

# 兰山区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

“十五”期间，在省、市、区委的正确领导下，全区经济突飞猛进，主要经济指标名列全市第一，已经进入全省三十强行列，经济社会发展跃上新的平台。“十一五”时期是全面建设小康社会承上启下的关键时期，也是经济发展的重要战略机遇期，制定好这一时期的规划，对于建设全面小康社会、构建和谐兰山和实现基本现代化，具有十分重要的意义。我们要站在新起点，瞄准新目标，谋划大发展，实现新突破。

## 一、“十五”发展回顾

### （一）发展成就

“十五”计划是建区以来的第二个五年计划。五年来，全区上下高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神，牢固树立科学发展观，着力构建和谐社会，解放思想，与时俱进，抢抓机遇，干事创业，经济社会发展取得了显著成就。

“十五”计划实施的五年，是兰山在发展社会主义市场经济征程中阔步前进的五年，是全区经济社会跨越式前进、超常规发展的五年，是现代化建设跃上新平台、达到新起点的五年，是兰山经济社会发展最快最好的时期。

——经济持续快速增长，综合实力进一步增强。2005年，全区生产总值达到138.1亿元，是“九五”末的2.8倍，年均递增23.1%，增幅比“九五”期间提高11.3个百分点。人均GDP达到19374元，年均递增26.4%。地方财政收入达到7亿元，是“九五”末的4.6倍，年均递增35.6%。地方财政收入占GDP的比重逐年提高，2005年比重达到5.1%。

——产业结构日趋合理，第一二三产业协调发展。三次产业结构调整到4:62:34。农业和农村经济稳步发展。农业产业化龙头企业发展到39家，比“九五”末增加23家；其中国家级1家，省级3家，市级11家，区级24家。“十五”期间共改造中低产田7万亩，发展无公害瓜菜生产基地1万亩，绿色品牌认证5个。造林8.1万亩，林木覆盖率达到29.5%。畜牧业产值占农业产值的比重达到45%以上。工业经济增势强劲。2005年工业规模以上企业发展到372家，完成工业总产值365.6亿元，年均递增41%；利税合计26亿元，年均递增42.3%，其中利润20.3亿元，年均递增46.3%。骨干企业支撑拉动作用大大增强，销售收入突破100亿元的企业有1家，利税过千万元的企业达28家。“质量兴区”活动成效明显，全区拥有中国驰名商标1件，著名商标6件，中国名牌产品2个，省名牌产品10个。高新技术产业占规模以上工业总产值的比重达到17.2%，比“九五”末提高13个百分点。第三产业持续繁荣。2005年社会消费品零售总额达到

130.2 亿元，是“九五”末的 3.1 倍，年均递增 25.1%。批发市场成交额达到 425 亿元，是“九五”末的 1.6 倍，年均递增 9.8%。新上了澳龙国际物流城、临沂商贸物流园、香江商贸城等一批现代商贸物流项目。旅游、社区服务、信息中介、房地产等新兴第三产业取得较大进展。

——城市面貌日新月异，投资环境进一步优化。以开展“一创六建”活动和书圣文化节为契机，围绕建设“大临沂、新临沂”的目标，大力加强基础设施建设，积极开展城市环境综合整治，城市面貌日新月异。旧城旧村改造稳步推进。

“十五”期间，共拆迁面积 400 多万平方米，新开工住宅楼 700 多栋。城市环境综合整治成效明显，成功创建省级文明城区。道路建设取得新突破。配合市政府搞好了沂蒙路、通达路、滨河大道等重点工程，整治修复城区道路 80 多条段。改造农村公路 491 公里，在全市率先完成了公路“村村通”任务。工业园建设进展加快，落地项目已达 40 多个。城镇化水平不断提高。城镇化水平由 2000 年的 45.1% 提高到 67.3%。“村村通工程”、“百万农户致富工程”、“千村帮扶”、“人畜饮水解困工程”和“百村示范工程”的深入开展，使农村面貌得到较大改善，形成了城乡统筹协调发展的新局面。

——各项改革取得新进展，对外开放迈出新步伐。农村税费改革扎实推进，财政体制改革取得新突破，政府机构、

投融资、粮食、金融、户籍制度等多项改革进一步深化。招商引资成效明显。“十五”期间共招商引资 87 亿元,其中实际利用外资 4.2 亿美元,利用外资项目 612 个。外经外贸工作实现新突破。“十五”期间,全区累计实现进出口总额 10 亿美元,其中出口 4.2 亿美元,年均递增 80.4%。已有 351 家企业拥有自营进出口权,境外上市企业达到 3 家。

——固定资产投资大幅增加,重点项目建设进展顺利。

“十五”期间,固定资产投资累计完成 297.4 亿元,是“九五”的 4.3 倍,年均递增 46.6%。其中生产性投资 138 亿元,占全部投资的 46.8%。完成投资过亿元的重点建设项目 106 个,总投资 150 亿元。

——财政收支基本平衡,金融运行态势平稳。2005 年,地方财政收入达到 7 亿元,是“九五”末的 4.6 倍,年均递增 35.6%。金融运行态势良好,2005 年,各项存款余额达到 258.6 亿元,是“九五”末的 3 倍,年均递增 24%,其中城乡居民储蓄余额 147.5 亿元,是“九五”末的 2.4 倍,年均递增 20.2%。各项贷款余额达到 192.8 亿元,是“九五”末的 3.7 倍,年均递增 30.3%。

——人民生活水平大幅提高,各项社会事业全面发展。2005 年,全区农民人均纯收入达到 4377 元,比“九五”末增加 1550 元,年均递增 9.1%;城镇居民人均可支配收入 10828 元,比“九五”末增加 4408 元,年均递增 11%。科技、

教育、文化、卫生、体育、劳动保障等工作整体水平有了新提高。计划生育、土地管理和环境保护工作得到进一步加强。精神文明建设步伐明显加快，民主法制建设进一步健全，安定团结的政治局面进一步巩固。“平安兰山”、“诚信兰山”和“生态兰山”扎实推进，促进了社会的和谐发展。

## （二）主要经验

“十五”全区经济社会发展取得的巨大成就，是区委、区政府把中央和省市指示精神与兰山实际相结合，创造性地开展工作，带领全区人民团结奋斗的结果。概括起来，主要有以下几个方面的经验：

——解放思想，理清发展思路。五年来，我区坚持以思想的大解放谋求经济的大发展，在解放思想中统一思想，在解放思想中明确思路，立足兰山实际，做好结合文章。根据形势的发展变化和经济社会发展的不同阶段，确立经济社会发展的总体思路。在各项具体工作中形成了一套符合实际又行之有效的思路和措施。以旧城旧村改造为龙头，狠抓环境综合整治，优先发展基础设施，实现了城镇建设的快速推进；围绕壮大优势产业、培植骨干企业、培育园区载体，实现了工业经济的壮大提升；加快批发市场改造整合，实现了商贸物流的持续繁荣；统筹社会各项事业，保持了经济社会的全面协调快速发展。

——高点定位，实施赶超战略。我区区位优势明显，发

展环境优越，经济基础良好，具备快速发展的条件，面对良好的战略机遇，区委、区政府审时度势，自我加压，大力实施赶超战略，确立了“全市当龙头，全省争先进，全国创一流”的工作定位。“十五”期间，在实现全区生产总值“过百亿、翻两番”发展目标的基础上，又提出了“奋斗三年进入全省三十强、奋斗五年进入全国百强”的赶超目标。这充分说明，只有高起点定位、瞄准更高赶超目标，才有更大的发展动力，才能实现经济社会的超常规、跨越式发展。

——突出重点，狠抓发展关键。五年来，我们在实践中不断提高工作的预见性，加强工作的针对性，始终坚持抓主要矛盾和矛盾的主要方面，善于抓工作的关键环节，坚持集中精力抓大事，突出重点抓关键，在经济工作中突出城市建设、工业经济、招商引资三项重点，大力培植园区经济、现代物流、高新技术三个亮点，毫不动摇，毫不放松，连续推动，用心落实，取得了良好的效果。

——求真务实，力求工作实效。五年来，我们不断健全完善决策目标、执行责任、考核监督三个体系建设，严格落实工作目标责任制，对工作指标进行层层分解，定目标、定责任、定时间、定人员，加强督查，严格考核，形成了一套推动工作开展的保证机制，形成了广大干部群众求真务实抓落实，干事创业谋发展的浓厚氛围，形成了全区上下心往一处想，劲往一处使，共同抓落实的强大合力，保证了任务目

标的顺利完成。

“十五”期间取得的成就和经验，是我区宝贵的物质和精神财富，为今后发展奠定了坚实的基础。

### （三）存在的问题

在充分肯定“十五”成就的同时，应当看到，我区经济社会中仍存有一些不容忽视的矛盾和问题，主要是：经济综合竞争力不够强，人均生产总值、人均地方财政收入等人均指标与全省先进县区比较还偏低；产业结构性矛盾仍较突出，产业关联度较差，产业链短，粗放型增长方式还没有根本改变；企业质量意识、品牌意识不够强，高新技术产业比重还比较小；服务业比重仍然偏低，市场提升改造步伐还不够快；人才、资金、技术等要素短缺，制约了经济社会进一步发展；财政增收压力较大，支持经济发展的能力还不够强；社会事业发展还不尽完善等等。对此，要高度重视，努力加以解决。

## 二、“十一五”总体思路 and 任务目标

### （一）发展环境分析

综合分析各方面因素，“十一五”期间，我区经济社会发展正处在战略转型的重要时期，各种矛盾交织，机遇挑战并存，既是难得的机遇期，又是严峻的竞争期，更是发展的跨越期。

经济全球化步伐不断加快，国际竞争与合作不断加强，

国际分工进一步深化。我国全面建设小康社会开始迈出实质性步伐，经济社会发展处于重要的战略转型期。市场经济体制日渐完善，经济增长方式已经开始由粗放型向集约型转变。我省以青岛为龙头的半岛城市群强力推进，区域竞争与合作明显增强。我市建设“大临沂、新临沂”的宏伟目标已经迈开了坚实步伐。我区是市委、市政府所在地，区位优势明显，总部优势突出，商贸发展强劲，文化底蕴深厚，发展路子清晰，发展环境优越。人均生产总值已达 2390 美元，城镇化水平达到 67.3%，经济社会发展已经跃上了新平台，具备了进一步发展的条件。

## （二）指导思想

“十一五”时期全区经济社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以党的十六届五中全会精神为指针，以科学发展观统领全局，以“站在新起点，实现新跨越，力求新突破”为主题，围绕建设“中国物流名区、山东经济强区、人居环境佳区”，大力实施“依城兴区、工业强区、商贸富区、开放活区”的战略，积极推进城乡一体化、新型工业化、流通现代化、经济国际化、社会文明化，努力建设资源节约型和环境友好型社会，把兰山区建设成为聚集辐射能力强大的区域经济发展核心区，富裕、平安、文明、生态、开放、活力的“大临沂、新临沂”的标志区，构建和谐兰山。

### （三）任务目标

“十一五”时期全区经济社会发展的总体任务是：“过五千，翻三番”，即到2010年，人均生产总值超过5000美元，经济总量比2000年翻三番。

十一五及到2020年全区经济社会发展的总体目标是：“两提前，两率先，一达到”，即比全市提前四年人均生产总值超过3000美元，提前五年完成“翻三番”目标；在全省率先实现全面小康社会，率先实现基本现代化；达到全国百强县区水平。

主要指标预期：到2010年，

——全区生产总值360亿元，年均递增21%；

——地方财政收入20亿元，年均递增23%；

——固定资产投资320亿元，年均递增23%；

——社会消费品零售总额324亿元，年均递增20%；

——专业批发市场成交额680亿元，年均递增10%；

——金融机构各项存款余额540亿元，年均递增16%；

贷款余额440亿元，年均递增18%；城乡居民储蓄余额310亿元，年均递增16%；

——农村居民人均纯收入7710元，年均递增12%；

——城镇居民人均可支配收入19000元，年均递增12%；

——人口自然增长率控制在7‰以内。

在此基础上，再经过10年的努力，到2020年，全区生

产总值达到 1400 亿元，人均生产总值达到 15000 美元。

### 三、功能定位与区域发展

#### （一）中心城区功能定位

努力提升中心城区的人居、生产、服务、开放、文化五大功能。

加快推进城乡一体化，努力提升中心城区的人居功能。以建设“人居环境佳区”为目标，以“一创六建”为抓手，按照“规划为本、建筑为形、文化为魂、产业为干”的方针，突出“现代商贸、滨河生态、历史文化”特色，坚持城乡一体，主次结合、远近结合，梯次推进，统筹发展，切实增强城市的承载力和竞争力，精心打造最佳人居环境。

加快推进新型工业化，努力提升中心城区的生产功能。抓住市委、市政府“建设鲁南制造业基地”的有利时机，以结构调整和发展循环经济为主线，突出培植一批支柱产业、骨干企业、知名品牌，促进工业园区化、产业集聚化、企业品牌化。

加快推进流通现代化，努力提升中心城区的服务功能。以建设“中国物流名区”为目标，以推进批发市场与现代物流整合为重点，改造传统服务业，发展现代服务业，加快推进流通现代化，打造“中国现代商贸城”品牌，不断增强中心城区的流通、服务、创新功能。

加快推进经济外向化，努力提升中心城区的开放功能。

积极适应区域经济一体化的形势，大力实施“开放活区”战略，不断提高中心城区的聚集辐射能力。把招商引资作为对外开放的重中之重，创新招商理念，突出招商重点，完善招商方式，狠抓项目落地，促进招商引资工作向规范化、优质化转变。

加快推进社会文明化，努力提升中心城区的文化功能。以提高人的综合素质和促进人的全面发展为目的，大力加强精神文明建设，积极发展先进文化，努力建设现代文明城区。

## （二）镇街道功能定位

着力打造三大基地，一个示范工程。

**无公害种植养殖基地：**主要以李官、白沙埠、枣沟头、半程等镇为主，积极发展绿色生态农业。李官镇主要以万亩桃林为基础，着力发展果品、蔬菜、花卉等特色农业，努力打造全市“花园”第一镇。

**板材业生产加工基地：**主要以义堂、朱保等镇为主，着眼于深加工、精加工，努力打造“中国板材城”品牌。

**新型工业发展基地：**依托临沂工业园和金锣科技园，着眼于高科技、高附加值、无污染的大项目，努力打造生态工业园。

**小城镇建设示范工程：**主要以义堂、半程镇为主，完善城镇规划，推广合村并点、农民居住社区化经验，着力打造小城镇建设示范工程。抓好朱保镇涑河流域生态示范镇建

设。

#### 四、产业结构调整

进行经济结构的战略性调整，是提高全区经济整体素质的根本性举措。“十一五”期间，产业结构调整的基本思路是：坚持在发展中调整，在调整中提高的原则，调优第一产业，调强第二产业，调高第三产业，全面提升产业层次，逐步构筑起基础稳固、优势突出、结构优化、布局合理、协调发展的产业格局。到2010年，三次产业结构调整到2:58:40。

##### (一)第一产业

高度重视“三农”工作，以农业增效、农民增收为目标，紧紧围绕增加农民收入这个中心，大力调整农业经济结构，全面提高农业产业化、市场化和现代化的水平。到2010年农业增加值达到7亿元，年均递增4%。

种植业。建设四大农产品生产基地。一是20万亩粮食生产基地；二是3万亩优质油料生产基地；三是5万亩蔬菜生产基地；四是6万亩果品生产基地。继续壮大农业产业化龙头企业。“十一五”期间，全区要建成2家国家级龙头企业，5家省级龙头企业，30家市级龙头企业，100家区级龙头企业。着力打造绿色品牌。到2010年，全区通过认证的无公害农产品生产基地面积达到10万亩，培育省级以上知名农产品品牌10个。

林业。搞好沿河绿化、荒山绿化，加强绿色通道建设。

以沂河西岸，涑河、枋河、柳青河两岸滩涂绿化开发为重点，在现有绿化林带基础上继续扩大绿化面积，提高林木覆盖率，做到“一河一景”，体现大临沂、新临沂的绿化档次，体现沂蒙人文特色。以京沪高速公路、国道、省道两侧的绿化为重点，兼顾区乡道路，进行栽植和补植，提高绿化水平。实现纵横交错、结构合理、功能完备、相互连接的高标准绿色生态网络。加强农田防护林工程体系建设。林木覆盖率达到32%以上。

畜牧业。完善四大畜牧业生产加工基地：以金锣集团、兰裕集团为龙头的生猪加工基地，以六和集团、丰华种禽有限公司为龙头的肉鸡草鸡生产加工基地，以鲁璐肉牛育肥场为龙头的肉牛养殖加工基地，以畜牧高新示范园、高产奶牛合作社、兰裕集团为龙头的奶牛养殖加工基地。畜牧业占农业产值的比重达到60%以上。加强防疫体系建设，完善畜禽疫病检验和监测体系。

水利。重点搞好河道治理、水土保持、水库除险加固等工程的建设。按照建设“滨水生态城”的目标，结合防洪规划，不断完善防洪减灾体系，注重对北涑河、柳青河两条河流进行综合治理。对施庄水库（中型）及其它小型水库进行除险加固，消除事故隐患，提高蓄水能力。按照饮水解困、饮水安全、小康型饮水和“城乡供水一体化、农村供水城市化”四个层次，分步实施农村给水工程。

## （二）第二产业

按照新型工业化和市委提出的建设鲁南苏北制造业基地的目标要求，以市场为导向，以产业结构调整和产品结构调整为主线，以技术进步为动力，以经济效益为中心，注重发挥比较优势，壮大主导产业，提升传统产业，培植新兴产业，做强工业经济。到 2010 年，第二产业增加值达到 210 亿元，年均递增 20%，其中工业增加值 200 亿元，年均递增 20%。

食品工业。利用生物工程技术改造食品工业，以培植和强化农产品加工龙头企业为重点，积极开发生产绿色、安全、保健功能食品。围绕玉米、大豆、牛奶、生猪等农畜产品进行精深加工，延伸产业链。重点发展金锣集团的大豆低聚糖、大豆分离蛋白、大豆肽、软骨素、低温火腿生产线项目，猪副产品深加工为高附加值的医用或保健食品项目；三维集团的大豆功能因子、功能性蛋白生产线项目；兰裕集团的乳制品深加工项目；珠临食品有限公司的茶饮料开发项目。到 2010 年，食品业产值力争突破 800 亿元。

板材加工业。引导企业增强品牌意识，提高科技含量，加强木材深加工及新产品的研究开发。鼓励板材企业兼并、合作，实现资产重组，做大做强。瞄准国外市场，扩大产品出口，拓展国际市场空间。重点发展临沂星泰木业有限公司高档板材生产线；临沂金马木业有限公司多层板生产线；新

港木业发展有限公司建筑用模板生产线；佳源木业有限公司高档装饰贴面板项目；宏邦木业有限公司环保型高密度纤维板项目。到 2010 年，板材业产值力争突破 400 亿元。

机械工业。重点抓好华星工程机械制造有限公司的更新动臂铲斗加工数显镗床、新上装载机前后车架生产线和二氧化碳气体保护焊丝项目；亿利达集团永佳动力有限公司的农业植保机械生产项目；临沂鲁蒙水表制造有限公司的扩大铜制品 IC 卡、智能卡、远红智能铜表壳等项目。

医药化工业。完成翔龙集团的施可丰化肥厂搬迁改造，重点发展翔龙集团的微生物叶面肥、生物有机肥等新产品开发项目。制药重点发展山东翔宇健康制药有限公司的中药科技产业园项目。

建材工业。利用新技术、新工艺改造提升建材工业。重点发展山东明辉企业集团有限公司的 5 万吨级德国技术涂料生产线项目；山东富力莱建筑装饰公司的年产系列铝塑板 3000 万平方米项目；金湖水泥集团的 60 万吨旋窑生产线项目；华森水泥集团的 108 万吨旋窑生产线项目；宁润彩钢有限公司的彩钢瓦生产二期工程；山东金锣新福昌铝业有限公司的铝型材加工项目。

纺织服装工业。在继续搞好针织内衣、牛仔服装、衬衣等名优产品生产的基础上，大力开发童装、女装、休闲装系列产品。重点发展临沂天友棉麻公司的棉花油脂及棉纺针织

生产项目；临沂红太阳服装有限公司的服装生产线项目；临沂吉如纺织有限公司的棉纱生产线项目；临沂裕成纺织有限公司的涤纶短纤维生产线项目；临沂天维苎麻纺织有限公司的苎麻纺织项目；临沂韩宇制衣有限公司的西服生产线项目。

新兴工业。大力发展包括信息业、光电产业、精细化工工业在内的新兴工业，努力提高工业的科技含量。新材料产品重点抓好沂光电缆有限公司开发聚氯乙烯绝缘电力电缆生产项目，华能保温材料有限公司的保温材料生产项目；环保节能产品重点发展利丰集团的再生资源产业基地项目、再生塑料产业基地项目，顺鑫焦业有限公司二期工程项目；有色金属业制造重点发展金升集团的内螺纹铜管、有色金属城项目，沂光电缆有限公司的新上2万吨光亮铜杆生产线项目；轮胎制造重点发展正兴轮胎公司的年产600万条摩托车子午胎项目。

建筑业。按照规划设计高起点、建筑安装高质量、装饰装修高水平的要求，促进建筑业更快更好地发展，使之成为支柱产业。以鲁班集团、华泰集团等资产规模大、技术水平高的骨干企业为龙头，推广应用新技术、新工艺、新材料、新装备，提高市场竞争力，拓展国内外市场。加强建筑市场监督管理，形成开放统一、竞争有序的建筑市场体系。

### （三）第三产业

调整优化传统服务业，积极培育新兴服务业，建立与经济社会发展相适应的服务业体系，努力提高服务业的比重。到 2010 年，第三产业增加值达到 143 亿元，年均递增 25%。

旅游业。继续抓好《临沂市兰山区旅游业发展规划》的实施，完善“一城(临沂城)三河(沂河、枋河、孝河)、一山(茶山)一湖(花园坝水面)”的景点布局，做好重点旅游项目的开发与建设。重点发展书圣故里文化园旅游项目，努力把其建设成为弘扬羲之书法艺术和孝悌文化的龙头景区。抓好茶山风景区的开发与建设。

房地产业。围绕城市功能定位和重点发展方向，合理布局房地产开发项目。加大经济适用房建设，解决好困难居民的住房问题。适度开发建设高档住宅和商用楼，以满足社会的多样化需求。搞好居民小区、商用办公楼的配套设施建设，大力推行物业管理，提高物业管理水平。加强管理，对房地产交易、抵押、评估进行规范。

中介服务业。大力发展律师、审计、会计、咨询、职业介绍等中介组织。加快农业服务体系建设，为广大农民提供优质高效的综合配套服务。加快科技创新服务体系建设，扩大科技服务规模，提高面向企业技术的服务能力，促进高新技术成果的转化和应用。积极发展各类行业协会，促进市场经济健康发展。以市场化运作为方向，加速中介服务机构改革，尽快在全区范围内建立起符合国际规则和市场经济体制

的中介服务体系。

**社区服务业。**加强社区服务设施建设，发展物业管理、家庭服务、医疗保健服务、文化娱乐服务等，逐步形成覆盖全社会的社区服务网络。

**信息服务业。**采用先进技术，加快信息服务基础设施的建设和改造升级。积极推进政府、企业、社会公众信息资源的开发利用，加快建设基础数据库，形成完备的网络化、数字化信息资源体系，建立社会信息资源充分利用和有效共享的机制，全面提高信息服务的质量和水平。

## **五、商贸物流建设**

以创建中国商贸城为总目标，把专业批发市场建成特色鲜明、布局合理、功能配套、管理规范、秩序优良、环境优美、效益良好的现代化批发市场，使其逐步成为交易方式先进、现代物流业发达、现代化水平高的商贸物流中心，巩固和提高批发市场在全国的领先地位。“十一五”期间计划用三年左右的时间，整合改造提升市场 68 处。

### **（一）市场整合改造提升**

按照统筹规划、合理布局、功能分区、分步实施的原则，适应流通现代化要求，发展独具特色的专业批发市场。

**市场功能分区规划。**按照便利商品储存、运输、经营的原则，将市场整合归并为十三个功能交易区和三个现代物流规划区。十三个功能交易区是服装鞋帽、副食酒水、家俱灯具、

塑料土杂机电、化工、建材、家电汽配、轻纺文体日化、中药材、汽车、澳龙韩港台、香江商贸城及站前五金交易区。三个现代物流规划区是临沂商贸物流园、澳龙国际物流城、香江商贸物流规划区。每个功能交易区再按商品种类细化商品经营小区，配套建设停车区、公共绿地、各类消防设施及现代化通讯网络和现代物业管理机构及设施。

**老市场整合区。**范围是临西一路至八路、解放路至北园路区域。逐步将生产资料市场向外迁出新建，腾出场地用于建设公共设施及居住小区或扩建有市场发展潜力的生活资料市场，配套建设停车场、餐饮服务、公共绿地等服务设施。涑河沿岸市场搬迁后，留出土地用于绿化美化。

**新建商贸物流区。**规划范围是临西一路至十一路，北园路至双岭路区域。主要用于老市场搬迁新建和现代物流基地园区建设。实行综合规划设计，配套建设现代交易市场、现代仓储物流配送中心及生活居住服务区。

## （二）现代物流

按照科学规划，正确引导，政府扶持，企业运作，稳妥推进的原则，结合城市总体规划和市场总体规划，加速现代物流园区基地和物流企业建设。

**大型物流园区建设。**重点搞好临沂商贸物流园、澳龙国际物流城、香江商贸物流中心，加强货运站场、仓储、铁路、公路、航空物流配套设施和信息系统建设，尽快形成配套的

综合运输网络，完善的仓储配套设施，先进的信息平台，为现代物流创造良好的基础条件。

整合现有物流资源。加快现有物流资源整合，依托批发市场，对现有的 1000 余家货物配载业户进行整合，将具有一定规模条件的配载业户通过合并重组，集中到物流园区，兴建跨行业、跨领域的大型物流基地。发挥铁路、公路、空运等优势，通过资产重组和专业化改造，把无序的运输和过多的分销批发整合为最简捷、最经济的物流过程，用现代物流改造提升批发市场功能，把现场交易变成网上交易，把以人流、物流、资金流为主体的批发市场改造为以信息流为主体的交易市场。

创新物流发展模式。支持物流企业与运输、仓储、货代联运、集装箱运输等企业结成合作联盟，提高物流企业的市场竞争能力，逐步形成以第三方物流为重点，以国内物流为基础，以配送物流为支撑的区域性物流营运中心，使其成为带动批发市场升级发展的动力和新的经济增长点，进一步增强临沂批发市场商品集散地中心、商品交易中心地位。

## 六、城市化和新农村建设

根据《临沂市城市总体规划》，按照区域城镇体系框架和临沂中心城区“一河五片，北上东进”的空间布局，坚持高起点规划，高标准建设，搞好全区的建设规划，努力推进城乡一体化进程。到 2010 年，城镇化水平争取达到 79%。

## （一）城市化建设

中心城区建设。用经营城市的理念，加大投融资力度，按照“东部改造、西部提升、南部开发、北部拓展”的思路，加大投融资力度，加快旧城旧村改造，着力提升中心城区的人居、生产、服务、开放、文化五大功能。“东部改造”就是对沂州路以东的老城区（城中村）实行改造，搞好居民居住区功能配套；“西部提升”就是对批发市场进行西迁和改造提升，建设“中国现代商贸城”和“中国物流名区”，实现商贸、现代物流业发展的新突破；“南部开发”就是在市委、市政府搬迁以前，对金雀山街道、银雀山街道所辖各村居、社区抓紧实施旧村旧居改造开发，形成城市建设的新亮点。“北部拓展”就是积极主动配合市委、市政府搞好南坊片区开发建设，努力建设南坊精品新区；“十一五”期间，计划旧城旧村改造拆迁 550 万平方米；开发建设住宅楼 1300 栋，面积 620 万平方米，其中新增经济适用房面积 130 万平方米；城镇居民人均居住面积达到 28 平方米，住宅成套率达到 95%；新建住宅小区全部实行物业管理，非小区的住宅物业管理达到 80%以上。新增城市道路面积 320 万平方米，城市人均拥有道路面积 16 平方米。城市人均公共绿地 12 平方米，城市人均公共活动用地达到 2 平方米，城市绿化覆盖率达 45%。

城镇建设。根据兰山区所处的特殊区位，把城镇建设纳

入城市建设总体布局，与城市总体规划相协调、相适应，加快城乡一体化进程。完成城镇总体规划修编，“十一五”期间城镇驻地详细规划率达到100%。突出抓好半程、义堂中心镇建设，实现城市化建设管理。加快城镇的供水、排水、道路、污水和垃圾处理、供气、供暖等基础设施建设。多渠道筹集建设资金，按照谁投资、谁经营、谁受益的原则，把城镇的基础设施建设推向市场，充分利用和吸纳民间资金，开发建设小城镇。大力推广实用型新技术、新工艺，推广新型墙材和能源新技术，提高城镇建设的科技含量。

## （二）基础设施建设

**城市道路基础设施。**建设必须立足现代化和提高综合服务功能，按照规划、分步实施、配套建设。加快以城市主干道、外环路为重点的城市道路系统建设，打通区属所有断头路，实现城内交通与城市出入口有机衔接，改善城市交通环境。对区内的三横（董泗公路、北外环、青年路）、三纵（朱七公路、沂蒙路、205国道）公路逐步完成高质量、高标准的拓宽改造，为国民经济的持续健康快速发展和社会全面进步提供强有力的支撑和保障。

**信息基础设施。**以建成具有国内先进水平、功能完备的信息基础设施为目标，重点加强光纤网、卫星通信网和无线移动通信网建设。鼓励社会力量以多种方式从事各种宽带介入网的建设，实现信息服务的宽带化、个性化、智能化。加

强通信网、计算机网和有线电视网的相互融合，逐步普及数字电视广播业务，形成覆盖全区的共享性、集约化信息网络体系。

其他基础设施。加快供水、供气、供热和污水处理系统的建设。推广应用管道液化气，提高燃气普及率。大力推行热电联产和应用清洁能源，建设临沂工业园热电厂，实行区域联片集中供电供热。搞好水利设施建设，突出搞好水库除险加固、平原洼地除涝、大型灌区节水改造以及水利枢纽、重点河段的堤防建设。

### （三）新农村建设

根据十六届五中全会提出的把农村建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的总体目标，认真贯彻“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，搞好规划，逐步推进，确保新农村建设取得显著成效。调整优化农业内部结构，稳定发展粮食生产，大力发展畜牧和林果业，加快推进产业化、标准化，全面提高农业综合生产能力。繁荣发展农村二、三产业，加快农村劳动力转移，千方百计增加农民收入。按照农村城镇化、现代化的要求，搞好村庄建设规划，集约使用土地，科学确定发展规模和发展空间。推广义堂镇旧村改造的经验和做法，合村并点，综合开发，逐步实现改造组团化、住宅楼房化、管理社区化、用地集约化，促进农村人口向中

心村、城镇驻地聚集。借鉴城市社区建设经验，逐步完善农村社区服务和管理，创造优越的生产生活环境。实现村村通自来水、村村通有线电视，医疗卫生和文化教育等基础设施进一步完善。加快现代农村流通服务网络体系建设，解决农村经济生活中农民卖难、买难的突出问题，实行多种经营方式，多种流通渠道，减少流转环节的商品流通体制，构筑农村现代流通服务网络体系。加快文明生态农村建设，以创建文明生态村为载体，以农村环境综合整治为重点，引导农民建立科学、文明、健康的生产生活方式，建设人与自然和谐的生态居住环境。到2010年，基本建立新型农村合作医疗制度，80%的村镇达到文明村镇标准。

## 七、科教兴区和人才强区

深入实施“科教兴区”和“人才强区”战略，大力加强科技创新，切实提高科技水平，推进素质教育，加快队伍建设，为经济发展提供科技支撑和智力支持。

### （一）科技体系建设

科技创新体系。完善以企业为主体的科技创新体系，增强自主创新能力。进一步确立企业科技创新的主体地位，支持企业通过产学研联合，建立技术开发中心、工程研究中心和技术研发中心，鼓励大企业与科研机构联合协作，提高研发能力。扶持有发展潜力的科技型中小企业，使其成为科技创新的生力军。

科技服务体系。建立完善以科技成果转化为重点的科技服务体系。采取以产权关系为纽带、以技术和管理要素为支撑的紧密合作模式，建立企业与高等院校、科研院所技术成果产业化的对接转化平台。完善提升技术市场，加快发展面向中小企业的生产力促进中心、科技信息网、科技创新服务中心，构建科技成果转化服务平台。鼓励支持中小科研机构发展成为各类科技中介服务组织，为加速科技成果转化提供服务。

科技创新机制政策。完善促进科技创新的机制和政策，增强科技对经济发展的引领带动作用。通过完善税收、投融资等政策措施，利用市场机制，提高企业技术开发投入的积极性。加大政府科技投入，扶持和引导企业开展重大应用技术研究。加强知识产权保护，促进技术创新。到 2010 年，科技进步对经济增长的贡献率达到 60% 以上。大力发展高新技术产业，到 2010 年高新技术产业的比重占规模以上工业产值的比重达到 35% 以上。

## （二）教育体系建设

学前教育。大力推进幼儿教育的改革与发展，形成以区、镇（街道）政府办园为示范，以社会力量办园为依托的学前教育网络。加快镇、街道中心幼儿园的建设步伐，调整村办及民办幼儿园布局，由现在的 261 处调整到 130 处左右，提高办园的规范化程度和规模效益。到 2010 年，力争 80% 以

上的镇、街道中心幼儿园达到省颁一类园标准，20%以上达到省级示范标准。全区幼儿学前3年入园率达到90%以上，学前1年入园率达到98%以上。

基础教育。全面实施素质教育，推进教育现代化进程。加快推进中小学人事制度改革，全面推行教师聘任制。加强教师职业道德建设，提高教师的政治、业务素质。增加城区中小学校布点，切实解决城区中小學生入学难和大班额问题。依法保证各级各类学校开展教学活动、课外活动、体育锻炼的用地和场所，保证学校周边环境不受干扰和影响。落实对家庭经济困难学生的“两免一补”政策，尽早在全区实行免费义务教育。按照全省百所示范性高中标准，于2007年前完成临沂四中南坊片新校区建设。临沂三中进入全省百所示范性高中，临沂四中、临沂七中通过省规范化学校验收。

职业教育和民办教育。深化职业教育办学体制改革，通过校企联合、校地联合、校校联合等办学方式以及开展对外交流与合作，使中等职业教育能够更直接有效地为全区经济发展服务。注重职业教育与普通高中教育协调发展，以培养实用型人才为目标，筹建职业技术教育中心1处，扩大职业教育招生规模，使职业技术教育在校生与普通高中在校生比例相当。积极扶持民办教育，做好服务、引导和管理。

成人教育和继续教育。以培养高素质公民为目标，进一步完善成人教育培训网络。积极发展多样化的高中后和大学

后继续教育，大力发展现代远程教育。加大省社区教育实验区实验力度，尽快取得1—2项实验成果。加快建立开放式、多样化的终身教育体系，推进学习型社会建设。

### （三）人才队伍建设

人才培养。加强公务员队伍培训，加快建设一支精干、高效、廉洁、勤政的党政管理人才队伍。大力实施企业家素质提升工程，加快培养熟悉市场、精于管理、善于开拓的现代企业经营管理人才。加强学科带头人、中青年学术骨干和技术骨干人才培养。实施高级技能人才培养工程，加强高素质熟练技术工人队伍建设。加强乡村实用人才和农民的教育培训，提高农民素质。

人才引进。积极创新人才引进方式，按照“不求所有、但求所用”的原则，吸引国内外各类优秀人才采取各种方式来我区从事项目承包、学术交流、技术咨询或其他专业服务，吸引国内外高层次专业人才、高尖端技术人才来我区工作，吸引拥有自主知识产权的专利发明者和高科技人才来我区创业。

人才环境。落实有关人才引进和使用的各项优惠政策和措施，创新体制机制，改革分配制度，加强载体建设，优化鼓励人才创业和发挥聪明才智的社会环境，营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚社会氛围。

## 八、改革开放

加快体制创新，完善社会主义市场经济体制，积极参与国际竞争，努力提高外向型经济在全区经济中的比重。到 2010 年，进出口总额达到 15 亿美元，年均递增 28%。

### （一）招商引资

积极适应招商引资规范化、专业化、市场化的新形势，创新招商理念，完善招商方式，突出招强引优，狠抓项目落地，不断促进招商引资工作向规范化、优质化转变。在招商方式上，采取符合国际惯例的委托招商、代理招商等运作方式，推动产业招商，强化专业招商。在招商区域上，境内继续瞄准长三角和珠三角地区，境外巩固港台，强攻日韩，突破欧美。狠抓招商引资项目的落实工作，使项目签约率、资金到位率和投产开工率都有大的突破。完善外商投资机制，做好跟踪服务，及时帮助解决投资过程中的困难和问题，营造亲商、便商、安商、富商的良好环境。到 2010 年，实际利用外资达到 4.2 亿美元，年均递增 32%。

### （二）对外开放

适应经济全球化趋势，全面建设开放型经济。实施“开放活区”战略，在更大范围、更广阔领域和更高层次上参与国际经济合作与竞争。努力扩大出口规模，调整优化出口产品结构，不断提高技术密集型、资本密集型和高附加值产品的出口比重。大力发展加工贸易，鼓励民营企业参与国际市场竞争，推动中小企业进入国际市场。巩固东南亚、欧美、

日本等传统市场，深度开发中东、非洲、美洲市场。继续实施“走出去”战略，进一步完善境外投资政策支持和服务体系，鼓励具备条件的企业到国外重要资源产地进行战略投资。到2010年全区自营出口创汇7.8亿美元，年均递增30%。

### （三）改革与创新

加大改革与创新力度，解决影响经济发展的深层次矛盾，不断提高经济社会市场化程度。理顺城乡经济社会管理体制，加强农村税制改革，调整财政支农资金使用方向。大力发展混合所有制经济，深化国有资产管理体制和国有企业改革。建立健全市场准入机制，规范市场经济秩序，促进形成统一、开放、竞争、有序的现代市场体系。根据事业单位职能特征，实行分类管理和改革，积极稳妥地推进事业单位改革。完善对重大经济问题的决策程序，建立决策责任制和决策过错追究制。加快行政管理体制改革，继续推进行政审批制度改革。加快地方金融机构的整顿和规范，深化金融体制改革。完善财政转移支付制度，推进预算管理体制改革。落实企业投资自主权，完善项目登记备案办法，加强对政府公共投资项目的监督管理。

## 九、节约型社会和生态区建设

以资源节约利用和生态良性循环为目标，积极推进经济增长方式转变，促进经济与人口、资源、环境协调发展，建设资源节约型和环境友好型社会。

## （一）节约型社会建设

以节约资源和提高利用效率为核心，大力发展循环经济，搞好节能、节水、节材和资源综合利用。

发展循环经济。以加强环境保护和污染防治为主，通过发展循环经济，提高资源利用效率。加快发展低耗能、低排放的高新技术产业和服务业，用高新技术和先进适用技术改造传统产业，淘汰落后工艺、技术和设备。按照循环经济模式，形成资源循环利用的产业链，培育发展一批循环经济示范企业和循环经济型工业园区。鼓励企业循环式生产，推进产业循环式组合，倡导社会循环式消费，促进资源循环式利用。

节能。高度重视化工、建材、电力等高耗能行业的节能，明确降耗目标和措施，积极推广有利于能源节约的先进技术、装备和工艺。全面推进余热利用、节能建筑和绿色照明。鼓励支持开发利用太阳能、生物质能等可再生能源。在全社会推广节能产品和节能器具，最大限度地节约和高效利用各类能源。

节水。加强地下水开发利用管理，控制开发强度，逐步关闭城市供水管网覆盖范围内的自备井。加快城市污水再生利用设施建设，加大中水回用力度，在有关行业和场所强制使用中水。加快发展滴灌、微灌和喷灌等节水农业和旱作农业。限制和禁止高耗水项目建设，降低水资源需求量。

节材。加强重点行业原材料消耗管理，广泛使用再生材料，提高原材料利用率。最大限度地挖掘现有矿产资源潜力，提高矿产资源的综合利用效率。鼓励企业到区外进行能源资源开发，建立稳定可靠的原料供应基地。

资源综合利用。搞好废旧金属、轮胎、塑料、家电等再生资源的综合利用。结合农业标准化基地建设，大力推广机械秸秆还田、秸秆气化、固化成型等技术，提高秸秆综合利用效率。建立健全城市生活垃圾和废旧物资回收、交换、加工、利用体系，提高资源综合利用产品的技术含量和附加值。

节约型政府建设。适当压缩政府开支，将建设节约型政府制度化、规范化、责任化。严格公务用车管理，严禁超编制、超标准用车，鼓励使用节油型车辆。完善公务接待制度，严禁超范围、超标准接待。节约会议经费支出，合理安排会议议程。加强政府办公用品管理，实行政府统一采购。节约用水、用电、用纸等，建设节约型机关。

## （二）生态区建设

树立生态效益理念，加大环境保护、生态建设和污染防治力度，建设环境优美、生态良好、和谐文明的生态环境。资源保护。进一步增强国土观念和节约用地意识，合理利用土地资源，切实保护耕地。认真执行《土地管理法》，严格控制建设用地，严厉查处违法占地行为。强化水资源意识，实施依法治水，搞好水资源的管理开发和利用。加强矿山资

源的保护和管理，在全社会树立矿产资源国家所有、保护地质生态环境的观念，严禁无证开采，并做到谁开采、谁治理、谁绿化。

环境保护。以建设生态城市为发展方向，以改善城乡生态环境为目的，加大防治力度，实现环境与经济的协调发展和生态系统的良性循环。到 2010 年，城市环境保护基础设施体系基本完善，工业污染治理全部达标排放。加强水污染的治理和控制，改善水环境质量。加强对污染源的控制，全面实行排污许可证制度，城市污水集中处理率达到 80% 以上。加强大气污染防治，全力推进“蓝天工程”建设。对城区内污染严重的小型建材、板材企业逐步实施关停、搬迁。控制噪声污染，创建健康的人居环境。

## 十、和谐社会建设

把促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点，大力发展各项社会事业，不断提高人民群众的生活水平和质量，着力构建社会主义和谐社会。

### （一）文化、卫生、体育等事业

文化。坚持“文化立区”的发展战略，坚持“两为”方向和“双百”方针，突出兰山优势和特色，研究制定文化体制改革方案，加快文化强区建设。形成体制健全、设施先进、配套齐全、管理规范、阵地巩固、艺术繁荣的公共文化服务体系。加大对文化设施的投入，改建、扩建兰山文化馆、图

书馆、沂蒙影剧院，建设兰山区博物馆、展览馆。健全文化网络，形成以区直文化单位为龙头，乡镇文化站、文化中心为依托，村居文化大院为基础的三级文化网络。大力整顿规范文化市场和出版物市场，加强对出版、印刷、发行市场的管理，加大扫黄打非力度，净化市场，促进文化事业健康发展。到 2008 年，力争进入全省社会文化先进区行列；到 2010 年，力争进入全国社会文化先进区行列。加强机关事业单位档案法制建设和档案信息化建设，到 2010 年，区直各部门档案工作达到省级规范化标准，档案馆实现管理检索现代化。

卫生。积极推进城镇医疗制度改革，实行医疗机构分类管理，强化基本卫生服务，形成医疗预防、健康保障与卫生监督执法“三位一体”的卫生服务体系。完善紧急应对预案，提高对突发事件、紧急疫情等公共卫生事件的应急处理能力。建立和完善具有预防保健和基本医疗功能的农村卫生服务体系，确保广大农民能够及时得到适宜、价格低廉的基本卫生服务。加快卫生监督体制改革，完成各级卫生监督执法机构组建任务，建立并完善综合卫生监督执法体系。实行医疗机构分类管理制度，按非营利性和营利性两类进行管理，保证非营利性医疗机构在医疗服务体系中占主导地位。提高医疗机构服务意识，规范医疗服务行为。鼓励社会投资发展卫生事业，提供多层次医疗服务。“十一五”期间，重大疾

病得到有效预防和控制，重点控制鼠疫、霍乱等疾病的暴发流行，重点控制肝炎、艾滋病、出血热等病毒病的传播流行。到 2010 年，现代结核病控制覆盖率达到 95% 以上，儿童疫苗全程免疫接种率达到 95% 以上，每千人拥有卫生技术人员 3 人。

体育。认真落实全民健身计划，广泛开展全民健身活动，增强群众身体素质。坚持普及与提高相结合，促进群众体育与竞技体育协调发展。加大体育设施的投入，规划建设综合性体育活动中心一处，各镇街道公共体育设施达到“一场一室”（篮球场、乒乓球室）的目标。建立健全社会化群众体育网络体系，推动社会体育全面开展。举办经常性群众体育活动，丰富群众文体生活。积极培育体育市场，大力发展体育产业，逐步建立比较完善的体育市场体系。加强教练员和运动员队伍建设，提高训练和竞技水平。

人口与计划生育。认真落实计划生育法规和政策，积极实行两个转变，严格依法行政，努力搞好优质服务，促进优生优育，提高人口素质，继续稳定低生育水平。“十一五”期间，人口年均自然增长率控制在 7‰ 以下。加强计划生育宣传教育，育龄人群对人口和计划生育法律法规、性健康、生殖保健、预防艾滋病等基本知识的知晓率达到 90% 以上；加强计划生育科技服务，已婚育龄妇女避孕节育措施落实率要达到 98% 以上，合法生育率达到 97% 以上。完善计划生育

信息网络，构建人口信息交流平台，实现人口信息共享。建立健全计划生育行政执法责任制、公示制、评议制和执法过错责任追究制，依法维护公民的合法权益。

**妇女和儿童。**认真贯彻男女平等基本国策，坚持儿童优先的原则，推动《兰山区妇女发展纲要（2001-2010）》和《兰山区儿童发展纲要（2001-2010）》贯彻实施，保障妇女在政治、经济、文化、教育、社会和家庭生活等方面的权益，保障儿童生存、教育、发展、受保护的权力，促进妇女儿童事业全面发展。拓宽妇女就业渠道，健全和完善妇女特殊劳动保护的措施，不断改善妇女的劳动条件。鼓励、引导妇女积极参与竞争和民主管理，充分保障妇女参与管理及决策的权利。进一步落实保护妇女儿童的法律、法规和政策，依法保障妇女儿童的权益。加大对妇女儿童事业的投入，保障妇女儿童享受基本的公共服务。

**防震减灾。**坚持防震减灾同经济建设一起抓，实行预防为主、防御与救助相结合的方针。完善地震灾害管理机制，加强地震监测预报、震灾预防、紧急救援三大工作体系建设，不断提高综合防震减灾能力。加强建设工程抗震设防管理与监督，全面开展地震安全性评价工作。加快地震台网建设步伐，彻底消除地震监测盲区。加强地震灾害紧急救援体系建设，确保灾后开展紧急救援。“十一五”期间建设1个测震台、1个强震台、3-5个地震前兆骨干观测点。

## （二）就业和社会保障

劳动就业。就业为民生之本，要把扩大就业摆在经济社会发展更加突出位置，实施积极的就业政策，努力拓宽就业渠道。正确处理产业结构调整与就业的关系，在促进产业结构升级的同时，积极发展劳动密集型产业，鼓励发展服务业、民营经济和中小企业，增加就业岗位。认真落实税费减免、小额贷款担保、培训补贴等各项就业、再就业优惠政策，鼓励自主创业，重点解决大中专毕业生就业和下岗人员、失地农民再就业问题。加快建立城乡一体化的就业制度和统一开放的劳动力市场，加强就业信息网络建设，形成市场导向就业机制。建立完善多层次的职业技能培训体系，大力实施“阳光工程”，提高劳动者就业和自主创业能力。健全劳动争议处理机制，加强劳动合同管理，切实保护劳动者合法权益。到2010年，新增城镇居民就业6万人，城镇登记失业率控制在4%以下，转移农村劳动力5万人。

社会保障。建立健全与经济发展水平相适应、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系，逐步提高社会保障支出占财政支出的比重。进一步提高社会保障覆盖面和保障标准，积极推进城乡社会保障一体化。完善社会十大救助体系。提高和完善城市居民最低生活保障制度；规范和完善农村低保和特困户救济制度；全面落实农村五保财政供养制度；建立医疗、教育、住房和司法、就业援

助五项专项救助制度，有针对性地解决困难群众的特殊生活难题；进一步完善自然灾害应急救援和灾民生活救济制度；落实完善城市流浪乞讨人员救助制度等。拓宽社会保障资金融资渠道，通过调整财政支出结构、社会捐赠等措施，建立可靠、稳定、规范的社会保障资金筹措和运营机制。重视人口老龄化问题，大力发展老年人服务事业，高标准建设老年公寓1处。大力支持和发展残疾人事业，建设集康复、教育、就业、培训为一体的残疾人综合服务中心1处。到2010年，城乡居民最低生活保障率达到90%以上。

### （三）文明平安兰山建设

**精神文明建设。**深入进行党的基本理论和基本路线教育，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，在全社会形成共同理想和精神支柱。大力倡导遵纪守法、诚实守信、热心公益事业的道德风尚，加强社会公德、家庭美德和职业道德教育。加强科学知识、科学方法的宣传教育，坚决抵制、反对各种封建迷信和伪科学，推进群众性精神文明创建活动上水平。积极开展拥军优属活动，加强国防教育和国家安全教育，促进国防后备力量建设。

**民主法制建设。**充分发挥人大的法律监督和政协的民主监督作用，推进决策民主化、科学化。巩固和完善村民自治，加强社区民主建设，搞好企业工会组织建设，进一步推行村务、厂务公开。建立健全执法责任制，加强社会监督，扩大

法律援助，确保依法行政、公正司法。深入开展全民普法教育，提高公民法律素质。

“平安兰山”建设。全面推进社会治安防控体系建设，加强社会治安综合治理，严厉打击各种刑事犯罪活动，保持社会秩序长期稳定。健全完善矛盾和突发事件预警机制和应急处理机制，及时化解各种社会矛盾。综合运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等办法，认真解决涉及群众切身利益的问题。加强信访工作，逐步形成统筹兼顾、标本兼治的信访工作格局，预防和妥善处理群体性事件。进一步加强防范和处置邪教工作，切实搞好警示教育，严防出现非法宣传品。高度重视安全生产，推进安全生产长效机制建设，加强对企业安全生产的监管，保证必要的安全生产投入，努力避免重大安全事故的发生。实行安全生产、防震减灾、卫生防疫、食品医药安全、消防安全、市场监管和公安综合治理等安全工作的配套联动，保障人民群众生命财产安全，努力营造安全、稳定、和谐的社会环境。