到100%，新建民用建筑太阳能光热一体化综合使用率达到40%以上。积极推行合同能源管理，加快节能新技术、新产品的推广利用。扩大优质能源比例，限制煤炭消费总量。

循环经济。大力发展循环经济，建立循环经济发展激励和约束机制，提高重点行业资源能源利用效率，建立重点领域资源能源回收利用体系，有效控制和削减污染物排放总量，完善废旧物资回收与再生资源能源的利用系统、生活垃圾的分类回收与处理系统、节水节能的社会系统，形成“资源—产品—废弃物—再生资源”的循环型流程，全面建立循环型产业体系。

低碳能源。推进生物质能发展，加快推进秸秆肥料化、

饲料化、新型能源化等综合利用，加快推进养殖小区、规模化养殖场沼气建设。推进太阳能利用，实施“金太阳工程”和“太阳能屋顶计划”，加快光伏、光热在城乡建设领域的应用。

（二）加强生态环境保护

水生态保护。加强水土流失治理，合理开发利用水土资源。优先保护饮用水源地水质，推进重点流域水污染防治，实施水环境污染综合治理、河道清淤疏浚、湿地保护、水网贯通、应急补水、水体周边立体植被建设、生物多样性恢复等措施，搞好水生态建设。统筹滨水生态路建设，探索城乡一体、水路一体、防洪安全与生态保护并重的开发建设路子。加大小流域治理力度，打造精品小流域。

大气环境治理。加强脱硫除尘、城市扬尘和汽车尾气排放综合治理，全面改善大气环境质量，空气中可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮等主要污染物浓度显著下降，城区空气质量良好率达到90%以上。

固体废物处置。加强固体废弃物管理治理，完善城市生活垃圾无害化处理工程、资源化利用工程和垃圾转运站工程。做好危险废物的处置和管理，加强放射性物质的监督和管理，实现固体废物资源化、减量化、无害化。

噪声污染控制。遵循“防治结合”原则，对噪声的产生和排放进行控制，重点做好交通噪声、工业企业噪声、社会

生活噪声和建筑施工噪声控制，保护人群健康和生存环境。

农业面源污染防治。控制农业面源污染，合理使用农药、化肥和农用薄膜，大幅度降低土壤污染。加强规模化畜禽养殖业污染防治、农村饮用水源保护和村镇污水治理，加大秸秆禁烧与综合利用工作力度。

七、文化繁荣和文明兰山建设

充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能，依托厚重的文化底蕴和丰富的文化资源，打造具有兰山特色的书法、兵学、孝悌、商贸等文化品牌，促进文化事业和产业协调发展，建设古今文化相辉映的区域性文化中心和团结和谐的现代文明城市。

（一）大力发展公共文化

以创建历史文化名城和全国社会文化先进区为目标，促进文化大发展大繁荣。大力发展文化事业，创造和谐文化环境。加大文化设施投入，改扩建兰山文化馆、图书馆。健全文化网络，巩固城乡基层文化阵地和基层队伍，丰富基层文化活动内容。倾力打造文艺精品，精心培育文化创作队伍。全力创建平安和谐文化市场，做到管理和服务的有机结合。努力推动文化惠民工程建设，使“三下乡”活动常态化。尽力做好文物的保护、开发和利用，最大限度地挖掘非物质文化遗产。构建公共文化服务体系，提升文化软实力，增强文化凝聚力，尽快跨入全国社会文化先进区行列。

（二）壮大文化产业实力

瞄准文化发展前沿，提升文化创意水平，繁荣文化产业市场，规划建设一批文化产业发展基地，推进文化产业向规模化、特色化、品牌化发展。重点抓好新闻出版、印刷、教育用品、文学创作、动漫影视制作、文化节会、演艺娱乐等十大文化产业板块，加快培育和发展一批拥有自主知识产权和文化创新能力、实力雄厚的大型文化产业集团，引领文化产业发展。到 2015 年，文化产业增加值占生产总值的比重达到 10% 以上，成为国民经济支柱性产业。

（三）提高全民文明素质

深入推进社会主义核心价值体系建设，加强理想信念教育和廉洁勤政教育，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。继续推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德“四德”建设，大力倡导爱国、敬业、诚信、友善等社会主义道德规范，切实提高城市公共文明指数和市民幸福指数。弘扬科学精神，加强人文关怀，注重心理疏导，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。提倡修身律己、尊老爱幼、勤勉做事、平实做人，推动形成我为人人、人人为我的社会氛围。积极配合做好全国文明城市创建工作，乘势而上跨入全国文明先进区行列。深入开展党风廉政示范村、文明生态村、文明单位等创建活动，切实提升公民文明素质和社会文明程度，到 2015 年，省、市级

文明社区数量要达到社区总量的 95%，建成全国文明行业示范点 5 个。

八、深化改革和扩大开放

改革开放是转变经济发展方式的强大动力。大力推进经济体制改革，积极稳妥推进社会事业改革，不断完善社会主义市场经济体制。积极实施开放战略，不断拓展新的开放领域和空间，以开放促发展、促改革、促创新。

（一）进一步深化体制改革

深化行政管理体制改革。围绕转变政府职能，全面落实上级要求，完成乡镇机构改革，深化事业单位改革，规范行政审批，加强行政管理信息化建设。加强农村经济体制改革。依法保障农民权益，提高农民财产性收入，建立与市场经济相适应的管理体制和运行机制；扎实推进集体林权制度改革，依法明确产权、放活经营、规范流转、减轻税费。统筹城乡发展改革。统筹城乡规划布局，构建一体化的城、镇、村体系；创新城乡发展模式，推进农村住房建设与危房改造，建设农村新型社区；统筹城乡环境综合整治，营造优美的城乡环境，发展城乡一体的生态文明；统筹社会发展和社会保障，实现城乡之间基本公共服务制度的衔接和统一；统筹城乡社会管理，建立统一的城乡户籍管理制度和社会管理体制；统筹城乡建设用地，完善农村土地整治和城乡建设用地增减挂钩有机结合制度，建立城乡统一的建设用地市场；扎实推

进义堂小城镇综合配套改革试点，探索小城镇发展模式。推进财税金融体制改革。深化部门预算改革，强化预算管理和监督。进一步优化财政支出结构，整合财政资源，提高财政资金使用效益。深化农村金融体制改革，稳步发展村镇银行、农村小额信贷组织。

（二）全方位扩大对外开放

提高对外贸易质量。鼓励民营企业开展对外贸易，加强与跨国公司开展市场、产业和技术层面的合作，积极融入跨国公司产业链条。加快培育低碳、绿色型产业，重点扩大自主知识产权、自主品牌、高附加值产品出口。支持企业实施品牌国际化战略，注重出口产品质量，巩固传统市场，开拓新兴市场，培育周边市场。积极承接国际服务业转移，扩大服务外包规模。到2015年，全区进出口总额达到20亿美元，年均增长10%，其中出口10.2亿美元，年均增长12%。“十二五”期间，新增外贸出口企业100家以上。

提高利用外资水平。坚持利用外资与结构调整相结合，鼓励外资投向现代农业、高端制造业、高新技术产业、现代服务业、新能源和节能环保产业，促进产业结构优化升级。扩大利用外资领域，进一步扩大招商引资，全面提升利用外资的质量、效益和水平，保持利用外资持续增长。支持符合条件的企业到境外上市，加快后备上市企业境外上市步伐。到2015年，外商直接投资达到1.2亿美元，年均增长15%。

加快实施“走出去”战略。创新对外投资方式，引导区内资金投向境外高新技术产业和先进制造业。加强境外资源开发，积极建立一批境外资源生产供应基地。在投资开发资源初级产品的基础上，探讨投资资源产品深加工项目。积极推动富余产能境外转移，鼓励引导出口企业到境外投资设厂。“十二五”期间，境外投资额达到4.5亿美元。

九、民生保障和社会事业

切实加强和改善民生，全面发展各项社会事业，不断提高社会保障能力，推进基本公共服务均等化，不断提高人民群众的生活质量和水平，着力构建社会主义和谐社会。

（一）坚持教育优先发展

全面实施素质教育，科学合理规划学校布局，提高教育装备和教育技术现代化水平，优化教师队伍结构，提升教师整体素质，规范办学行为，完善教育管理体制，加强未成年人思想教育，促进教育质量稳步提高。扎实开展安全文明校园创建活动，建立健全校园安全长效工作机制。努力打造教育现代化强区，尽快实现全国教育先进区创建目标。积极发展学前教育，继续巩固义务教育，全面普及高中教育。初中毕业生升学率达到95%以上，高等教育入学率达到55%以上。加快发展职业和成人教育，完善成人教育培训网络，推动学习型社会建设。充分调动社会投资办学的积极性，努力扩大优质社会力量办学资源，着力打造社会力量办学品牌。

（二）大力发展卫生事业

加快医疗卫生体系建设，促进基本公共卫生服务均等化，建设覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。加强疫病预防控制体系建设，提高对突发事件、紧急疫情等公共卫生事件的紧急应对和处理能力。不断完善城镇居民基本医疗保险制度和新型农村合作医疗制度，逐步提高保障水平。加强卫生监督体制改革，完善卫生监督执法体系建设，加强医疗机构管理，提高医疗机构服务意识，规范医疗服务行为。到 2015 年，每千人口拥有卫生技术人员达到 3.2 名，每千人口医院病床数达到 9.6 张。规划建设农村社区卫生服务站公房 63 处、城区社区卫生服务站公房 57 处。加强食品药品监督，增强人民群众的食品药品安全意识和自我防护能力，维护食品药品生产经营秩序，打击制售假冒伪劣食品药品的违法犯罪活动，减少食品药品安全事故，切实保障全区人民群众饮食用药安全。

（三）提升社会保障水平

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，加快建立城乡统筹协调发展的社会保障制度体系。建立可持续的社会保险体系，完善城镇基本养老保险制度，改进城镇基本医疗保险制度，进一步健全失业、工伤、生育保险制度，进一步改革和完善农民工的社会保险制度。扩大基本社会保障覆盖面，适时将被征地农民纳入到社保范围。到 2015 年，

实现新型农村养老保险适龄人口全覆盖，全区基本养老保险覆盖率达到80%以上。努力扩大低保覆盖面，大力发展多层次社会救助。继续开展“双拥”活动，落实优抚政策，解决部队和优抚对象的实际困难，做好退役士兵接收安置工作。统筹做好城镇新增劳动力、农村富余劳动力和产业结构调整中转移人员等群体的就业工作，鼓励自主创业、自谋职业、自雇就业，改善就业结构，扩大就业容量，实现经济发展和增加就业的良性互动。落实就业政策，依法保障劳动者的合法权益，维护和谐的劳动关系。拓展就业渠道，通过完善扶持政策，着力引导和鼓励企业吸纳失业人员就业。加强就业援助，高度重视“零就业家庭”就业。“十二五”期间，新增就业人数4万人，转移农村劳动力8.3万人，城镇登记失业率控制在3%以内。

（四）全面发展其他社会事业

加强计划生育。坚持计划生育基本国策，落实人口目标管理责任制，稳定低生育水平，提高出生人口素质，综合治理出生人口性别比，探索流动人口管理新模式，不断完善城市人口和流动人口管理服务体制，年均人口自然增长率控制在6%以内。**发展妇女儿童事业。**贯彻男女平等基本国策，坚持儿童优先发展原则，实施妇女儿童事业发展纲要，健全资源和政策保障，切实维护妇女儿童合法权益，规划建设妇女儿童活动中心1处。**加强青少年权益保障。**全面做好《山

东省未成年人保护条例》的宣传和落实工作，关注、关心、关爱弱势青少年、困难青少年、边缘青少年等重点青少年群体，切实维护好青少年的合法权益。加强志愿队伍建设，树立共青团组织和团干部的良好形象。推进乡村少年宫建设。

搞好老龄工作。高度重视人口老龄化，完善养老保障服务体系和老年人权益保障体系，不断提高社会养老服务水平，推进市场化养老，规划建设市级示范性老年公寓1处、区级示范性老年公寓1处。

加强残疾人权益保障。健全残疾人社会保障体系，完善服务体系，实现残疾人事业与经济社会协调发展。规划建立和培育残疾人职业培训基地3处，就业扶贫基地10处。

加快体育发展。以全民健身为核心，广泛开展多种形式的科学健身活动，持续改善群众健身锻炼条件。规划建设全民健身中心1处，城区人均体育场地达到1.5平方米。

加强质量技术监督。大力推进质量兴区，“十二五”期间，积极争创中国名牌、山东省名牌产品和服务名牌，全区名牌产品生产企业销售收入、产值占规模以上工业的50%以上。做好档案史志工作。加强全区档案法制建设和档案信息化建设，建成具有现代化水平的档案保护和利用服务功能的档案事业体系，档案馆全面实现管理检索现代化。牢固树立依法修志的观念，加大对史志事业的投入，加强地方志编纂工作，完成《兰山区志》（1994—2010）编纂任务，规划建设方志馆1处。加大科学普及力度。大力普及科学技术知识，

弘扬科学精神，传播科学思想和科学方法，广泛开展群众性的科普活动，科学技术教育、传播与普及在“十一五”基础上有显著发展。

（五）加强平安兰山建设

加强民主法治建设，充分发挥人民代表大会的法律监督和政治协商会议的民主监督作用，推进决策民主化、科学化。要巩固和完善村民自治，加强社区民主建设，搞好企业工会组织建设，进一步推行村务、厂务公开，对村、社区财务实行“四监管”。要建立健全执法责任制，加强社会监督，扩大法律援助，确保依法行政、公正司法。深入开展全民普法教育，提高公民法律素质。全面抓好社会稳定，重点加强社会治安防控体系建设，进一步加强各个公共行业及重点领域综合整治活动，严厉打击各种刑事犯罪活动，保持社会秩序长期稳定。健全完善矛盾化解和突发事件、群体性事件的预警机制和应急处理机制，狠抓“三调联动”、“多调对接”、“人民大调解”模式，抓好三级网络建设，及时化解各种社会矛盾。继续以群众工作统揽信访工作，抓好“一岗双责”、两个平台和三级群众工作网络建设，逐步形成统筹兼顾、标本兼治的信访工作格局，预防和妥善处理群体性事件。进一步加强防范和处置邪教工作，切实搞好警示教育，严防出现非法宣传品。切实加强安全生产，形成安全生产长效机制，重视商城消防安全，坚持消防安全联席会议制度，坚决遏制重

特大事故发生。在高危行业强制推行安全适用的技术装备和防护设施，进一步完善安全生产应急救援体系，最大程度减少事故造成的损失。建立更加完善的技术标准体系，促进企业安全生产技术装备全面达到国家和行业标准。