

# 兰山区 2016 年国民经济和社会发展规划

## 一、2015 年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，全区上下以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神为指导，认真贯彻落实中央和省、市经济工作会议精神，深入贯彻落实区委决策部署，以“现代产业提升年、新型城镇化建设年、商城国际化推进年”活动为引领，统筹推进稳增长、转调创、促改革、惠民生，推动经济社会持续健康发展，主要指标基本完成年度计划。

综合实力再上新台阶。全区生产总值实现 808.28 亿元，增长 9.2%。三产结构比调整为 1: 48.7: 50.3，结构日趋优化。公共财政预算收入实现新突破，达到 70.7 亿元，增长 12.2%。固定资产投资 645.2 亿元，增长 13.8%，社会消费品零售总额 520 亿元，增长 10.4%。全区金融机构各项存款余额 1676.8 亿元，增长 11.3%；其中城乡居民储蓄余额 800.8 亿元，增长 9.7%；各项贷款余额 1373.5 亿元，增长 7.4%。

新型城镇化成效显著。中心城区突出片区开发带动征收，北城新区围绕重点地块、基础设施建设项目推动征收，西部新城围绕重点项目加快改造，小城镇建设充分发挥义堂、半程示范引领作用，重点推进了 20 个农村新型社区建设。2015 年，全区完成征收面积 230 万平方米，建设居民楼 548 万平方米；开工建设农房 2.26 万户。基础设施不断完善，新增道路硬化面积 190 万平方米；南涑河、大学城污水处理厂二期进入调试试运行阶段，义堂、李官污水处理厂正式投

入运行。城市管理不断加强，全面承接城建管理职能下放，深入推行环卫一体化，全面开展餐厨垃圾收运工作，落实网格化管理，顺利完成国家卫生城市复审和文明城市复查迎评工作。

生态环境质量明显改善。扎实开展大气污染防治攻坚战，燃煤锅炉、建筑工地、加油站、黄标车、餐饮油烟、垃圾焚烧等治理成效显著，空气质量优良天数同比增长 12.4%。全方位推进城乡水域环境综合整治，落实禁养区、控养区、适养区有关规定，畜禽养殖污染得到有效控制，对全区所有沟渠、汪塘、河道进行常态保洁，精心打造柳青河小流域整治和金锣荷塘湿地项目等迎淮亮点工程，为全市代表山东省迎淮检查获得全国第一名的好成绩作出了应有贡献。

工业经济稳中提质。规模工业经济增长良好。全区规模以上工业企业全年实现产值 1933.3 亿元、利税 145.5 亿元，分别同比增长 10.5%、15.7%。主导产业发展良好，绿色食品、木业家具、医药、有色金属、机械制造等主导产业完成产值 1530 亿元，增长 11%。骨干企业拉动作用明显，年产值过 50 亿元企业达到 6 家，完成产值 684.6 亿元，占全区工业总产值的 35.4%；10-50 亿元企业 12 家，完成产值 275.7 亿元，占全区工业总产值的 14.3%。创新驱动不断加强，新增市级工程技术研究中心 6 家、省级企业技术中心 1 家、市级企业技术中心 6 家。强化临沂工业园、金锣科技园产业基础设施建设，园区承载能力和产业集聚能力不断提高。

服务业继续繁荣发展。以“商城国际化推进年”活动为引领，坚持“三化”并举、“五位”一体的思路措施，推动

商城提档升级，实现市场交易额1800亿元。用足用好出口便利化政策和省级国际贸易综合改革试点机遇，引导商城各集团、市场、商户大力拓展国际贸易，培育引进各类外贸经营主体1000余家。抢抓互联网+”发展机遇，大力推进电子商务进市场、进商户、进社区、进企业，实现电商交易额386亿元，增长81.9%。以信息化、标准化建设为抓手，加快物流资源整合、提升业态、拓展空间，实现物流总额4230亿元，物流优势持续放大。按照“产城统筹、农旅一体、商文融合、特色发展”的旅游发展模式，发展特色旅游，2015年实现旅游总收入90亿元，旅游总人数达到900万人次。依托商城带动，大力发展社区服务、科技信息、社会养老等新兴服务业，预计全年实现服务业增加值406.82元。

现代农业稳步发展。立足城郊生态优势，推动品牌特色发展，改造提升优质农产品基地1.2万亩，新建优质农产品标准园、现代农业园区10个，打造了万亩荷塘湿地、万亩海棠、万亩丰产林等一批规模大、档次高、质效好的农业基地。加快推进农村产权制度改革，农业农村改革发展活力不断增强。实现农林牧渔业总产值13.04亿元，生猪存栏34.6万头，出栏86.4万头；奶牛存栏30679头，出栏31362只；羊存栏44923只，出栏49903只；家禽存栏320万只，出栏985万只；肉蛋奶总产量达到12.5万吨。新造林11000多亩。

外向经济深入推进。以“三引一促”工作为抓手，积极“走出去”，主动“请进来”，形成了千方百计抓招商，想方设法上项目的浓厚氛围。成功签约富士康金机商贸城、保利地产2个世界500强项目，新引进过10亿元项目10个，

工业项目 3 个，利用市外资金 120 亿元、外资 1.7 亿美元，超额完成任务。紧抓省级国际贸易综合改革试点机遇，积极推行新型贸易方式，探索开展国际工程物资采购出口模式试点，扩大出口规模，提升外贸水平，2015 年实现进出口总额 25.6 亿美元，其中出口 15.7 亿美元。

民生事业持续改善。就业创业扎实推进，全区实现新增城镇就业 10706 人，农村劳动力转移就业 5690 人。文化阵地建设不断加强，全民健身工程稳步实施，投资近 2000 万元的兰山区全民健身中心投入使用。基层卫生综合改革扎实推进，食品药品安全监管工作不断加强，人口与计划生育工作稳步发展。继续推进主城区学校建设，扎实推进农村义务教育薄弱学校改造项目，圆满完成各学段学生资助工作，共下发学费、助学金等资金 2000 多万元。法治建设扎实推进，社会治安状况良好，安全生产形势平稳，群众安全感、幸福指数不断提高。民族宗教、妇女儿童、史志档案等各项社会事业也取得新进展。

全区经济社会发展形势总体良好，但我们也要清醒地看到，经济社会发展中还存在一些矛盾和问题：经济下行压力加大，稳增长的任务更加艰巨；产业层次不够高，新兴产业、高新技术产业比重偏低，“转调创”的力度需要进一步加大；城市建设任务依然繁重，征收改造、新区建设、城乡统筹、基础配套面广量大，加强建设和管理的任务比较艰巨；城区机动车保有量大、征收建筑工地数量多，大气污染成因比较复杂，大气污染防治、水污染防治的任务依然严峻；财政收支矛盾依然突出，人口不断增多，民生刚性支出增加，需要

进一步开拓税源，增收节支，加大民生保障力度。这些困难和问题需要我们认真思考和面对，下大力气加以解决。

## 二、2016 年计划安排

2015 年是“十三五”规划的开局之年，做好 2016 年工作意义重大。坚持稳中求进的工作总基调，全区 2016 年国民经济和社会发展的主要预期目标初步安排为：生产总值增长 8%；公共财政预算收入增长 9%；固定资产投资增长 13%；社会消费品零售总额增长 10%；进出口总额增长 6%；居民人均可支配收入增长 8%；城镇登记失业率控制在 3%以内。万元 GDP 能耗和主要污染物排放总量削减率等约束性指标，确保完成市政府下达的任务。

要完成上述预期目标，应突出抓好以下几个方面：

（一）以“创新”提质效，构建现代产业新体系。做好“转调创”文章，培育新动力、拓展新空间，不断提升产业发展新层次。一是推动工业迈向中高端水平。大力扶持企业“二次创业”，坚持抓大扶小，全面落实“双百”企业培育计划，积极扶持发展潜力大、成长性好的中小微企业。坚持集聚发展，对绿色食品、木业家具、医药、有色金属、机械制造等主导产业制定提升计划，深化集群优势。加强临沂工业园、金锣科技园基础设施建设，不断吸纳高新技术、新兴产业集聚发展。坚持创新驱动，健全以企业为主体的产学研联合机制，加大研发和技改投入，加快现代企业制度建设，增强企业竞争力。二是深入推进商城国际化战略。落实“三化并举、五位一体”部署要求，推动内贸外贸融合。用好省级国际贸易综合改革试点等扶持政策，大力引进培育外贸经

营主体，进一步开拓国际市场。立足商城基础优势，大力发展地产加工，用好会展平台，扩大商城国内市场份额。推动线上线下融合。落实“互联网+”行动计划，实施网上商城建设、电商产业培植、电商服务配套三大工程，提升经营业态。推动商贸物流融合。落实商城发展规划，加快片区内棚户区 and 旧城旧村改造，落地一批高端商贸物流项目，加大对现有市场、物流园区的提升整合，优化商城发展布局。三是深入推进农业发展方式转变。实施基地品牌化建设。以金锣万亩荷塘等项目为带动，建设一批起点高、标准高、档次高的现代农业示范园区。实施农业产业化经营。做好“接二产、连三产”文章，实现农业链条式提升、产业化发展。大力培育新型合作社、家庭农场等经营主体，发展适度规模经营。实施农产品生态化监管。积极推广农产品质量追溯管理制度，进一步完善农产品质量安全监管体系。大力开展农业点面源污染专项整治，确保农产品质量安全。四是深入推进现代服务业高端发展。立足中心城区优势，承接商城辐射带动，引进建设一批城市综合体，活跃城市经济。坚持传统服务业、现代服务业并重，着力发展金融、研发、设计等行业，促进生产性服务业专业化、高端化发展；积极培育养老、家政服务、医疗保健等服务，推动生活性服务业便利化、品质化发展。

（二）以“协调”促升级，推动城乡统筹再上新水平。按照“老城做新、新城做靓、一体发展”思路，进一步优化城乡发展布局。力争完成征收150万平方米，建设居民楼300万平方米，完成棚户区改造6700余户。一是增质扩容，更

新提升老城。运用“城市更新”思维，以城中村、棚户区改造和城市“露头丑”整治为重点，加快火车站、东风东关一期扫尾，推进七里沟、职业中专等棚户区改造项目，完善公共服务设施，优化提升城市功能。二是高端引领，建设魅力新城。北城新区加快二期征收还建，招引落地高端服务业项目，打造中心城区新高地；西部新城结合义堂“新市镇”建设，推进铁路物流园、林产工业科技示范园等重点项目建设，重点培育高端物流业态和木业产业集群。三是两区同建，发展特色镇村。立足自然禀赋，明确功能定位，建设主业突出、特色鲜明的产业镇村。加快建设新型大社区，完善服务功能，推动产业区、居住区互促共建，实现就近、就地城镇化。四是建管结合，增强城镇功能。积极对接城区主干路网体系，集中推进城区、镇驻地、村社区道路建设维护。强化污水处理厂建设和管理，扩大管网覆盖范围，积极推进青龙河、陷泥河净水厂建设，重点实施南涑河污水处理厂续建项目，建设柳青河第二污水处理厂一期工程。进一步理顺城管体制，落实属地责任，网格化推进日常监督和管理，巩固完善常态长效机制。

（三）以“绿色”为主线，实现生态建设新成效。推动形成绿色发展方式和生活方式，加快建设资源节约型、环境友好型社会。一是推进资源利用集约节约化。加大节能减排力度，支持重点领域、重点行业、重点企业更新改造工艺，实现绿色低碳、清洁循环生产。坚持节约集约用地，合理调整建设用地结构，盘活存量、增加流量、控制总量。落实最严格的耕地保护制度，严肃查处土地违法违规行为。科学利

用水资源，推广节水技术和产品，建设节水型社会。二是推进污染防治常态长效化。继续开展大气污染防治攻坚行动，重点治理工业废气、城市扬尘、秸秆垃圾焚烧、机动车尾气等污染，确保空气质量持续改善。全覆盖推进水域环境综合整治，健全完善“治用保”流域治污体系，大力整治黑臭水体等问题。严格落实责任，完善“河长制”、保洁员制和水环境生态补偿等长效机制。三是推进宜居环境绿色生态化。开展城区植绿、补绿活动，实施道路绿化改造提升。加强园林绿地、生态湿地、防护林带等建设，积极推进停车场、广场、新建小区等透水设备铺装，加快推进“海绵城市”建设。巩固“一创六建”成果，推行健康文明的生活方式，打造空间尺度宜人、生活服务便利、生态环境友好的人居环境。

（四）以“开放”增后劲，塑造外向型经济新优势。坚持开放包容、兼收并蓄，利用两个市场、两种资源，更好服务全区经济持续健康发展。一是全力抓好三引一促工作。围绕产业升级，拓宽招商渠道，创新招商方式，下大力气招引落地 500 强项目、行业龙头项目和高新产业项目，力争引进市外资金 120 亿元、利用外资 9000 万美元。以企业为主体，全面加大引技术、引人才力度，不断加快“转调创”步伐。认真研究各级产业扶持政策，积极争取更多的项目纳入省、市重点项目盘子，保持大好项目建设的良好态势。二是着力扩大外贸出口份额。坚持质量效益导向，优化外贸出口结构，积极开拓海外新兴市场，推动外贸向优质优价、优进优出转变。发展境外商贸物流合作园区，加快“走出去”步伐。支持鼓励优势企业，大力发展跨境电商，积极扩展海外市场。



三是大力营造良好发展环境。坚持以经济体制改革为牵引，向深化改革要动力，多措并举破解发展的瓶颈和问题。精简审批事项，优化办事程序，进一步放开市场、降低门槛，为更多大好项目、关键技术和高端人才落户兰山创造良好的条件。全面落实“五个一”帮扶机制，及时解决企业发展中的困难问题。

（五）以“共享”构和谐，开创群众幸福生活新局面。积极落实各项民生政策，优先保障民生投入。一是推进公平共享。科学配置公共资源，加快推进教育、医疗、文化等公共服务均等化。抓好主城区学校建设和农村义务教育学校改造，加快解决“大班额”问题；深化医药卫生体制改革，着力提高基层公共卫生服务水平；实施文化惠民工程，提升文化阵地建设水平。二是筑牢民生底线。大力扶持就业创业，建全城乡一体的居民基本养老保险和医疗保险制度，持续开展“阳光低保”行动，强力推进扶贫开发，积极做好养老服务、扶残助残、退役士兵安置等工作，全面提升社会保障水平。三是增进社会和谐。深入推进“平安兰山”建设，完善治安防控体系，畅通信访诉求渠道，不断提升社会综合治理水平；完善隐患排查治理、安全预防控制和应急救援体系，落实安全生产责任，深化重点领域的安全监管，全力维护社会和谐安定。统筹做好档案史志、民族宗教、外事侨务等各项工作，加强妇女儿童、青少年、老年人、残疾人权益保障，促进各项社会事业协调发展。