

临沂市兰山区人民政府公报 2022 年第 2 期（总第 14 期）



临沂市兰山区人民政府公报

2022

第 2 期（总第 14 期）

目录

【规范性文件】

临沂市兰山区人民政府关于印发《临沂市兰山区国有土地上房屋征收与补偿办法》的通知..... 3

【区政府文件】

临沂市兰山区人民政府关于公布区政府领导成员工作分工的通知.....23

临沂市兰山区人民政府关于全面推进企业上市五年行动计划的实施意见.....27

临沂市兰山区人民政府关于印发兰山区“十四五”妇女发展规划和兰山区“十四五”儿童发展规划的通知.....36

【区政府办文件】

临沂市兰山区人民政府办公室关于进一步规范和加强政策解读工作的通知138

临沂市兰山区人民政府办公室关于印发《兰山区进一步提升基层政务服务能力实施方案》的通知.....146

临沂市兰山区人民政府办公室关于推动惠企政策“直通、直达、直感、直享”的实施意见.....156

【人事任免文件】

临沂市兰山区人民政府关于邢家礼等同志任免职的通知.....165

LSDR—2022—001001

临沂市兰山区人民政府
关于印发《临沂市兰山区国有土地上房屋征收
与补偿办法》的通知

临兰政发〔2022〕1号

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，兰山商城管委会，兰山经济开发区管委会：

《临沂市兰山区国有土地上房屋征收与补偿办法》已经区政府第2次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

临沂市兰山区人民政府

2022年4月1日

（此件公开发布）

临沂市兰山区国有土地上房屋征收与补偿办法

第一章 总 则

第一条 为规范全区国有土地上房屋征收与补偿活动，维护被征收人的合法权益，根据《国有土地上房屋征收与补偿条例》《山东省国有土地上房屋征收与补偿条例》《临沂市国有土地上房屋征收与补偿管理办法》等法律法规和政策规定，结合本区实际，制定本办法。

第二条 在本区行政区域内，为了公共利益的需要，征收国有土地上单位、个人的房屋，对被征收人进行补偿，适用本办法。

第三条 房屋征收与补偿应当遵循决策民主、程序正当、补偿公平、结果公开的原则。

征收个人住宅的，应当保障被征收人居住条件。

第四条 兰山区人民政府是房屋征收的主体，负责辖区内的国有土地上房屋征收与补偿工作。

第五条 兰山区住房和城乡建设局为兰山区人民政府房屋征收部门，负责组织实施辖区内国有土地上房屋征收与补偿工作。

房屋征收部门负责年度房屋征收计划的编制，征收补偿方案的拟定与报批，参与做好社会稳定风险评估工作。指导征收实施单位与被征收人签订补偿协议，组织残值处置和旧房拆除，做好被征收人优先纳入住房保障的相关工作。

第六条 房屋征收部门可以委托镇人民政府（街道办事处）等部门作为房屋征收实施单位承担辖区内的房屋征收与补偿具体工作。房屋征收部门对房屋征收实施单位在委托范围内实施的房屋征收与补偿行为进行监督，并对其行为后果承担法律责任。

房屋征收实施单位负责会同有关部门开展前期调查摸底，参与做好社会稳定风险评估工作，参与拟定补偿方案，宣传解释政策，组织签订补偿协议，根据征收部门的安排承担公告、公示、通知的送达和回迁结算等具体工作。

第七条 发展改革、财政、审计、自然资源、规划、公安、教育、民政、税务、行政审批、市场监管等部门应当按照职责分工，相互配合，做好房屋征收与补偿的相关工作。

区住房城乡建设主管部门会同发展改革、财政、自然资源、规划等有关部门，加强对全区房屋征收与补偿工作的指导。

各镇人民政府（街道办事处）和居民委员会应当配合房屋征收部门做好辖区内的房屋征收与补偿工作。

第八条 房屋征收部门或者房屋征收实施单位可以委托具备相应资质的单位承担房屋测绘、房屋预评估、法律服务等专业性工作，相关费用经财政、审计部门审定后纳入征收成本。

第九条 区人民政府应当将房屋征收与补偿工作经费纳入区级财政预算。

第十条 任何组织和个人对违反本办法规定的行为，都有权向有关人民政府、房屋征收部门和其他有关部门投诉、举报。接到投诉、举报的人民政府和部门应当及时核实、处理。

第二章 房屋征收决定及实施程序

第十一条 为保障国家安全、促进国民经济和社会发展等公共利益的需要，有下列情形之一，确需征收房屋的，由区人民政府对国有土地上房屋依法进行征收：

（一）国防和外交的需要；

（二）由政府组织实施的能源、交通、水利等基础设施建设的需要；

（三）由政府组织实施的科技、教育、文化、卫生、体育、环境和资源保护、防灾减灾、文物保护、社会福利、市政公用等公共事业的需要；

（四）由政府组织实施的保障性和安居工程建设的需要；

（五）由政府依照城乡规划法有关规定组织实施的对危房集中、基础设施落后等地段进行旧城区改建的需要；

（六）法律、法规规定的其他公共利益的需要。

非因前款所列情形，没有法律法规依据，不得以“自我提升改造”等方式对国有土地上房屋进行征收。

第十二条 依照本办法第十一条规定征收房屋的，由兰山区人民政府确定的建设项目组织实施单位向房屋征收部门提出启动房屋征收程序，说明房屋征收范围和符合公共利益的具体情形，并提供以下材料：

（一）发展改革部门出具的建设项目符合国民经济和社会发

展规划的证明文件。因保障性安居工程建设、旧城区改建需要征收房屋的，建设项目组织实施单位还应当提交发展改革部门出具的建设项目纳入国民经济和社会发展规划年度计划的证明文件。

（二）自然资源、规划等部门出具的建设项目符合国土空间规划（土地利用总体规划、城乡规划）和专项规划的证明文件。

（三）征收补偿资金足额到位证明材料。

（四）房屋征收补偿安置方案。

（五）房屋征收社会稳定风险评估报告。

（六）建设项目组织实施单位出具的安置房源的位置、户型设计方案。

房屋征收部门应当对房屋征收事项是否符合法定条件进行审查，并提出审查意见，报区人民政府。区人民政府决定启动房屋征收程序的，应当合理确定房屋征收范围，及时作出征收决定。

第十三条 房屋征收范围确定并公布后，不得在房屋征收范围内实施新建、扩建、改建房屋和改变房屋用途等不当增加补偿费用的行为；违反规定实施的，不予补偿。

房屋征收部门应当将前款所列事项书面通知有关部门暂停办理相关手续，暂停办理期限最长不超过1年。

第十四条 房屋征收部门组织征收实施单位，对房屋征收范围内被征收房屋的权属、区位、用途、建筑面积等情况进行入户调查登记。对未经权属登记的房屋，房屋征收部门应当提请区人民政府组织有关部门依法进行认定和处理。对认定为合法建筑的

给予补偿；对未超过批准期限的临时建筑给予适当补偿；对认定为违法建筑的，不予补偿。

房屋征收部门应当将房屋调查登记、认定和处理结果在房屋征收范围内公示，并征求是否同意征收的意见。对房屋调查登记、认定和处理结果有异议的，区人民政府组织有关部门及时进行复核、处理。

第十五条 房屋征收部门会同征收实施单位拟定征收补偿方案，报区人民政府。

征收补偿方案应当包括下列内容：

- （一）房屋征收部门、房屋征收实施单位；
- （二）房屋征收范围、征收依据、征收目的、签约期限等；
- （三）被征收房屋的基本情况；
- （四）补偿方式、补偿标准和评估办法；
- （五）用于产权调换房屋的地点、单套建筑面积、套数，产权调换房屋的价值认定；
- （六）过渡方式和搬迁费、临时安置费、停产停业损失补偿费标准；
- （七）补助和奖励办法等。

第十六条 区人民政府应当组织有关部门对征收补偿方案进行论证，并在房屋征收范围内予以公示，征求公众意见。公示期限不得少于 30 日。

因旧城区改建需要征收房屋的，超过半数的被征收人认为征

收补偿方案不符合国家、省、市有关规定的，区人民政府应当组织由被征收人代表和公众代表参加的听证会，并根据听证会情况修改方案。听证工作由房屋征收部门组织实施。

区人民政府将征收补偿方案征求意见情况和根据公众意见修改情况及时公布。

第十七条 区维稳部门是社会维稳风险评估的综合协调、督导部门。区人民政府作出房屋征收决定前，征收部门或受委托的社会维稳风险评估主体应当在维稳部门指导下，对房屋征收的合法性、合理性、可行性、可控性以及征收补偿费用保障、风险化解措施、应急处置预案等事项进行评估论证，形成社会维稳风险评估报告并报维稳部门备案。社会维稳风险评估报告应当作为是否作出房屋征收决定的重要依据。

第十八条 房屋征收决定涉及 500 户以上或征收面积 5 万平方米以上及征收区域情况特殊的应当提交区人民政府常务会议讨论。

第十九条 房屋征收事项符合法定条件的，由区人民政府依法作出房屋征收决定。

区人民政府应当自作出房屋征收决定之日起 3 日内在房屋征收范围内发布公告。公告应当载明征收补偿方案和行政复议、行政诉讼权利等事项。

房屋被依法征收的，国有土地使用权同时收回。

国有土地上房屋征收与补偿推行信息化管理，应公开的房屋

征收信息纳入兰山区政府网站。

第二十条 房屋征收部门应当通知签订补偿协议的时间、地点、方式和选房原则、顺序。组织房屋征收实施单位与被征收人依法订立征收补偿协议，就补偿方式、补偿金额和支付期限、用于产权调换房屋的地点和面积、搬迁费、临时安置费、周转用房、停产停业损失补偿费、搬迁期限、过渡方式、过渡期限、违约责任等事项进行约定。

选房原则：被征收房屋建筑面积较大的选择产权调换后（一套或多套）剩余建筑面积达到片区新建安置房屋最小户型建筑面积一半（含）以上的，可以选择货币补偿，也可以再选一套最小户型的住房，超出安置面积的部分按市场价计算，最小户型选完为止；剩余面积小于片区新建安置房屋最小户型建筑面积一半的，不再予以安置，剩余面积按被征收房屋所属区域新建普通商品住房市场价给予补偿。

1. 选房：按照协议签订顺序号（房屋腾空交钥匙顺序号）自行选房，或者按片区抽取的选房号选房。

2. 被征收户选取多套安置楼房时，以安置楼房的中间楼层为高低区间的分界线，按照高低区间搭配的原则进行选房。

第二十一条 房屋征收部门与被征收人在征收补偿方案确定的签约期限内达不成补偿协议，或者被征收房屋所有权人不明确的，由房屋征收部门报请区人民政府，按照征收补偿方案依法作出补偿决定，并在房屋征收范围内予以公告。

第二十二条 实施房屋征收应当先补偿、后搬迁。区人民政府对被征收人给予补偿后，被征收人应当在补偿协议约定或者补偿决定确定的搬迁期限内完成搬迁。

任何单位和个人不得采取暴力、威胁或者违反规定中断供水、供热、供气、供电和道路通行等非法方式迫使被征收人搬迁。

禁止建设单位参与搬迁活动。

第二十三条 被征收人在法定期限内不申请行政复议或者不提起行政诉讼，在补偿决定规定的期限内又不搬迁的，区人民政府应当催告当事人履行搬迁义务。催告书送达 10 日后当事人仍未履行搬迁义务的，可以自被征收人的法定起诉期限届满之日起 3 个月内，依法向被征收房屋所在地人民法院申请强制执行。

第二十四条 房屋征收部门应当依法建立房屋征收补偿档案，并将分户补偿情况在房屋征收范围内向被征收人公布。

被征收人搬迁后，房屋征收部门应当及时将房屋征收决定、被征收房屋清单提供给不动产登记机构。

不动产登记机构应当及时依法办理被征收房屋不动产登记证书（房屋所有权证书）注销登记。

第三章 补偿方式和补偿标准

第二十五条 区人民政府应当对被征收人给予补偿，补偿内容应当包括：

- (一) 被征收房屋价值补偿;
- (二) 因征收房屋造成的搬迁补偿;
- (三) 因征收房屋造成的临时安置补偿;
- (四) 因征收房屋造成的停产停业损失补偿。

被征收房屋价值中包括房屋装饰装修价值以及附属于该房屋的国有土地使用权的价值。

第二十六条 房屋补偿价格，由依法选定的房地产价格评估机构评估确定。

对被征收住宅房屋价值的补偿，按照房屋征收决定公告之日被征收房屋所处区位新建普通商品住房市场价格评估确定。

兰山区行政区域内，被征收住宅房屋最低补偿标准不得低于被征收房屋所处区位新建普通商品住房市场价格的 90%。

对被征收非住宅房屋价值的补偿，不得低于房屋征收决定公告之日被征收房屋所处区位类似房地产市场价格。

第二十七条 被征收人可以选择货币补偿，也可以选择房屋产权调换。对不具备产权调换条件的非住宅房屋应当实行货币补偿，但本办法第三十一条规定的情形除外。

用于产权调换的房屋，应当符合下列规定：

- (一) 符合国家和省规定的房屋建筑设计技术规范和标准;
- (二) 符合国家和省规定的房屋质量安全标准;
- (三) 产权清晰。

第二十八条 被征收人选择房屋产权调换的，区人民政府应

当以所提供的产权调换房屋与被征收人的房屋进行产权调换。产权调换房屋价值和被征收房屋的价值均依照本办法规定进行评估确定。双方结清差价后，该产权调换房屋的所有权归被征收人所有。

第二十九条 被征收人选择产权调换后，安置不足部分，按货币补偿价格找回差价；安置房屋套内面积超出被征收房屋套内面积部分，由被征收人按市场价格结算；安置房屋公摊面积超出被征收房屋公摊面积部分，执行不含地价的建设成本价。

征收个人住宅的，被征收人只有一套住房，且被征收房屋建筑面积不足 45 平方米的，选择货币补偿的，按 45 平方米给予补偿；选择产权调换的，多层安置住宅按 45 平方米进行安置，高层安置住宅按 47 平方米进行安置。房屋征收实施单位应当将符合该项保障政策的被征收人在房屋征收范围内公示。

第三十条 因旧城区改建征收个人住宅，被征收人选择在改建地段进行房屋产权调换的，区人民政府应当提供改建地段或者就近地段的房屋。

第三十一条 被征收房屋属于公共租赁住房、公房管理部门直管住宅公房或者单位自管住宅公房的，在租赁关系存续期间，被征收人未与承租人达成解除租赁协议但符合房屋承租规定的，区人民政府应当对被征收人实行房屋产权调换。用于产权调换的房屋由原房屋承租人承租，被征收人与原房屋承租人重新签订房屋租赁合同。

第三十二条 被征收人符合住房保障条件的，应当直接配租配售保障性住房，不再轮候。

被征收人同时符合住房保障条件和最低套型面积补偿条件的，房屋征收部门应当征求被征收人意见，由被征收人选择住房保障或者最低套型面积补偿，不得同时享受以上两项政策。

第三十三条 依法取得土地使用权的空置院落补偿，按房屋建筑的容积率计算，容积率 1.0（含）以上的，不予补偿；不足 1.0 的，用地面积减去应补偿房屋建筑面积部分，按市场评估价格给予货币补偿或补足建安成本价予以还建安置。

第三十四条 因征收住宅房屋造成搬迁的，作出房屋征收决定的人民政府应当向被征收人支付搬迁费。执行标准按套享受一次性搬迁费 2000 元。

征收非住宅的，搬迁费按合法建筑面积计算，补助标准为 10 元/平方米。特殊设备的搬迁费用，由依法选定的评估机构评估确定。

第三十五条 征收住宅房屋，作出房屋征收决定的人民政府应当向被征收人支付临时安置费。临时安置费按约定的过渡期限每（套）户每月 1500 元。

被征收人选择货币补偿的，房屋征收部门应当向被征收人一次性支付 3 个月的临时安置费。

被征收人选择房屋产权调换的，房屋征收部门应当按照补偿协议约定的过渡期限向被征收人支付临时安置费；被征收人选择

房屋征收部门提供的周转用房的，不支付临时安置费。

市区产权调换的过渡期为：多层 24 个月，高层 36 个月。

因房屋征收部门的责任延长过渡期限的，自逾期之日起按照标准双倍支付临时安置费；被征收人选择房屋征收部门提供的周转用房的，自逾期之日起按照标准支付临时安置费。

实行先建设后搬迁的，不支付临时安置费。

第三十六条 因征收非住宅房屋给被征收人造成停产停业损失的，房屋征收部门向被征收人一次性支付 3 个月的停产停业损失补偿费。停产停业损失补偿费的补偿标准按企业被征收前三年效益的平均数确定。无法认定效益的按 100 元/平方米执行。

事实已停业、停产的，不发放停产停业损失补偿费。

第三十七条 对于正常经营的加油站、加气站、充电站等具有公共服务功能的商业设施的征收，征收补偿的方式可以实行货币补偿，也可以实行产权调换，被征收人有权选择补偿方式。选择货币补偿的，由评估机构评估确定；选择产权调换的，必须具备产权调换条件，予以安置。

第三十八条 擅自改变房屋用途，从事生产经营活动的，不支付停产停业损失补偿费。

营业用房和“住改非”房屋的补偿

(1) 有工商登记、税务登记（三证合一按照社会统一信用登记）并有正常纳税记录；

(2) 房屋所有权证、工商登记和税务登记（或社会统一信

用代码证)注明的营业地点、时间一致;

(3)持有的房屋所有权证用途栏内标明“营业”字样。

被征收房屋同时具备以上三个条件的,其房屋按照营业用房进行评估,给予货币补偿。不同时具备以上3个条件的,不能认定为营业用房。

房屋所有权证用途栏为“住宅”,具备前两个条件且持续经营1年以上的(租赁经营的缴纳相关税费1年以上),可认定“住改非”房屋。

沿城市规划道路两侧的“住改非”房屋在住宅房屋评估价格的基础上增加40%的补偿款;其它“住改非”房屋在住宅房屋评估价格的基础上增加30%的补偿款。

第三十九条 征收个人住宅,对装饰装修给予适当补偿。简装修的,按每平方米50元补偿;精装修的,按每平方米100元补偿。特殊装修的,可以委托依法选定的评估机构通过评估确定。

第四十条 为鼓励住宅房屋被征收人早签协议并腾空房屋,在规定的奖励期限内签订协议的,给予2万元奖励。逾期未签协议或未按规定时间腾空房屋的,不享受奖励政策。

第四十一条 配房、储藏室、车库的补偿实行货币补偿,货币补偿的标准由评估机构评估确定。也可补足与被征收主房补偿价格的差价,按主房予以还建。

还建安置房配建的车位、储藏室,按市场化方式运作,由被征收人自愿购置。

第四十二条 产权调换房屋竣工经五方主体验收合格和消防验收合格,达到交付使用条件,由征收部门下发回迁公告,被征收人应在征收部门通知规定的时间内办理回迁结算。被征收人未在回迁公告规定的时间内办理回迁结算的,征收部门以书面方式进行催告,被征收人仍不办理回迁结算的,征收部门可按照有关法律法规规定和补偿协议约定依法处理。

第四章 征收评估

第四十三条 被征收房屋和产权调换房屋的价值,应当由依法备案的房地产价格评估机构评估确定。

第四十四条 同一征收项目的房屋征收评估,一般由一个房地产价格评估机构承担。房屋征收范围较大的,可以由两个以上房地产价格评估机构共同承担,但应确定一家牵头单位,评估标准和方法应当统一。

第四十五条 房屋征收部门应当在房屋征收决定作出后,将房地产价格评估机构选定方式等相关事项在房屋征收范围内予以公布,并告知被征收人有协商选定房地产价格评估机构的权利。被征收人协商选定房地产价格评估机构的期限为10日。超过半数的被征收人签字认可的房地产价格评估机构,视为协商选定。

被征收人房屋所在地镇人民政府(街道办事处)和居民委员

会可以组织被征收人协商选择房地产价格评估机构。

被征收人在公告协商期内协商不成的，房屋征收部门可以组织采取逐户征询、集中投票或者通过抽签、摇号等随机方式选定房地产价格评估机构。

采取集中投票、抽签或者摇号等方式选定房地产价格评估机构时，房屋征收部门应当邀请被征收人、镇人民政府（街道办事处）和居民委员会代表等进行现场监督。

第四十六条 房地产价格评估机构确定后，房屋征收部门应当与其签订房屋征收评估委托合同，并将确定的房地产价格评估机构在房屋征收范围内公布。

房屋征收评估费用纳入征收成本。

第四十七条 房地产价格评估机构应当按照相关标准规范，如实出具评估报告。

任何单位和个人不得非法干预评估活动和评估结果。

第四十八条 房地产价格评估机构应当按照委托合同的约定向房屋征收部门提供分户初步评估结果。

房屋征收部门应当将分户初步评估结果在房屋征收范围内向被征收人公示。公示期限不得少于 5 日。

公示期间，房地产价格评估机构应当进行现场说明，听取意见；分户初步评估结果存在错误的，应当予以修正。

公示期满后，房地产价格评估机构应当向房屋征收部门提供整体评估报告和分户评估报告。房屋征收部门应当向被征收人转

交分户评估报告。

第四十九条 被征收人或者房屋征收部门对评估报告有异议的，应当自收到评估报告之日起 10 日内，向房地产价格评估机构书面申请复核。房地产价格评估机构应当自收到复核申请之日起 10 日内进行复核，出具复核结果。

对复核结果有异议的，应当自收到复核结果之日起 10 日内向市房地产价格评估专家委员会申请鉴定。房地产价格评估专家委员会应当自收到鉴定申请之日起 10 日内对评估报告进行审核，出具鉴定结论。

鉴定结论认为评估报告存在错误的，房地产价格评估机构应当改正错误，重新出具评估报告。

房地产价格评估专家委员会成员由市住房城乡建设主管部门从注册房地产估价师以及价格、房地产、土地、城乡规划、法律等方面的专家中选定组成，并予以公示。

第五章 房屋拆除

第五十条 房屋征收拆除包括建筑物拆除，施工现场围挡设置，地上所有构筑物拆除时的抑尘，特殊作业及扬尘地块喷淋、洒水，建筑垃圾处置，裸露土地的覆盖、绿化，出入口道路硬化，运输车辆冲洗、密闭运输等措施。

第五十一条 区人民政府按照属地管理、分级负责、责权分

明、全面覆盖的原则，实行镇（街道）、社区（居）网格化监管，建立和完善网格化的征收工地扬尘防治监管机制，明确监管对象、监管内容、监管标准和责任人。

第五十二条 房屋征收部门通过招标等程序选择具备房屋建筑工程施工总承包资质的施工单位承担房屋拆除工作。

房屋拆除工程承发包合同应当载明扬尘防治目标、扬尘防治责任和施工安全等内容。房屋征收部门委托评估机构，对征收工地扬尘防治费用、地上附着物残值进行评估，评估值作为招标价格依据。残值处置收入上缴区级财政，实行收支两条线管理。

第五十三条 准备实施拆除的房屋征收拆除工地，由拆除施工单位具体落实施工现场扬尘防治措施。拆除施工单位开工前要制定完善的《扬尘防治实施方案》和《建筑垃圾（渣土）处置方案》，建立相应的责任制度，指定专人负责施工现场扬尘污染防治的管理工作。同一工程存在多家拆除施工单位的，要明确划分扬尘防治责任范围。

加强建筑垃圾无害化处理与环保再利用工作，鼓励拆除施工单位将工地内建筑垃圾运送至建筑垃圾综合利用企业进行分类处置，生产的环保再生颗粒铺填至工地，替代抑尘网治理扬尘，减少抑尘网覆盖造成的二次污染。

第五十四条 施工现场使用的非道路移动机械应符合国家、省、市关于非道路移动机械环境监管的规定要求，禁止使用超过污染物排放标准的非道路移动机械。

第五十五条 重污染天气应急期间，严格按照《临沂市重污染天气应急预案》要求，落实应急减排措施。当发布预警时，拆除施工单位应停止房屋拆除作业等易产生扬尘的施工环节。

第六章 法律责任

第五十六条 违反本办法规定，区人民政府及其有关部门有下列行为之一的，由上级人民政府或者本级人民政府按照《山东省国有土地上房屋征收与补偿条例》第四十五条规定责令改正，通报批评；造成损失的，依法承担赔偿责任；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）对不符合法定条件的房屋征收事项作出房屋征收决定的；

（二）违反公示、公布、公告、征求意见、听证、评估等房屋征收法定程序实施房屋征收与补偿的；

（三）违反房屋征收法定补偿内容、标准实施房屋征收与补偿的；

（四）违反规定办理应当暂停办理的限制事项手续的；

（五）非法干预评估活动和评估结果的；

（六）违法组织实施强制搬迁的；

（七）未及时核实、处理投诉、举报的；

(八) 其他不履行法定职责，或者滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

第七章 附 则

第五十七条 本办法自 2022 年 4 月 1 日起施行，有效期至 2026 年 7 月 31 日。

第五十八条 在本办法颁布实施前已作出征收决定的项目，执行原有政策。

临沂市兰山区人民政府 关于公布区政府领导成员工作分工的通知

临兰政字〔2022〕1号

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门（单位），兰山商城管委会，兰山经济开发区管委会：

现将区政府领导班子成员工作分工通知如下：

刘波同志：主持区政府全面工作，负责财政、审计、武装委员会、国防教育等方面的工作。

分管区财政局、区审计局、区国防动员委员会。

公茂礼同志：协助刘波同志负责财政、审计等工作。负责区政府常务工作。负责税务、发展和改革、工业和信息化、应急管理、统计、金融监管、消防、政务公开、12345政务服务热线受理、电业、粮食和物资储备、民营经济、安全生产、经济研究、机关事务管理、营商环境、行政审批服务、保险、档案等方面的工作。负责区政府交办的其他工作。

分管兰山经济开发区管委会、区政府办公室、区发展和改革局、区工业和信息化局、区应急管理局、区统计局、区地方金融监督管理局、区行政审批服务局、区机关事务服务中心。

联系区人大、区政协、区委编办、区税务局、区档案馆、区科协、兰山消防救援大队、中国人保财险兰山支公司、中国人寿兰山支公司、临沂供电公司兰山客户服务分中心，驻兰山银行、

证券机构（工商银行兰山支行、农业银行兰山支行、建设银行兰山支行、中国银行兰山支行、邮政储蓄银行新城（兰山）支行、兰山农村商业银行等）。

王翠宝同志：负责民政、退役军人、军民关系、生态环境、卫生健康、人力资源和社会保障等方面的工作。

分管区民政局、区退役军人事务局、区卫生健康局、区人力资源和社会保障局。

联系兰山生态环境分局、区红十字会。

李昌原同志（挂职）：负责医疗保障工作，协助王翠宝同志工作；负责区政府交办的其他工作。

分管区医疗保障局。

唐帅同志（挂职）：负责科技工作，协助公茂礼同志工作；负责区政府交办的其他工作。

分管区科技局。

田宗春同志：负责市场监管等方面的工作。

分管区市场监管局。

宋晓莉同志：负责教育、体育、农业农村、乡村振兴、水务、农机、畜牧、农业综合开发、烟草、文化、旅游、广播电视、新闻出版、文化市场管理执法等方面的工作。

分管区教育和体育局、区农业农村局、区水务局、区文化和旅游局。

联系区总工会、团区委、区妇联、区工商联、区侨联、区残

联、区文联、山东广电网络有限公司兰山分公司、区融媒体中心、兰山烟草公司。

房庆良同志：负责自然资源、城乡规划、住建、综合行政执法、房产管理、住房公积金管理、园林绿化、国有资产管理、区属国有企业、公路、交通、高铁建设、信访、公安、交警、社会稳定、司法等方面的工作；配合抓好网格化管理工作。

分管区自然资源局、区住建局、区综合行政执法局、区园林绿化综合服务中心、临沂西城建设服务中心、区信访局、区司法局。

联系市城乡规划编制研究中心兰山分中心、市住房公积金服务中心兰山区管理部、兰山公路事业发展中心、兰山交通分局、兰山公安分局、市交警直属一大队、市交警直属二大队、市交警直属三大队、市交警高铁大队。

李兆国同志：负责商务、商贸物流、“双招双引”、大数据、外事、供销、通信、邮政等方面的工作。

分管区商务局、区大数据局、区供销社。

联系中国铁塔兰山区分公司、中国移动兰山分公司、中国联通兰山分公司、兰山邮政分局。

宋营同志（挂职）：协助公茂礼同志分管区地方金融监督管理局；负责区政府交办的其他工作。

施文山同志：负责处理区政府日常事务工作；主持区政府办公室全面工作。

区政府各位副区长实行依次替补工作制。各位领导成员按照“一岗双责”原则，负责所分管范围内的安全生产等涉及一票否决的工作。

临沂市兰山区人民政府

2022年4月10日

(此件公开发布)

临沂市兰山区人民政府 关于全面推进企业上市五年行动计划的 实施意见

临兰政字〔2022〕16号

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，兰山经济开发区管委会：

为进一步贯彻落实《山东省人民政府办公厅关于进一步做好企业上市工作促进全省新旧动能转换的通知》（鲁政办发明电〔2018〕46号）、《临沂市人民政府关于全面推进企业上市五年行动计划的实施意见》（临政字〔2021〕118号）部署要求，加快重点企业上市步伐，支持主导产业、战略性新兴产业龙头企业借力资本市场发展壮大，发挥上市公司引领带动作用，推动区域经济高质量发展，制定如下实施意见。

一、总体目标

把推进企业上市作为深化金融供给侧结构性改革、助推全区经济高质量发展的重要抓手，着力培育上市后备企业、扩大上市公司数量、提升上市公司发展质量。近三年，我区至少新增2家境内外上市公司或“新三板”精选层挂牌企业；近五年，全区新增境内外上市公司和“新三板”精选层挂牌企业至少4家，企业上市工作进入全市第一方阵。

二、主要措施

（一）强化拟上市重点后备资源培育。建立上市后备动态资

源库，从财务指标、股权架构、管理规范度、行业前景和上市进展 5 个维度，对上市后备资源进行梯队管理。每年 6 月底和 12 月底前，各镇街、经开区、各部门集中推荐具有上市潜力的企业入库，在法律法规和国务院有关规定允许范围内，对入库企业进行重点扶持和持续跟踪。引导支持中介机构与入库企业结对，提供个性化顾问服务。推动符合条件的企业尽早尽快进入辅导程序，加强辅导备案企业的规范指导，提高辅导的针对性和有效性。指导企业科学选择上市地点和申报板块，督导中介机构勤勉尽职开展辅导工作，提高上市效率。（责任单位：区地方金融监管局牵头，区发改局、区工信局、区科技局、区财政局，各镇人民政府、街道办事处，经开区管委会等按职责分工负责）

（二）着力开展企业家培训工作。根据我区企业家队伍现状，深入企业开展人才摸底调研，举办企业家和高级管理人才培训班，提高企业家对资本市场的理解和认知程度，加强资本市场业务引导，积极与知名高等院校、培训机构建立广泛联系，组织上市公司和重点拟上市公司企业家和高级管理人员进行学习深造，着力打造一支熟悉国内国际市场、精通现代企业管理、具有创新精神的优秀企业家队伍。深入目标企业深度调研，努力促进企业家不断认知资本市场、理解资本市场、向往资本市场，将“要我上市”的宣传口号转变成“我要上市”的实际行动。加强对全区金融及经济相关部门干部队伍资本市场业务培训，打造一支熟悉资本运作的干部队伍。（责任单位：区工信局、区地方金融监管

局牵头，区推进企业上市工作领导小组成员单位，各镇人民政府、街道办事处，经开区管委会等按职责分工负责)

(三)发挥上市公司引领带动作用。鼓励上市公司子公司落户兰山区分拆上市，各镇街、经开区按照招商引资有关政策在项目落户、土地供给、资金扶持等方面给予支持。加快推进主导产业、战略性新兴产业龙头企业上市进程，带动产业链集聚和创新发展。支持国有企业积极参与市内外上市公司并购重组及资本运作。各镇街、经开区指导辖区上市公司制定“引领产业发展规划”，推动区域经济高质量发展。(责任单位：区财政局、区国有资产服务中心、区地方金融监管局牵头，区级有关部门配合，各镇人民政府、街道办事处，经开区管委会等按职责分工负责)

(四)加强股权投资基金对拟上市重点后备企业的支持。积极发挥政府引导基金作用，投资辖内种子期、初创期科技型中小企业及辖内重点拟上市等企业，为企业提供全周期股权融资服务。积极鼓励和引导社会资本参与设立拟上市企业投资发展基金，帮助招引和培育上市企业。鼓励政府性股权投资基金参与上市公司并购重组和产业链整合，支持国有企业通过投资入股、借壳等方式，积极参与区外上市公司并购重组及资本运作，依托资本市场加强资源整合。积极引进区外股权投资机构来兰山区设立投资基金，积极支持在兰山区落地的各类基金申请国家、省级国有股权投资基金投资，争取上级股权投资基金加大对兰山的投资力度。发改部门对后备上市企业在引导资金扶持、中央预算内资

金补助上优先考虑。（责任单位：区财政局、区地方金融监管局、区财金集团牵头，区推进企业上市工作领导小组成员单位，各镇人民政府、街道办事处，经开区管委会等按职责分工负责）

（五）加大企业上市财政支持力度。在省级、市级奖励基础上，进一步加大区级财政对企业上市挂牌的财政支持力度。对拟境内上市企业根据上市工作实施进程分阶段给予资金补助。拟上市企业开展以上市为目的的股份制改造，完成工商登记变更后，给予财政资金补助 100 万元；上市申请材料经中国证监会山东监管局验收合格的，给予财政资金补助 400 万元；企业完成上市后，一次性给予财政资金补助 500 万元。对在境外证券交易所上市的企业，按照拟上市募集资金回款的 2%，给予一次性财政资金补助，最高不超过 500 万元。本区企业通过买壳、借壳、并购重组等资本运作方式控股辖区外的上市公司，对辖区以外上市公司将注册地和主营业务迁至我区，给予一次性财政资金补助 500 万元。区外上市企业将总部迁入我区，并在我区注册和纳税的，给予一次性财政资金补助 500 万元。对在全国中小企业股份转让系统挂牌的企业，给予一次性财政资金补助 50 万元。对在齐鲁股权交易中心、青岛蓝海股权交易中心挂牌的企业，除享受省、市扶持政策外，给予一次性财政资金补助 10 万元。（责任单位：区财政局、区地方金融监管局牵头，各镇人民政府、街道办事处，经开区管委会等按职责分工负责）

三、组织保障

（六）加强上市工作组织领导。成立兰山区推进企业上市工作领导小组，区委、区政府主要负责人任组长，区政府副区长任副组长，相关部门主要负责人为成员，负责统筹规划、组织协调和考评督导。区推进企业上市工作领导小组办公室设在区地方金融监管局，根据工作需要，可提请领导小组组长或副组长不定期召开推进企业上市专题会议。（责任单位：区政府办公室、区地方金融监管局牵头，区级有关部门，各镇人民政府、街道办事处，经开区管委会等按职责分工负责）

（七）加强拟上市重点企业服务。优化企业上市营商环境，依法快速办理企业上市所涉行政审批及证明等事项。按照“一企一策”“一事一议”原则，以创新思路解决企业上市过程中存在的困难和问题，需出具合规性证明函件等事项时，在合法合规前提下简化审批流程。建立上市重点后备企业协调服务机制，对进入上市关键期的重点企业，由区级领导进行重点帮包，及时协调解决问题；区推进企业上市工作领导小组各成员单位定期走访上市重点后备企业，及时掌握企业上市进展，主动协调解决困难。建立资本市场专家咨询机制，对未签约中介机构的企业提供 IPO 政策宣讲、问题排查和上市路线规划等服务，协助与中介机构签订上市服务协议，加快上市企业成长和规范化发展；对已聘请中介机构的企业提供上市决策咨询、上市方案评估等服务。（责任单位：区地方金融监管局牵头，区推进企业上市工作领导小组成员单位按职责分工负责）

(八)依法审慎监管。对列入上市后备资源库基础库的拟上市企业，各级各部门要引导企业规范发展，督促企业限期整改不合规行为，避免“以罚代管”。对列入上市后备资源库重点库的拟上市企业，有关部门对企业作出责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚决定以及审批上市公司注册地迁址等重大事项，需提前告知区推进企业上市工作领导小组办公室。（责任单位：区地方金融监管局牵头，区推进企业上市工作领导小组成员单位按职责分工负责）

(九)加强考核指导。加大对企业上市工作的考核力度，对各镇街企业上市工作进行分步骤考核，将企业境内外上市和通过借壳、并购重组等形式将注册地迁至兰山的，分步骤计算工作量，根据工作量对各镇街推动企业上市工作进行考核评价。（责任单位：区委办公室、区地方金融监管局牵头，区推进企业上市工作领导小组成员单位按职责分工负责）

本实施意见自印发之日起施行，实施中的具体问题由区地方金融监管局会同相关部门负责解释。

附件：兰山区推进企业上市工作领导小组成员名单

临沂市兰山区人民政府

2022年4月29日

(此件公开发布)

附件 1

兰山区推进企业上市工作领导小组成员名单

组 长：孙德士	区委书记、党校校长
刘 波	区委副书记，区政府区长、党组书记， 兰山商城管委会主任、党委书记

<p>副组长：公茂礼</p> <p>王翠宝</p> <p>田宗春</p> <p>宋晓莉</p> <p>房庆良</p> <p>李兆国</p> <p>成 员：刘太力</p> <p>张克存</p> <p>李宝安</p> <p>张家玮</p> <p>陈纪晓</p> <p>刘存才</p> <p>胡梁勋</p> <p>刘 杰</p> <p>孙志奎</p> <p>管桂旭</p> <p>刘相跃</p> <p>李兆叶</p>	<p>区委常委，区政府副区长、党组副书记，兰山经济开发区党工委书记</p> <p>区委常委，区政府副区长、党组成员</p> <p>区政府副区长、党组成员，兰山商城管委会副主任、党委副书记</p> <p>区政府副区长、党组成员</p> <p>区政府副区长、党组成员</p> <p>区政府副区长、党组成员</p> <p>区委办公室副主任、督查考核服务中心主任</p> <p>区政府办公室副主任、党组成员</p> <p>区发改局局长、党组书记</p> <p>区科技局局长、党组书记</p> <p>区工信局局长、党组书记</p> <p>区财政局局长、党组书记</p> <p>区人社局局长、党组书记</p> <p>兰山生态环境分局局长、党组书记</p> <p>区自然资源局局长、党组书记</p> <p>区住建局局长、党组书记</p> <p>区应急管理局局长、党委书记</p> <p>区行政审批服务局局长（区政务服务管理办主任）、党组书记</p>
---	---

齐宝进	区市场监管局局长、党组书记
张 勇	区地方金融监管局局长、党组书记
尚学昭	区税务局局长、党委书记
赵修涛	市城乡规划编制研究中心兰山区 分中心主任

领导小组下设办公室，办公室设在区地方金融监管局，负责加强与上市重点后备企业和相关部门沟通协调，承担领导小组日常工作。公茂礼同志兼任办公室主任，张克存、张勇同志兼任办公室副主任。领导小组成员因工作变动或其他原因确需调整的，由所在单位向领导小组办公室提出，报领导小组组长审批后自行调整。领导小组作为区政府临时设置的议事协调机构，任务完成后自动撤销。

临沂市兰山区人民政府 关于印发兰山区“十四五”妇女发展规划和兰 山区“十四五”儿童发展规划的通知

临兰政发〔2022〕2号

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，兰山经济开发区管
委会：

《兰山区“十四五”妇女发展规划》《兰山区“十四五”儿
童发展规划》已经区政府常务会议审议通过，现印发给你们，请
结合实际认真组织实施。

临沂市兰山区人民政府

2022年6月16日

（此件公开发布）

兰山区“十四五”妇女发展规划

实行男女平等是国家的基本国策。妇女是人类文明的开创
者、社会进步的推动者，是全面建设社会主义现代化国家的重要
力量。党和国家高度重视妇女事业和妇女发展。党的十八大以来，
以习近平同志为核心的党中央将“坚持男女平等基本国策，保障
妇女儿童合法权益”写入党的施政纲领，作为治国理政的重要内
容，不断完善党委领导、政府负责、部门协作、社会参与的工作
机制，支持妇女发挥“半边天”作用，促进妇女全面发展加速行

动。

我区已制定实施了四个周期的妇女发展纲要、规划，为妇女依法平等行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果提供了重要制度保障。“十三五”时期，全区妇女参与经济社会发展的能力和贡献率明显提升，参与决策和管理的途径更加多元，健康状况极大改善，受教育程度进一步提高，社会保障水平稳步提升，合法权益得到有效保障，发展环境日益优化。但受经济社会发展水平和传统文化中性别偏见的影响，妇女日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的妇女发展之间的矛盾仍然存在，妇女发展水平与我区经济社会发展要求不相适应，法律规定的男女平等权利在一些领域未能完全实现，针对妇女的偏见、歧视、暴力依然存在。

“十四五”时期，是我国全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我区将全面开启社会主义现代化强区建设新征程，既为妇女发展提供了难得的机遇，也提出了新的挑战。新时代妇女发展应继续坚持问题导向、目标导向和结果导向，准确把握机遇，有效应对挑战，科学规划新时代妇女全面发展的新目标新任务，健全完善制度机制，不断开拓妇女发展新境界。

依据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国妇女权益保障法》等有关法律法规，按照《中国妇女发展纲要（2021-2030年）》《山东省“十四五”妇女发展规

划》《临沂市“十四五”妇女发展规划》的总体要求，结合我区实际，制定本规划。

一、指导思想和基本原则

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记对山东、临沂工作和妇女工作的重要指示要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，贯彻落实男女平等基本国策，完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，保障妇女合法权益，推动性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准。充分发挥妇女在新时代社会主义现代化强区建设中的“半边天”作用，保障妇女平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果，促进我区妇女事业在社会主义现代化建设新征程中走在前列。

（二）基本原则

1. 坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持妇女发展事业的正确政治方向，贯彻落实党中央关于妇女发展事业的重要决策部署和省、市、区委工作要求，切实把党的领导体现在妇女发展事业的全过程和各方面。

2. 坚持男女平等发展。贯彻落实男女平等基本国策，在推动出台法规、制定政策、编制规划、部署工作中充分考虑两性的

现实差异和妇女的特殊利益，营造更加平等、包容、可持续的发展环境，缩小发展差距，促进实现男女平等。

3. 坚持推进妇女全面发展。统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展利益，有效解决制约妇女发展的重点难点问题，协调推进妇女在各领域的全面发展。

4. 坚持妇女事业与经济社会协调发展。将促进妇女全面发展目标任务纳入经济社会发展总体规划，纳入专项规划，纳入民生实事，确保广大妇女共享经济社会发展成果。坚持统筹兼顾，推动城乡、区域、群体之间妇女事业均衡发展。

5. 坚持共建共享。依法保障妇女参与经济社会发展的权利，尊重妇女的主体地位，充分发挥妇女在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中重要作用，引导和支持妇女在加快推进社会主义现代化强区建设中实现自身的进步和发展。

二、总体目标

男女平等基本国策得到深入贯彻落实，男女平等和妇女全面发展的制度机制创新完善，妇女在各行各业建功立业，“半边天”作用更加彰显，性别平等进程加速推进，妇女全面发展取得更为明显的实质性进展。妇女平等享有全方位、全周期健康服务，健康水平持续提升。妇女平等享有受教育权利，素质能力持续提高。妇女平等享有经济权益，经济地位稳步提升。妇女平等享有政治权利，参与国家和经济文化社会事务管理的水平逐步提高。妇女

平等享有多层次、可持续的社会保障，待遇水平稳步提高。支持家庭发展的政策体系更加完善，社会主义家庭文明新风尚日益形成。妇女合法权益得到切实保障。男女平等理念更加深入人心，妇女发展的环境更为优化。妇女的获得感、幸福感、安全感显著提升。

三、发展领域、主要目标和策略措施

（一）妇女与健康

1. 主要目标

（1）妇女全生命周期享有良好的卫生健康服务，妇女人均预期寿命延长，人均健康预期寿命提高。（牵头单位：区卫健局，责任单位：区医保局、区发改局）

（2）孕产妇死亡率控制在 6.6/10 万以下，城乡、区域差距逐步缩小。（牵头单位：区卫健局）

（3）妇女常见病筛查率达到 85%以上。妇女宫颈癌和乳腺癌防治意识明显提高。35-64 岁农村和城镇低收入适龄妇女宫颈癌、乳腺癌人群检查率分别达到 90%以上。（牵头单位：区卫健局，责任单位：区发改局、区财政局、区妇联、区总工会）

（4）减少艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播，艾滋病母婴传播率下降到 3%以下。（牵头单位：区卫健局，责任单位：区妇联、兰山公安分局）

（5）改善妇女营养状况。预防和减少孕产妇贫血。（牵头单位：区卫健局，责任单位：区市场监管局、区妇联）

(6) 提高妇女健康素养水平。(牵头单位: 区卫健局, 责任单位: 区委宣传部、区教体局、区文旅局、区妇联)

(7) 妇女心理健康意识增强, 妇女焦虑障碍、抑郁症患病率上升趋势减缓。(牵头单位: 区卫健局, 责任单位: 区委宣传部、区文旅局、区妇联)

(8) 生殖健康和优生优育知识全面普及, 减少非意愿妊娠。(牵头单位: 区卫健局, 责任单位: 区市场监管局、区委宣传部、区文旅局、区教体局、区妇联)

(9) 妇女经常参加体育锻炼的人数比例提高。提高妇女体质测定标准合格比例。(牵头单位: 区教体局, 责任单位: 区妇联、区总工会)

2. 策略措施

(1) 健全妇女健康保障机制。大力推进“健康兰山行动”, 建立健全政府主导、部门协同、社会参与、行业监管、科技支撑的妇女健康保障工作机制。统筹完善医保、医疗、医药和监管机制, 保障妇女获得高质量、有效率、可负担的医疗和保健服务。加大对妇女健康事业的财政投入, 重点提高区妇幼健康基础设施建设水平, 完善公共卫生应急管理体系, 关注妇女的特殊需求。

(2) 加强妇幼健康服务体系建设。健全以妇幼保健机构为核心、以基层医疗卫生机构为基础、以大中型医院和教学科研机构为支撑的妇幼健康服务网络, 提升妇幼健康服务供给能力和水平。进一步提升区危重孕产妇和新生儿救治中心服务能力, 加快

区妇幼新院区建设。强化区、镇街、村居三级妇幼卫生服务网络建设，完善基层网底和转诊网络。加强复合型妇幼健康人才和产科、助产等急需紧缺人才的培养使用。

（3）建立完善妇女全生命周期的健康管理模式。针对青春期、孕产期、育龄期、更老年期等妇女的健康需求，提供全方位健康管理服务。坚持保健与临床结合，预防为主、关口前移，发挥多学科协作优势，积极发挥中医药在妇幼保健和妇女病防治中的作用。为妇女提供宣传教育、咨询指导、筛查评估、综合干预和应急救治等全方位的卫生健康服务，提高妇女健康水平和人均健康预期寿命。

（4）保障母婴安全。提倡科学备孕和适龄怀孕，保持适宜生育间隔，合理控制剖宫产。推进婚前、孕前、孕期保健服务更加公平可及，促进优生优育。提供生育全程基本医疗保健服务，将孕产妇健康管理纳入基本公共服务范围，孕产妇系统管理率达到95%以上。加强对流动孕产妇的管理服务，为生活困难孕产妇住院分娩和危重孕产妇救治提供必要救助。持续推进高龄孕产妇等重点人群分类管理和服务。全面落实孕产妇妊娠风险筛查评估、高危专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报制度。加强医疗机构产科质量安全，有效运行危重孕产妇救助网络，提高危急重症救治能力。

（5）持续加大妇女常见病防治力度。建立妇女常见病筛查、转诊、治疗、随访一体的实施机制。加强基层妇女常见病筛查率

考核，建立相应的病种管理、信息上报、项目培训、帮扶督导等配套制度。

(6) 完善宫颈癌和乳腺癌综合防治体系和救助政策。提高妇女宫颈癌和乳腺癌自我防控意识，防控知识知晓率达到 80% 以上，扩大宫颈癌和乳腺癌检查覆盖面。全面落实农村适龄妇女和城镇低收入家庭妇女宫颈癌和乳腺癌检查项目，规范项目实施，保障经费投入。加强宫颈癌和乳腺癌筛查和诊断技术的创新应用，提高筛查和服务能力，加强监测评估。强化筛查和后续诊治服务的衔接，促进早诊早治，确诊宫颈癌的患病妇女得到治疗的比例超过 90%。探索推广适龄妇女人乳头瘤病毒疫苗接种。持续实施宫颈癌和乳腺癌患病困难妇女救助项目，进一步扩大救助覆盖面。

(7) 加强预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播防治。全面落实预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播综合干预措施。孕产妇艾滋病、梅毒和乙肝检测率达到 95% 以上，孕期检测率达 90% 以上，孕早期检测率达 70% 以上，艾滋病感染孕产妇用药率达 95% 以上，梅毒感染孕产妇治疗率达 95% 以上，对所生儿童进行规范干预。加大艾滋病防控力度，加强艾滋病防治知识和相关政策的宣传教育，提高妇女的防范意识和能力。加强对妇女感染者的医疗服务，提高随访率。多形式为孕产妇感染者及其家庭提供健康咨询、心理和社会支持等服务。

(8) 提高妇女营养水平。持续开展营养健康科普宣传教育，

因地制宜开展营养和膳食指导，提高妇女对营养标签知晓率，促进妇女学习掌握营养知识，均衡饮食、吃动平衡，预防控制营养不良和肥胖。面向不同年龄阶段妇女群体开发有针对性的营养健康信息和产品，加强对营养食品生产和流通的监管。定期开展孕期、产期、哺乳期妇女的营养监测和评估，预防和减少孕产妇缺铁性贫血。预防控制老年妇女低体重和贫血。

（9）提升妇女健康素养。实施妇女健康知识普及行动，建立完善健康科普专家库和资源库，持续深入开展健康科普宣传教育，规范发布妇女健康信息，引导妇女树立科学的健康理念，学习健康知识，掌握身心健康、预防疾病、科学就医、合理用药知识技能。提高妇女参与疫情防控、应急避险的意识和能力。面向妇女开展控制烟草危害、拒绝酗酒、远离毒品的宣传教育。促进妇女积极投身爱国卫生运动，养成文明健康生活方式。

（10）促进妇女心理健康。加强心理健康相关知识的宣传，根据需要开展心理咨询、评估和指导，促进妇女掌握基本的心理调适方法，预防抑郁和焦虑等心理问题。重点关注青春期、孕产期和更老年期妇女的心理健康。强化心理咨询和治疗技术在妇女保健和临床诊疗中的应用。加大应用型心理健康和社会工作人员培养力度，促进医疗机构、心理健康和社会工作服务机构提供规范诊疗、咨询和社会工作等服务。鼓励社区为有需要的妇女提供心理健康服务支持。

（11）提高妇女生殖健康水平。普及生殖道感染、性传播疾

病等防控知识。在学校教育不同阶段多种形式开展科学、实用的健康教育，促进在校学生掌握生殖健康知识，提高自我保护能力。增强两性性道德、性健康、性安全意识，倡导共担避孕责任。保障妇女享有避孕节育知情选择自主权。落实基本避孕服务项目，加强产后和流产后避孕节育服务，提高服务可及性，预防非意愿妊娠。推进婚前医学检查、孕前优生健康检查、增补叶酸等婚前孕前保健服务更加公平可及。规范不孕症诊疗服务。加强对代孕的打击力度。加强对女性卫生用品的质量监管，鼓励企业为城乡生活困难妇女提供质优价廉的卫生巾等生理期用品。

（12）引导妇女积极参与全民健身行动。提高妇女体育活动意识，培养运动习惯。持续推进全民健身场地设施建设，推动各级各类公共体育设施免费或低收费开放，为妇女健身活动提供保障。积极发展城乡社区体育活动，丰富完善妇女健身活动赛事体系，提倡机关、企事业单位开展工间操，鼓励支持工会和社区组织开展妇女健身活动，引导妇女参与全民健身运动。加强妇女健身骨干队伍建设，推进妇女健身站点与组织建设，提高对妇女健身的指导与服务。

（13）强化妇女健康服务的科技支撑。推动“互联网+妇幼健康”，促进大数据、云计算、人工智能、计算机仿真技术等妇女健康领域的创新应用。提升全区妇幼健康信息化管理水平。实施妇女人群健康管理和健康风险预警。促进信息技术在妇女健康领域专科医联体、医共同体建设中的应用，加强医疗机构间的协

作，促进分级诊疗上下联动。重视妇女身心健康的科学研究和成果转化。

（二）妇女与教育

1. 主要目标

（1）加强思想政治教育，增进妇女对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、情感认同，引领妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。（牵头单位：区妇联，责任单位：区委宣传部、区教体局、区文旅局、区总工会、团区委等区妇儿工委成员单位、有关单位）

（2）教育工作全面贯彻男女平等基本国策。（牵头单位：区教体局，责任单位：区妇儿工委办公室、区妇联）

（3）大中小学性别平等教育全面推进，教师和学生的男女平等意识明显增强。（牵头单位：区教体局、区妇儿工委办公室，责任单位：区妇联）

（4）女童平等接受学前教育，学前3年毛入园率达到95%以上。（牵头单位：区教体局，责任单位：区发改局、区财政局、区自然资源局、区妇联、区残联）

（5）女童平等接受九年义务教育，义务教育巩固率保持在98%以上。（牵头单位：区教体局，责任单位：区发改局、区财政局、区自然资源局、区妇联、区残联）

（6）女性平等接受高中阶段教育，高中阶段教育毛入学率达到98%。（牵头单位：区教体局，责任单位：区发改局、区

财政局、区自然资源局、区妇联、区残联)

(7) 女性接受职业教育的水平逐步提高。(牵头单位: 区教体局, 责任单位: 区人社局、区农业农村局、区商务局、区科协、区妇联、区残联)

(8) 女性平等接受高等教育, 消除性别因素对学生专业选择的不利影响。(牵头单位: 区妇儿工委办公室、区教体局)

(9) 女性科技人才培养力度加大, 男女两性科学素质水平差距显著缩小。(牵头单位: 区科技局, 责任单位: 区教体局、区人社局、区科协)

(10) 基本消除女性青壮年文盲现象。女性平均受教育年限不断提高。(牵头单位: 区教体局、区人社局, 责任单位: 区农业农村局、区残联、区妇联)

(11) 女性终身学习意识不断增强, 接受终身教育水平不断提高。(牵头单位: 区教体局、区人社局, 责任单位: 区农业农村局、区科协、区总工会、区妇联)

(12) 提高妇女/性别研究水平, 逐步普及社会性别知识。(牵头单位: 区妇儿工委办公室、区教体局, 责任单位: 区妇联)

2. 策略措施

(1) 面向妇女广泛开展思想政治教育。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育, 加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育, 加强爱国主义、集体主义、社会主义教育, 促进妇女更加坚定理想信念, 不断厚植爱国情怀,

铸牢中华民族共同体意识，把个人理想追求融入党和国家事业大局，为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。充分发挥学校教育主渠道作用，将思想价值引领贯穿于教育教学及其管理全过程和校园生活各方面，融入学校党组织、共青团、少先队各类主题教育和实践活动。充分发挥爱国主义教育基地和国防教育基地的思想政治教育作用。

(2) 将贯彻落实男女平等基本国策体现在教育工作全过程。增强教育工作者自觉贯彻男女平等基本国策的主动性和能动性。将男女平等基本国策落实到教育法规政策和规划制定、修订、执行和评估中，落实到各级各类教育内容、教学过程、学校管理中。抓好性别平等教育评估工作，注重吸收社会性别专家参与。在教学、各级各类师资培训中加入性别平等内容。

(3) 推动各级各类学校广泛开展性别平等教育。加强师资培训，研发性别平等课程。促进性别平等教育融入学校教学内容、校园文化、社团活动和社会实践活动。探索构建学校教育、家庭教育、社会教育相结合的性别平等教育模式。

(4) 保障女童平等接受学前教育。坚持学前教育的公益性和普惠性，提高普惠性幼儿园的覆盖率。新增资源重点向新增人口聚集地区、农村地区和困难群体倾斜，鼓励举办特殊教育幼儿园（部、班），确保农村地区和困难群体女童、孤儿、残疾女童、随迁女童和农村留守女童就近接受普惠性学前教育。

(5) 保障女童平等接受义务教育的权利。深化教育教学改

革，加快城乡义务教育一体化发展，均衡配置教育资源，确保女童平等接受公平优质的义务教育。健全精准控辍保学长效机制，加强分类指导，督促法定监护人保障适龄女童接受义务教育。切实保障困境女童、农村留守女童、随迁女童以及残疾女童的受教育权利和机会。采取有效措施，支持学业困难女童完成义务教育，提高女童义务教育巩固率。

（6）提高女性接受普通高中教育的水平。稳步提高普通高中学位数量，保障女性特别是教育基础薄弱地区和农村低收入家庭女性平等接受普通高中教育的权利和机会。推动普通高中多样化有特色发展，满足女性全面发展和个性化发展需求。有针对性地开展学科选择和职业生涯规划指导，提高女性自主选择能力，破除性别因素对女性学业和职业发展的影响。

（7）促进女性接受高质量职业教育。完善学历教育与职业培训并重的现代职业教育体系，优化专业设置，提供多种学习方式，支持女性获得职业技能等级证书，培养复合型技术技能女性人才和能工巧匠、沂蒙工匠、齐鲁工匠、大国工匠。鼓励职业院校面向女高校毕业生、去产能分流女职工等重点人群开展就业创业和职业技能培训。

（8）保障女性平等接受高等教育的权利和机会。严格控制招生过程中的特殊专业范围，强化涉及性别歧视问题的监管，建立约谈、处罚机制。采取激励措施，提高女性在科学、技术、工程、数学等学科的比例。加强对基础学科拔尖女性的培养。

(9) 大力加强女性科技人才培养。探索建立多层次女性科技人才培养体系，培养具有国际竞争力的女性科技人才。引导高中教育阶段女生养成科学兴趣和钻研精神，支持有意愿的女性报考理工类院校。加大女性创新型、应用型人才的培养力度。鼓励女大学生参与科研项目，在实践中培养科学精神和创新能力。引导女性从事科学和技术相关工作，增加女性科技人才参与继续教育 and 专业培训的机会。制定针对女性科技人才特点的专门扶持政策，推动女性参与科技创新，适当延长孕期女性主持的课题结题时间，支持产后回归科研活动。

(10) 大力提高女性科学素质。开展女性科学素质提升专项行动，利用现代信息化手段，加大面向女性的科学知识教育、传播与普及力度。开展女科学家进校园活动，发挥优秀女科技人才的榜样引领作用。引导中小学女生参加各类科普活动，培养科学兴趣、创新精神和实践能力。鼓励女大学生积极参与项目设计、社会实践、创新创业、科技竞赛等活动。深入实施“乡村巾帼人才培育集聚行动”，提升农村妇女科技文化素质。

(11) 持续巩固女性青壮年扫盲成果。完善扫盲工作机制，消除女童辍学现象，杜绝产生新的女性青壮年文盲。深化继续教育，提高女性平均受教育年限。

(12) 为女性终身学习提供支持。建立完善更加开放灵活的终身学习体系，完善注册学习、弹性学习和继续教育制度，拓宽学历教育渠道，满足女性多样化学习需求，关注因生育中断学业

和职业女性的发展需求。扩大教育资源供给，为女性提供便捷的社区和在线教育资源，为进城务工女性、女性新市民、待业女性等提供有针对性的职业技能培训。

(13) 加强妇女/性别研究和人才培养。推动有条件的院校开设妇女研究及性别平等相关课程。培养具有跨学科知识基础和性别平等意识的专业人才。

(三) 妇女与经济

1. 主要目标

(1) 保障妇女平等获得经济资源、平等参与经济建设、平等享有经济发展成果的权利和机会。(牵头单位：区妇联，责任单位：区发改局、区司法局、区人社局、区农业农村局、区总工会)

(2) 消除就业性别歧视。促进女大学生充分就业。就业人员中的女性比例保持在45%左右。(牵头单位：区人社局、区委组织部，责任单位：区妇联、区总工会、区教体局、团区委)

(3) 优化妇女就业结构。城镇单位从业人员中的女性比例达到40%左右。(牵头单位：区人社局，责任单位：区教体局、区妇联、区总工会、团区委、区农业农村局)

(4) 保障妇女获得公平的劳动报酬。(牵头单位：区人社局，责任单位：区财政局、区总工会、区农业农村局、区商务局、团区委、区妇联)

(5) 促进女性人才发展。倡导实现高级专业技术人员中的

女性比例达到40%。高技能人才中的女性比例逐步提高。（牵头单位：区人社局、区妇联，责任单位：有关行业主管部门）

（6）保障女性从业人员劳动安全和健康。女职工职业病发病率明显降低。（牵头单位：区应急局，责任单位：区卫健局、区总工会、区人社局）

（7）建立工会女职工委员会的企业应签订女职工权益保护专项集体合同。（牵头单位：区总工会）

（8）保障农村妇女平等享有土地承包经营权、宅基地使用权等不动产、集体经济组织收益分配、土地征收或征用安置补偿权益。（牵头单位：区农业农村局，责任单位：区民政局、区妇联、区自然资源局）

（9）增强低收入妇女群体的可持续发展能力。（牵头单位：区农业农村局、区人社局、区民政局，责任单位：区财政局、区妇联、区科协、区残联）

（10）妇女在实施乡村振兴战略中的作用充分发挥。（牵头单位：区农业农村局，责任单位：区妇联、区科协、区民政局、区文旅局）

2. 策略措施

（1）加大妇女平等参与经济发展的保障力度。落实保障妇女平等获得经济资源、参与经济建设、享有经济发展成果的法律法规政策。创新制度机制，保障妇女在就业创业、职业发展、劳动报酬、职业健康与安全、职业退出、土地等方面的权益。保障

新业态从业人员劳动权益，为妇女充分参与经济高质量发展创造有利条件。

（2）加大消除就业性别歧视工作力度。全面落实消除就业性别歧视的法律法规政策，创造性别平等的就业机制和市场环境。对招聘、录用环节涉嫌就业性别歧视的用人单位进行联合约谈，依法惩处。督促用人单位加强就业性别歧视自查自纠。发挥劳动保障法律监督作用，对用人单位涉嫌就业性别歧视的，提出纠正意见，或建议人力资源社会保障行政部门依法处理，畅通司法救济渠道。发挥行业协会、商会协调监督作用，提高行业自律意识。党政机关、国有企事业单位在招录（聘）人员、晋职晋级、评定专业技术职称等方面发挥男女平等的示范引领作用。

（3）促进妇女就业创业。鼓励实施有利于妇女就业的地方性产业政策，指导产业结构调整，扩大妇女就业总量，提升妇女就业质量。发挥现代服务业和新就业形态吸纳妇女就业的作用，支持妇女参与新业态新模式从业人员技能培训。深化就业服务专项活动，加大女大学生等群体就业指导力度，促进妇女就业人岗对接，深入实施创新创业巾帼行动，鼓励妇女积极投身大众创业万众创新。在实施科教强区人才兴区战略中，支持女性科研人员投身科技创业。发展农村电子商务，发挥家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体作用，加强对巾帼新型农业经营主体负责人培训，鼓励外出务工妇女返乡创业，支持有意愿的妇女入乡创业，推动农村留守妇女就近就地创业就业。加大帮扶

力度，对特困女大学生、女性就业困难人员开展即时就业援助。

（4）促进女大学生就业创业。加强职业生涯规划指导服务，引导女大学生树立正确的择业就业观，提升就业能力。完善落实就业创业支持政策，高校和各级政府提供不断线的就业服务，拓宽女大学生市场化社会化就业渠道。鼓励女大学生到基层、中小微企业和新经济领域就业。加强女大学生创业指导，支持女大学生创业。对有就业意愿的离校未就业女大学生实施就业帮扶。吸引女大学生留兰来兰就业创业。

（5）改善妇女就业结构。完善终身职业技能培训制度，大力培育知识型、技能型、创新型女性劳动者。不断提高女性在高新技术产业、战略性新兴产业和现代服务业从业人员中的比例，提高就业层次和质量。统筹城乡、区域发展，加快新型城镇化建设，提高农村妇女非农就业比例，缩小男女转移就业差距。逐步消除职业性别隔离。

（6）保障妇女获得公平的劳动报酬。全面落实男女同工同酬，保障收入公平。促进女性对知识、技术、管理、数据等生产要素的掌握和应用，提高女性职业竞争力。督促用人单位制定实施男女平等的人力资源制度，畅通女性职业发展和职务职级晋升通道。加强收入的分性别统计，动态掌握男女两性收入状况。

（7）加强女性专业技术和技能人才队伍建设。加强对女性科技人员、技术技能人员的专业知识、创新方法、科研管理等培训，增强发展能力。提高各级各类科技奖励、科研和工程建设项目

目申报和负责人、评审专家队伍中的女性比例，提升女性的参与度和决策权。加强女性科技人才、技术技能人才典型的培养宣传，激励女性在科技前沿领域和基础核心领域充分发挥作用。

（8）改善女性从业人员劳动安全状况。推动制定完善相关法规政策，加大实施力度。将女职工劳动保护纳入职业健康和安全生产监督管理范围，加强对用人单位女职工劳动保护和劳动安全的监督检查，督促用人单位加强对女职工经期、孕期、产期、哺乳期的特殊保护和落实产假制度。保障女职工在工作中免受有毒有害物质和危险生产工艺的危害。广泛开展劳动安全和健康宣传教育，提高用人单位和女性从业人员的劳动保护和安全生产意识。

（9）保障女职工劳动权益。督促用人单位规范用工行为，指导女职工签订劳动合同。监督和推动企业签订女职工权益保护专项集体合同。加强劳动保障法律监督及法规领域性别平等评估。指导用人单位建立预防和制止性骚扰工作机制。加强劳动用工领域信用建设，加大对侵犯女职工劳动权益行为的失信惩戒力度。推动有条件的劳动人事争议仲裁机构设立女职工维权仲裁庭，依法处理女职工劳动争议案件。

（10）为女性生育后的职业发展创造有利条件。完善落实相关法规政策，协同推进男女平等基本国策和人口生育政策的落实。为女性生育后返岗或再就业提供公共服务和支持。推动用人单位根据女职工需要建立女职工哺乳室、孕妇休息室等标准化母

婴设施。增加优质普惠托育服务供给，支持有条件、有需求的用人单位为职工提供福利性托育托管服务。

（11）保障农村妇女平等享有各项经济权益。在农村土地承包经营权、宅基地使用权确权登记颁证工作中保障农村妇女权益，确保应登尽登。建立健全农村集体资产管理制度，规范农村集体经济组织成员身份确认办法，完善征地安置补偿分配等农村土地收益分配机制，保障农村妇女作为集体经济组织成员和家庭成员在股权量化、征收补偿、权益流转各环节平等享有知情权、参与决策权和收益权。保障进城落户农村妇女的经济权益。畅通经济权益受侵害农村妇女的维权渠道。

（12）提高农村妇女的经济收入。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全农村低收入妇女群体帮扶机制，探索分性别的动态监测和精准帮扶。激发低收入妇女内生发展动力，扶持适合低收入妇女自主发展的手工编织、农村电商等特色产业项目。通过致富带头人培育、巾帼居家创业就业基地建设和以工代赈等方式，支持农村妇女就地就近就业，实现增收致富。

（13）支持妇女积极参与乡村振兴。支持妇女参与农村一二三产业融合发展和农业农村现代化建设。深入实施乡村振兴巾帼行动，大力开展乡村振兴巾帼示范基地建设，发挥农村创新创业园区（基地）等平台作用，鼓励支持妇女创办领办新型农业经营主体和社会化服务组织。加强高素质农村妇女培育，引导农村妇女争做乡村工匠、文化能人、手工艺人、农技协领办人和新型农

业管理经营能手，支持妇女为打造乡村振兴齐鲁样板做贡献。

（四）妇女参与决策和管理

1. 主要目标

（1）妇女参与国家和社会事务管理的水平全面提升，在社会主义民主政治建设和社会治理中的作用日益增强。（牵头单位：区委组织部，责任单位：区民政局、区妇联）

（2）中国共产党女党员保持合理比例。中国共产党全区各级党代会中女党员代表比例一般不少于本地区女党员占党员总数的比例。（牵头单位：区委组织部，责任单位：区农业农村局、区妇联）

（3）积极推动有关方面逐步提高各级人大代表和常委会组成人员中的女性比例及各级政协委员和常委中的女性比例。（牵头单位：区人大常委会办公室、区政协办公室、区委组织部、区委统战部）

（4）区级党委、政府领导班子至少各配备1名女干部。（牵头单位：区委组织部）

（5）担任镇街党政正职的女干部要有一定数量。镇街党政正职中至少配备1名女干部。（牵头单位：区委组织部）

（6）区党政工作部门，应保证一半以上的领导班子配备女干部，其中担任正职的一般不少于3人。（牵头单位：区委组织部）

（7）各级各类事业单位领导班子成员中的女性比例逐步提

高。（牵头单位：区委组织部）

（8）企业董事会、监事会成员及管理层中女性比例逐步提高。企事业职工代表大会中女性比例与女职工比例相适应。（牵头单位：区委组织部、区财政局、区总工会，责任单位：区人社局）

（9）村党组织成员、村党组织书记中女性比例逐步提高。村委会成员中女性比例保持在30%以上，村委会主任中女性比例逐步提高。（牵头单位：区委组织部，责任单位：区民政局、区妇联）

（10）社区党组织成员、社区党组织书记中女性比例逐步提高。社区居委会成员中女性比例保持在50%左右，社区居委会主任中女性比例达到35%左右。（牵头单位：区委组织部，责任单位：区民政局、区妇联）

（11）鼓励支持女性参与社会组织、担任社会组织负责人。（牵头单位：区妇联，责任单位：区民政局、各区管社会组织业务主管单位）

（12）各级妇女联合会、工会女职工委员会等妇女组织参与国家和社会事务管理水平提高。（牵头单位：区委办公室，责任单位：区委组织部、区发改局、区司法局、区民政局、区总工会、区妇联）

2. 策略措施

（1）提高妇女参与决策管理的意识和能力。广泛开展宣传

教育，提高妇女参与国家和社会事务管理的意识。加大基层妇女骨干培训力度，加强城乡社区妇女议事会建设，支持妇女参与村（社区）协商议事活动和村规民约（居民公约）的制订修改，提高妇女的参与意识和能力，引导妇女积极、有序参与基层民主管理和民主协商。促进新社会阶层、社会工作者和志愿者中的女性积极参与社会治理。鼓励高等院校开设领导力相关课程，培养年轻女性的政治素养和参与决策管理的能力。

（2）加大妇女参与决策和管理的支持力度。推动制定和完善相关法规政策，破除制约妇女参与决策管理的障碍，保障妇女参与国家和社会事务决策和管理的权利。积极推动有关方面采取措施提高人大代表、政协委员中的女性比例。充分发挥人大女代表、政协女委员在发展社会主义民主政治和男女平等事业中的积极作用。推动将性别平等意识纳入决策主流，提高培养选拔女干部的宪法意识和贯彻落实男女平等基本国策的能力，做好女干部的培养、选拔和任用工作。

（3）重视发展中国共产党女党员。面向妇女深入开展思想政治工作，扩大党的妇女群众基础，培养对党的感情，深化对党的认识，拥护党的主张，激发妇女入党的政治意愿。保证发展党员计划中优秀年轻女性党员有一定比例。在党代会代表候选人酝酿过程中，充分关注政治过硬、作风优良、敢于担当、实绩突出的优秀妇女，确保党代会代表中女党员代表比例。

（4）提高人大女代表、政协女委员比例。落实人大代表选

举规则和程序，在选区划分、代表名额分配、候选人推荐、选举等环节，保障妇女享有平等权利和机会。重视从基层、生产一线推荐人大代表女候选人，候选人中应当有适当数量的妇女代表，并逐步提高妇女代表的比例。提名推荐、协商确定政协委员建议名单时，保障提名一定比例的妇女。充分发挥人大女代表、政协女委员在发展社会主义民主政治和男女平等事业中的积极作用。

（5）加大培养选拔女干部工作力度。培养忠诚干净担当的高素质专业化女干部，促进女干部不断增强政治领导、改革创新、科学发展、依法行政、群众工作、狠抓落实、驾驭风险和学习的本领。优化女干部成长路径，注重日常培养和战略培养，为女干部参加教育培训、交流任职、挂职锻炼创造条件和机会。开展女性领导力培训，提升女干部的政治素质和领导能力。注重从基层、生产一线培养选拔女干部，选拔女干部到重要部门、关键岗位担任领导职务。保持优秀年轻干部队伍中女干部的合理比例。落实女干部选拔配备的目标任务，在保证质量的前提下应配尽配。本地没有合适人选的可统筹解决，确实不能配齐的可留出空额届中再补。保障妇女在干部录用、选拔、聘（任）用、晋升、退休各环节不因性别受到歧视。

（6）推动妇女积极参与事业单位决策管理。培养选拔优秀女性专业技术人员进入决策管理层。重视在卫生、教育、文化等女性集中的行业提高决策管理层中的女性比例，鼓励妇女积极参与本单位党建和群团组织建设和促进事业单位职工代表大会中的

女代表比例与女职工比例相适应。在深化事业单位改革进程中，确保符合条件的妇女在职务晋升、职称评聘等方面享有平等的权利和机会。

(7) 推动妇女广泛参与企业决策管理。将女干部选拔配备纳入国有控股企业领导班子和干部队伍建设规划，加大培养、选拔、使用力度。在深化企业人事制度改革进程中，采取组织推荐、公开招聘、民主推荐等方式，促进优秀妇女进入企业董事会、监事会和管理层。完善企业民主管理制度，促进职工代表大会中女代表比例与企业女职工比例相适应，支持女职工通过职工代表大会等形式参与企业民主决策、民主管理和民主监督。企业制定相关规章制度，对涉及女职工权益的事项，听取工会女职工委员会的意见，依法经职工代表大会审议通过。

(8) 加强村（社区）女干部的培养选拔。注重从村（社区）妇联主席、女党员、致富女能手、外出务工经商返乡女性、本乡本土女大学毕业生、女社区专职工作者、女专职网格员、巾帼志愿者骨干、退休女性等人员中培养选拔村（社区）干部。在有条件的地方，通过提名确定女性候选人、女性委员专职专选、女性成员另行选举等措施，提高村委会成员、村委会主任中的女性比例。

(9) 支持引导妇女参与社会组织。优化社会组织发展的制度环境，加大以女性为会员主体或以女性为主要从业人员的社会组织的培育力度，加强支持和指导服务，促进其健康有序发展并

积极参与社会组织协商。鼓励支持更多女性成为社会组织成员或从业人员，加强社会组织女性专业人才和管理人才的培养，注重发现培养社会组织女性负责人。

(10)发挥妇联组织在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的作用。支持妇联组织履行代表妇女参与管理国家事务、经济文化事业和社会事务的职责，强化妇联组织参与民主决策、民主管理、民主监督，参与制定有关法规、规章和政策，参与社会治理和公共服务的制度保障。在制定有关促进男女平等和保障妇女合法权益的政策以及选拔培养女干部工作中，充分听取妇联组织意见和建议。

(五) 妇女与社会保障

1. 主要目标

(1) 妇女平等享有社会保障权益，缩小男女两性差距。(牵头单位：区人社局，责任单位：区财政局、区医保局、区民政局、区总工会)

(2) 完善生育保障制度。提高生育保险参保率。(牵头单位：区医保局，责任单位：区财政局、区卫健局、区总工会、区税务局)

(3) 完善医疗保障体系，妇女基本医疗保险参保率稳定在95%以上，待遇保障公平适度。(牵头单位：区医保局，责任单位：区卫健局、区财政局、区总工会、区税务局)

(4) 完善基本养老保险体系。妇女基本养老保险参保率达

到 95%，待遇水平稳步提高。（牵头单位：区人社局，责任单位：区卫健局、区财政局、区总工会、区税务局）

（5）完善失业保险和工伤保险制度。妇女失业保险和工伤保险的参保率以及待遇水平逐步提高。（牵头单位：区人社局，责任单位：区财政局、区总工会、区税务局）

（6）健全分层分类社会救助体系。特困和低保家庭妇女基本生活得到保障，低收入家庭妇女根据实际需要得到专项救助。（牵头单位：区民政局，责任单位：区财政局、区医保局、区教体局、区人社局、区应急局、区总工会、区妇联、区残联、团区委）

（7）建立完善多层次养老服务和长期照护保障制度。保障老年妇女享有均等可及的基本养老服务，失能妇女的照护服务水平不断提高。（牵头单位：区民政局、区医保局，责任单位：区卫健局、区人社局、区财政局、区住建局）

（8）有困难、有需求的农村留守妇女得到重点帮扶。（牵头单位：区民政局，责任单位：区农业农村局、兰山公安分局、区司法局、区财政局、区人社局、区卫健局、区文旅局、区教体局、区妇联、区残联）

2. 策略措施

（1）完善惠及妇女群体的社会保障体系。在制定修订社会救助、社会保险和其他相关法规政策过程中，关切和保障妇女的特殊利益和需求。持续推动社会保险参保护面，支持灵活就业新

业态就业女性参保，推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制，推进符合条件的妇女应保尽保，缩小社会保障的性别差距。加强社会保障分性别统计、信息动态监测和管理。

（2）完善覆盖城乡妇女的生育保险制度。健全完善生育保险制度机制，落实《山东省企业职工生育保险规定》《山东省女职工劳动保护办法》等法规政策，提高生育保险与职工基本医疗保险合并实施成效，保障女职工生育保险待遇。参加生育保险男职工的未就业配偶，符合计划生育政策规定生育，未享受生育医疗费用待遇的，按照女职工生育医疗费标准的50%享受生育医疗费用待遇。妥善解决妇女在就业和失业期间生育保险问题。逐步提高各地参加居民基本医疗保险的妇女生育医疗费用保障水平。

（3）不断提高妇女医疗保障水平。推动女职工和城乡女性居民持续参加基本医疗保险，满足妇女基本医疗保障需求。统筹发挥基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障，促进多层次医疗保障互补衔接，做好符合条件的困难妇女医疗救助。落实职工大病保险女职工待遇，发展宫颈癌、乳腺癌等重大疾病商业保险。

（4）促进妇女享有可持续、多层次养老保险。建立完善基本养老保险统筹制度，促进不同区域、不同妇女群体公平享有基本养老保险。提高妇女基本养老保险参保率。督促用人单位依法为女职工足额缴纳基本养老保险费，鼓励有条件的用人单位为女职工建立企业（职业）年金。规范发展商业养老保险产品，提高

妇女养老保障水平。

(5) 保障女性的失业保险权益。督促用人单位依法为女职工办理失业保险，提高女职工的参保率。保障符合条件的失业女职工按时享有失业保险待遇。强化失业保险促就业防失业功能，支持女职工稳定就业。适时制定特殊时期失业保障政策。

(6) 扩大妇女工伤保险覆盖面。增强工伤保险预防工伤、保障生活、促进康复的功能，探索建立新业态领域职业伤害参保机制，将灵活就业、新业态就业妇女纳入保障范围。督促用人单位特别是高风险行业单位依法为女职工办理工伤保险，确保工伤保险待遇的落实。

(7) 强化社会救助对困难妇女的兜底保障。落实社会救助有关法律法规，加强困难妇女基本生活救助。强化政策衔接，健全医疗、教育、就业、住房等专项救助，完善急难社会救助，促进社会参与，加大低保对象、特困人员和低收入家庭困难妇女的救助力度，实现符合条件的妇女应救尽救。推动建立统一的救助信息平台，加强社会救助分性别统计，精准识别救助对象。

(8) 不断满足妇女群体的社会福利需求。完善社会福利制度体系，提高妇女的社会福利水平。合理确定经济困难的高龄、失能老年妇女和残疾妇女的补贴标准，扩大适合妇女特殊需求的公共服务供给。

(9) 保障妇女享有基本养老服务。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。充分发挥公办养老机

兜底保障作用。促进养老机构提供多元化、便利化、个性化服务，提高老年妇女生活照料、紧急救援、精神慰藉等服务水平。推动专业养老服务向家庭延伸，发展普惠型养老服务，鼓励依托社区提供养老服务，支持邻里之间的互助式养老，推动居家适老化改造。培养养老服务人才，建设高素质、专业化的养老服务队伍。

(10) 探索建立覆盖城乡妇女的多层次长期照护保障制度。推动构建相关保险和福利及救助相衔接的长期照护保障体系。推进长期护理保险制度试点，将符合条件的失能妇女纳入保障范围，妥善解决其长期护理保障需求。提高养老机构护理型床位比例和服务质量，推动开展长期照护服务。为家庭照料者提供照护培训、心理疏导和保险待遇支付等支持。

(11) 加强农村留守妇女关爱服务工作。完善农村留守妇女关爱服务体系，建立完善农村留守妇女信息台账，加强分类管理和服务。支持社会力量为农村留守妇女提供关爱服务。重点为生活困难、残疾、重病等农村留守妇女提供权益保护、生活帮扶、精神抚慰等关爱服务。支持留守妇女积极参与乡村振兴和家庭文明建设，在乡村治理、邻里互助、留守老人儿童关爱服务中发挥作用。

(六) 妇女与法律

1. 主要目标

(1) 全面贯彻落实男女平等宪法原则和基本国策，推动健

全完善保障妇女权益的政策体系。（责任单位：区妇儿工委各成员单位、有关单位）

（2）促进法规政策性别平等评估机制有效运行。（牵头单位：区妇儿工委办公室）

（3）妇女维护自身合法权益的意识和能力增强。充分发挥妇女在法治兰山建设中的作用。（责任单位：区妇儿工委各成员单位、有关单位）

（4）深入实施反家庭暴力法律法规，预防和制止针对妇女一切形式的家庭暴力。（牵头单位：区委政法委，责任单位：兰山公安分局、区司法局、区民政局、区卫健局等区妇儿工委有关成员单位、有关单位）

（5）严厉打击拐卖妇女、性侵害妇女等违法犯罪行为，加强预防拐卖、性侵害的法制宣传教育，提高妇女自我保护安全意识。（牵头单位：兰山公安分局，责任单位：区司法局、区卫健局、区妇联等区妇儿工委有关成员单位）

（6）提升全社会预防和制止性骚扰的法治意识，有效遏制针对妇女的性骚扰。（牵头单位：区司法局、兰山公安分局，责任单位：区教体局、区总工会、区妇联等区妇儿工委有关成员单位）

（7）严厉打击利用网络对妇女实施的违法犯罪行为。（牵头单位：兰山公安分局，责任单位：区委宣传部、区司法局等区妇儿工委有关成员单位、有关单位）

(8) 保障妇女在家庭关系中的财产所有权、继承权，保障妇女在婚姻家庭关系中对共同共有财产享有知情权和平等的处理权。(责任单位：区司法局、区民政局、区农业农村局、区妇联等区妇儿工委有关成员单位、有关单位)

(9) 保障妇女对化妆品、卫生巾等用品的消费者权益。(牵头单位：区市场监管局，责任单位：区卫健局)

(10) 依法为妇女提供公共法律服务。保障遭受侵害妇女获得及时有效的法律救助。(牵头单位：区司法局，责任单位：区法院、区民政局、区妇联)

2. 策略措施

(1) 推进男女平等宪法原则和基本国策贯彻落实到法治兰山建设全过程。促进开展妇女权益保障领域的公益诉讼。将保障妇女权益相关内容纳入基层社会治理，纳入法治队伍建设、全民普法规划和群众性法治文化活动，增强全社会男女平等的法治意识和法治素养。

(2) 加强法规政策性别平等评估工作。发挥市法规政策性别平等评估机制作用，探索建立区法规政策性别平等评估机制，明确评估范围和标准，规范评估流程，细化评估指标。依法对法规政策审查，加强法规政策制定前研判、决策中贯彻、实施后评估的制度化建设。对现行法规政策中违反男女平等基本国策的条款和内容进行清理。开展性别平等评估相关培训，加强专业化队伍建设，将男女平等理念落实在法规、规章、政策制定实施全过

程各环节。加强社会性别理论培训，将社会性别理论纳入立法、司法和执法部门培训课程，提高立法、司法和执法人员的社会性别意识。

（3）提升妇女法治意识和参与法治兰山建设的能力。深入开展专项普法活动，提高妇女尊法学法守法用法的意识和能力。面向妇女提供法律咨询等服务，引导妇女自觉学习宪法和法律知识，增强法治观念，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治思维和行为习惯。鼓励妇女多途径参与立法、司法和普法活动。充分发挥人大女代表、政协女委员、妇联组织、以女性为会员主体或者以女性为主要服务对象的社会组织等在法治兰山建设中的作用。

（4）加大反家庭暴力法律法规的实施力度。建立健全反家庭暴力宣传教育体系，落实以案说法工作制度，提高全社会反家暴意识。健全完善预防和制止家庭暴力多部门合作机制，畅通部门信息共享渠道。强化预防排查，完善社区网格化家庭暴力重点监控机制。完善家庭暴力发现、报告、处置机制，落实学校、幼儿园、医疗机构等相关主体强制报告义务。规范接警处警工作，对家庭暴力案件及时依法处置，并对家庭暴力警情、告诫书出具情况进行专项统计。规范临时庇护场所和紧急庇护场所管理，提升庇护服务水平。加快落实反家暴条例规定的因实施家庭暴力受到处罚作为不良信息被记入信用档案的加害人的惩戒。加强对受暴妇女的心理抚慰、身体康复和生活救助。加强对施暴者的警示

教育和行为矫治。鼓励支持社会组织和社会工作者参与反家庭暴力工作，提供专业化服务。

（5）坚决打击拐卖妇女犯罪。完善落实预防、打击、救助、安置、康复为一体的反拐工作长效机制。坚持预防为主、防治结合，提高全社会的反拐意识以及妇女的自我防范意识和能力。深入实施反对拐卖人口行动计划，打击拐卖妇女犯罪团伙。整治买方市场，及时解救被拐妇女并帮助正常融入社会。打击跨国跨区域拐卖妇女犯罪。

（6）加大对组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫等犯罪行为的打击力度。加强网络治理，利用大数据完善违法信息过滤、举报等功能，严厉打击利用网络组织、强迫、引诱、容留、介绍妇女卖淫。依法加大对强迫、引诱幼女卖淫和智力残疾妇女卖淫的打击力度。加强社会治安综合治理，建立常态整治机制，鼓励群众监督和举报涉黄违法犯罪行为。

（7）有效控制和严厉惩处强奸、猥亵、侮辱妇女特别是女童和智力、精神残疾妇女的违法犯罪行为。加强防性侵教育，提高妇女特别是女童的防性侵意识和能力。建立和完善重点人群和家庭关爱服务机制、侵害案件发现报告制度、多部门联防联控机制和侵害案件推进工作督查制度。完善立案侦查制度，在区医疗机构、公安机关执法办案中心及其他便于对被害人询问、取证、检查救治的场所建立“一站式”办案（取证）区，与其他办案、工作区隔离，设置专门进出通道，及时、全面、一次性收集固定

证据，保障被害人安全和隐私，避免受害妇女遭受“二次伤害”。建立性侵害的违法犯罪人员信息查询系统，完善和落实从业禁止制度。加强受害妇女特别是女童的隐私保护、心理疏导和干预。

（8）预防和制止针对妇女的性骚扰。建立健全预防和制止性骚扰工作机制，加大对性骚扰行为的打击力度。加强联防联控，发挥典型案例示范指引作用。预防和减少公共场所和工作、学习等场所的性骚扰，推动机关、企事业、学校、社会组织等单位建立预防和制止性骚扰工作机制，加强日常管理、预防排查、受理投诉和调查处置，预防和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰。畅通救济途径。多形式多渠道宣传防范性骚扰知识，提升妇女自我防范和制止性骚扰的意识能力。

（9）保障妇女免遭利用网络实施违法犯罪行为的侵害。加强网络信息内容生态治理，加强对网络淫秽色情信息的监管和查处，依法打击网络信息服务平台、生产者和使用者对妇女实施猥亵、侮辱、诽谤、性骚扰、散布谣言、侵犯隐私等违法犯罪行为。加强对网络平台的规范管理，保护妇女个人信息安全。依法惩治利用网络非法收集、使用、加工、传输、买卖、提供或者公开妇女个人信息的违法犯罪行为。提高妇女防范电信网络诈骗的意识能力，严厉打击采取非法网络贷款、虚假投资、咨询服务、传销等手段骗取妇女钱财的犯罪行为。

（10）在婚姻家庭和继承案件处理中依法保障妇女的财产权益。保障妇女平等享有家庭财产的占有、使用、收益和处分权利。

保障妇女依法享有夫妻互相继承遗产、子女平等继承遗产的权利。保障夫妻对共同财产享有平等的知情权、处理权，认定和分割夫妻共同财产、认定和清偿夫妻共同债务时，切实保障妇女合法权益。离婚时，保障妇女依法获得土地、房屋、股份等权益，保障负担较多家庭义务的妇女获得补偿、生活困难妇女获得经济帮助、无过错妇女依法获得赔偿。

(11)加大对妇女用品的质量监督与卫生检查。提高化妆品、妇女用药和卫生用品等合格率，依法查处假冒伪劣产品，保障妇女消费者权益。

(12)为妇女提供优质高效的公共法律服务。推进公共法律服务实体、热线和网络平台融合发展，为妇女特别是低收入妇女、老年妇女、残疾妇女、单亲困难母亲等提供便捷高效、均等普惠的公共法律服务。增加面向妇女的法律援助事项。保障妇女在刑事、民事、行政案件中享有诉讼代理和维权指导服务。加强维护妇女合法权益的专业法律援助机构和专业律师、基层法务工作者队伍建设，保障特定案件中生活困难妇女能够获得司法救助。

(13)发挥妇联组织代表和维护妇女合法权益的职能作用。支持妇联组织健全联合约谈、联席会议、信息通报、调研督查、发布案例等工作制度，推动保障妇女权益法规政策的制定实施。畅通妇女有序表达诉求的渠道。及时发现报告侵权问题，依法建议查处性别歧视事件或协调办理侵害妇女权益案件，为受侵害妇女提供帮助。

（七）妇女与家庭建设

1. 主要目标

（1）促进家庭成员践行社会主义核心价值观，树立新时代家庭观，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。（牵头单位：区妇联，责任单位：区委宣传部、区教体局、区文旅局等区妇儿工委有关成员单位、有关单位）

（2）建立完善促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，增强家庭功能，提升家庭发展能力。（牵头单位：区妇联、区财政局，责任单位：区发改局、区卫健局、区商务局、区人社局、区民政局、区教体局）

（3）拓展支持家庭与妇女全面发展的公共服务。（牵头单位：区妇儿工委办公室、区发改局、区财政局，责任单位：区卫健局、区商务局、区人社局、区民政局、区教体局、区妇联、区残联）

（4）注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。（牵头单位：区委政法委，责任单位：区委组织部、区委宣传部、区民政局、区妇联、区教体局）

（5）注重发挥妇女在家庭生活中的独特作用。支持妇女成为幸福安康家庭的建设者、倡导者和享有者。（牵头单位：区妇联，责任单位：区委宣传部、区委政法委、区教体局、区卫健局、兰山生态环境分局、区文旅局等区妇儿工委有关成员单位、有关

单位)

(6) 倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，降低婚姻家庭纠纷对妇女发展的不利影响。(牵头单位：区妇联，责任单位：区民政局、区委宣传部、区卫健局、区法院、区司法局、区文旅局等区妇儿工委有关成员单位、有关单位)

(7) 倡导和支持男女共担家务，缩小两性家务劳动时间差距。(牵头单位：区妇联、区委宣传部，责任单位：区人社局、区商务局、区卫健局、区教体局、区总工会、区文旅局等区妇儿工委有关成员单位、有关单位)

(8) 促进夫妻共担家庭教育、抚养、保护责任，为未成年子女身心发展创造良好家庭环境。(牵头单位：区教体局、区妇联，责任单位：区民政局、兰山公安分局、区司法局等区妇儿工委有关成员单位、有关单位)

(9) 建立健全家庭养老支持政策，全面提高老年妇女生活质量。(牵头单位：区民政局、区卫健局，责任单位：区发改局、区人社局、区财政局、区司法局等区妇儿工委有关成员单位、有关单位)

2. 策略措施

(1) 促进家庭成员践行社会主义核心价值观。加强教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成，使妇女和家庭成员将社会主义核心价值观内化为精神追求，外化为自觉行动，把家庭梦融入中国梦，体现共建共享的家庭追求，为大力培育和弘扬社会主

义家庭文明新风尚贡献力量。

(2) 制定出台促进男女平等和妇女全面发展的家庭领域政策。完善提升生育水平、儿童养育教育、赡养老人、促进工作家庭平衡和特殊家庭救助关爱等税收和福利政策，形成支持完善家庭基本功能、促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，增强家庭发展能力。探索建立父母育儿假和家庭育儿津贴制度。完善家政服务、3岁以下婴幼儿照护服务等政策。探索建立促进家庭发展的政策评估机制。

(3) 大力发展面向家庭的公共服务。推动将婚姻家庭辅导服务、家庭教育指导服务等纳入公共服务体系，提升面向家庭的基本公共服务均等化水平。加快完善养老、家政等服务标准。通过政府购买服务等形式，引导社会力量开展家庭服务，满足家庭日益增长的个性化、多样化需求。重点为经济困难、临时遭遇困难和计划生育特殊家庭、残疾人家庭等提供支持。探索在镇（街道）及有条件的城乡社区建立家庭综合服务中心。

(4) 推动家庭家教家风在基层社会治理中发挥重要作用。构建党委领导、政府主导、部门合作、家庭尽责、社会参与的家庭建设工作格局。将建设好家庭、涵养好家教、弘扬好家风纳入基层社会治理体系。鼓励家庭成员履行家庭和社会责任。探索建立社区基金、义工积分制、公益银行、慈善超区、云公益大数据平台等，引导家庭积极参与城乡社区治理。增进政府治理和社会调节、居民自治良性互动，以良好家风支撑起好的社会风气。

(5) 鼓励支持妇女在家庭生活中发挥独特作用。深化实施“家家幸福安康工程”，鼓励妇女带领家庭成员积极参与文明家庭、五好家庭、最美家庭等群众性精神文明创建活动，参与绿色家庭创建，提升健康素养，践行绿色、低碳、循环、可持续的生活方式，养成勤俭节约好习惯，杜绝浪费。推进平安家庭、无烟家庭建设。

(6) 促进婚姻家庭关系健康发展。面向家庭开展有关法律法规的宣传，促进男女平等观念在婚姻家庭关系建设中落实落地，倡导夫妻平等参与家庭事务决策，反对一切形式的家庭暴力。开展恋爱、婚姻家庭观念教育，推广婚姻登记、婚育健康宣传教育、婚姻家庭关系辅导等“一站式”服务。推进移风易俗，引导改变生男偏好，抵制早婚早育、高价彩礼等陋习，选树宣传移风易俗典型，倡导健康文明新风尚。加强对广播电视、网络等婚恋活动和服务的规范管理。

(7) 加强婚姻家庭纠纷预防化解工作。健全婚姻家庭纠纷预防化解工作机制，发挥综治中心和网格化服务管理作用，强化衔接联动，加强婚姻家庭纠纷预测预防预警，健全纠纷排查调处制度。推进建立健全婚姻家庭纠纷人民调解委员会和婚姻家庭辅导中心，支持社会力量参与，建设人民调解员和婚姻家庭辅导员队伍，充分利用信息化手段，推动纠纷预防化解工作。构建新型家事纠纷综合协调解决模式。

(8) 促进男女平等分担家务。倡导夫妻在家务劳动中分工

配合，共同分担照料陪伴子女老人、教育辅导子女学业、料理家务等家庭责任，缩小两性家务劳动时间差距。促进照料、保洁、烹饪等家务劳动社会化，持续推动家政服务业提质扩容增效，发展婴幼儿照护服务和失能失智老年人长期照护服务，研发家务劳动便利化产品，便于夫妻平等分担家务。督促用人单位落实探亲假、职工带薪产休假、配偶陪产假等休假制度，鼓励用人单位实施灵活休假制度，创造生育友好的工作环境，支持男女职工共同履行家庭责任。

（9）增强父母共同承担家庭教育责任的意识和能力。促进父母共同落实家庭教育主体责任，共同创造有利于未成年子女健康成长和发展的家庭环境。开展宣传培训，帮助父母树立科学家庭教育理念，掌握科学知识方法，增强家庭教育本领。鼓励父母加强亲子交流，共同陪伴未成年子女成长。

（10）提高老年妇女的家庭生活质量。倡导养老、孝老、敬老的家庭美德，支持家庭履行赡养老人的主体责任。鼓励子女与老年人共同生活或者就近居住，督促用人单位保障赡养义务人的探亲假权利。建立完善社区老年人关爱服务机制，探索建设老年友好型社区，依托社区为长期照护老年人的家庭成员提供喘息服务，发展银发经济，推进智慧养老，满足老年妇女生活需要。依法保障老年妇女婚姻自由和家庭财产权利。

（八）妇女与环境

1. 主要目标

(1) 提高妇女的思想政治意识，促进妇女积极践行社会主义核心价值观。（牵头单位：区妇联，责任单位：区委宣传部）

(2) 妇女共建共享精神文明创建成果。（牵头单位：区委宣传部，责任单位：区发改局、区财政局、区住建局、区自然资源局、兰山生态环境分局、区农业农村局、区教体局、区卫健局、区民政局、兰山交通分局、区市场监管局、区残联、区总工会、区妇联）

(3) 男女平等基本国策教育进机关、进学校、进企业、进社区、进家庭，全社会的性别平等意识提升。（牵头单位：区妇儿工委办公室，责任单位：区委宣传部、区委区直机关工委、区教体局、区司法局、区财政局、区总工会、区民政局、区妇联）

(4) 文化与传媒工作者的性别平等意识提高。（牵头单位：区委宣传部，责任单位：区妇儿工委办公室、区教体局、区文旅局、区妇联等区妇儿工委有关成员单位、有关单位）

(5) 妇女的媒介素养全面提升，妇女利用信息技术参与新时代经济社会高质量建设发展的能力提高。（责任单位：区工信局、区委宣传部、区教体局、区农业农村局、区妇联、区残联）

(6) 妇女的生态文明意识提高，践行绿色发展理念，做生态文明建设的推动者和践行者。（牵头单位：兰山生态环境分局，责任单位：区妇联、区委宣传部、区农业农村局、区文旅局等区妇儿工委有关成员单位、有关单位）

(7) 农村自来水普及率稳定在 97.5% 以上，城区集中式饮

用水水源水质达到或优于 III 类标准的比例总体为 95%，降低水污染对妇女健康的危害。（牵头单位：区水务局、兰山生态环境局分局，责任单位：区农业农村局、区住建局、区卫健局）

（8）农村卫生厕所改造基本完成，城镇公共厕所男女厕位比例标准化建设与实际需求相适应。（牵头单位：区农业农村局、区住建局，责任单位：区卫健局、区委宣传部、区文旅局、兰山交通分局、区商务局、区教体局）

（9）妇女应对突发事件的能力不断提高，特殊需求得到满足。（牵头单位：区应急局，责任单位：区发改局、区民政局、区工信局、区卫健局）

2. 策略措施

（1）加强对妇女的思想政治引领。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想引领妇女，持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，发挥新时代文明实践中心（站点）、主流媒体、妇联主流新媒体平台、妇女之家等阵地作用，推动理想信念教育常态化制度化，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，激发妇女的历史责任感和主人翁精神，引导妇女听党话、跟党走，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。通过引领服务联系，凝聚青年女性、知识女性和新兴产业从业女性以及活跃在网络空间中的女性群体。通过培养、评选、表彰、宣传妇女先进集体和个人，激励妇女崇尚先进、学习先进、争当先进。

(2) 促进妇女共建共享精神文明创建和城乡人居环境改善成果。丰富优质文化产品和公共文化服务供给，满足妇女精神文化需求。鼓励妇女积极参与城区文明建设，将妇女参与程度和满意度纳入文明城区评选内容。引导妇女在文明单位创建中爱岗敬业。促进妇女参与文明村镇创建，积极参与农村人居环境整治提升、农村文化发展、文明乡风培育和乡村社会治理。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，惠及城乡妇女。鼓励建设理念友好、政策友好、环境友好、人文友好、服务友好的女性友好型城区、社区、乡村。

(3) 开展以男女平等为核心的先进性别文化宣传教育。将构建先进性别文化纳入繁荣社会主义先进文化制度体系。宣传女性自尊、自信、自立、自强精神和优秀妇女典型、性别平等优秀案例。将习近平总书记关于妇女和妇女工作重要论述、马克思主义妇女观、男女平等基本国策纳入各级党校（行政学院）干部教育培训主体班次教学内容，推动性别平等意识纳入决策主流。在机关、学校、企业、社区、家庭多形式开展男女平等基本国策宣传教育，批判男尊女卑等落后文化，消除性别歧视观念，让性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准。联合主流媒体，依托妇联全媒体，发挥妇联组织在营造男女平等和妇女全面发展环境中的积极作用。加强妇女舆情尤其是网络舆情监测，对错误观点言论及时发声，正面引导舆论，协调并督促处置贬损女性人格尊严、侵害妇女合法权益的舆论行为，优化有利于妇女全

面发展的社会舆论环境。

(4) 加强文化与传媒领域性别平等监管、评估和培训。探索建立文化与传媒领域的性别平等评估和监管机制,加强公共文化产品和传媒涉及性别平等内容的监测和监管,吸纳性别平等专家参与相关评估,消除网络媒体、影视产品、公共出版物等中出现的歧视贬抑妇女、侮辱妇女人格尊严、物化妇女形象等不良现象,规范网络名人和公众账号传播行为。优化线上舆情预警和线下评估处置机制。开展文化传媒工作者和传媒相关专业学生的性别平等培训,提升文化与传媒领域性别平等传播能力。

(5) 引导妇女提高媒介素养。利用社区妇女之家、图书馆、网络课堂等开展面向妇女的媒介素养培训和指导,重点帮助老年妇女、困难妇女和残疾妇女群体掌握网络基本知识技能。加强妇女网络素养教育,提升妇女对媒介信息选择、判断和有效利用的能力,提升妇女网络安全意识和能力。加强学生网络素养教育,引导女学生合理安全使用网络,提升自我保护能力,防止网络沉迷。开展争做“巾帼好网民”活动,引导妇女弘扬网上正能量。

(6) 充分发挥妇女在生态文明建设中的重要作用。广泛开展生态文化宣传教育和实践活动,引导妇女树立生态文明意识,提高环境科学素养,掌握环境科学知识,提升妇女生态环境保护意识和能力。引领绿色生产生活,养成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,杜绝餐饮浪费。支持妇女参与生态环境治理。

(7) 减少环境污染对妇女的危害。加强生态环境监测和健康监测，深化环境污染因素影响研究，监测分析评估环境政策、基础设施项目、生产生活学习环境等对妇女健康的影响。推进城乡生活环境治理，开发利用清洁能源，基本建成生活垃圾分类处理系统，实行以法治为基础，政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的生活垃圾分类和资源化利用制度，全面开展生活垃圾分类试点，推进生活垃圾的减量化、资源化、无害化。推广使用家用节能环保产品。

(8) 为城乡妇女享有安全饮水提供保障。推进城乡污水管网全覆盖，开展城区污水处理提质增效行动，提升城区污水管网收集处理效能，减少水污染对妇女健康的危害。落实国家《生活饮用水卫生标准》，推进城区集中式饮用水水源规范化建设，提高城区供水系统硬件设施和运行管理水平，加强水源保护和水质监测，引导妇女积极参与水源保护。加强水利基础设施建设和农村供水工程提升改造，提升水资源优化配置能力，为妇女取水用水提供便利。

(9) 加强符合妇女需求的卫生厕所建设。分类有序推进农村厕所革命，提高卫生厕所普及率，加强粪污无害化处理与资源化利用。推进城镇公共厕所改造，完善落实城镇公共厕所设计标准，将男女厕位比例的规范化建设和达标率纳入文明城区、文明社区、文明村镇、文明单位、文明校园建设的评选标准。充分考虑妇女生理特点，在超区场馆、商场等公共场所的建设规划，女

性厕位与男性厕位的比例至少为 3:2,人流量较大地区提高到 2:1。推动旅游景区、商场、客运枢纽和服务区等公共场所建设第三卫生间,增设婴儿护理折叠台位。

(10)在突发事件应对中关切妇女特别是困难妇女群体的特殊需求。在突发事件应急体系、预防和应急处置机制、相关应急预案和规划中充分考虑妇女特殊需求,优先保证女性卫生用品、孕产妇用品、女性内衣等基本生活用品和重要医用物资供给。面向妇女开展突发事件预防应对知识和自救互救技能的指导培训,提高妇女的防灾减灾意识和自救互救能力。在应对突发事件中加强对有需求的妇女群体的救助服务和心理疏导。引导妇女积极参与防灾减灾工作。

四、组织实施

(一)落实规划实施责任。完善落实党委领导、政府负责、妇女儿童工作委员会(以下简称妇儿工委)协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。各级政府负责规划实施工作,纳入议事日程。各级妇儿工委负责组织、协调、指导、督促工作,各级妇儿工委办公室负责具体工作。有关部门、相关机构和人民团体结合职责,承担规划目标任务落实工作。在制定政策、编制规划、配置资源、部署工作时贯彻落实男女平等基本国策,切实保障妇女合法权益、促进妇女全面发展。

(二)加强规划与国民经济和社会发展规划的衔接。在经济社会发展总体规划及相关专项规划中贯彻落实男女平等基本国

策，将规划实施以及妇女发展主要目标任务纳入经济社会发展总体规划及相关专项规划，结合经济社会发展总体规划部署要求推进规划实施工作，实现妇女发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步实施、同步落实。

（三）制定地方妇女发展规划和部门实施方案。区政府依据上级妇女发展规划，结合实际制定本级妇女发展规划。区级规划颁布后1个月内报送上级妇儿工委办公室。承担规划目标任务的有关部门、相关机构和人民团体结合职责，按照任务分工，制定实施方案并报送同级妇儿工委办公室。

（四）完善落实实施规划的工作制度机制。健全目标管理责任制，将规划目标分解到责任单位并纳入目标管理。健全评估检查制度，定期对规划落实情况开展评估检查。健全报告制度，责任单位每年向同级妇儿工委报告规划落实情况和下一年工作安排。健全议事协调制度，定期召开妇女儿童工作会议、妇儿工委全体成员会议、联络员会议等，总结交流情况，研究解决问题，部署工作任务。健全规划实施示范制度，确定示范单位，围绕妇女发展重点难点目标实施示范项目，充分发挥以点带面、示范带动作用。健全表彰制度，按照有关规定对妇女儿童工作先进集体、先进个人进行表彰。

（五）保障妇女发展经费投入。各级政府将实施规划所需经费纳入财政预算，实现妇女事业和经济社会同步发展。各级财政应加大对妇女发展重点领域投入力度，为妇女办实事。重点支持

特殊困难妇女群体发展。动员社会力量，多渠道筹集资源，发展妇女事业。

（六）坚持和创新实施规划的有效做法。贯彻新发展理念，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，构建促进妇女发展的法规政策体系，完善妇女权利保障机制，实施促进妇女发展的民生实事项目。通过分类指导、示范先行，总结推广好做法好经验。通过政府购买服务等方式，发挥社会力量推进规划实施的作用。

（七）加强实施规划能力建设。将实施规划所需知识纳入各级妇儿工委及其办公室、各级妇儿工委成员单位、有关单位培训计划，举办多层次、多形式培训，增强政府有关部门、相关机构和人员实施规划的责任意识和能力。以政治建设为统领，加强各级妇儿工委及其办公室建设，强化行政职能，为履职尽责提供必要的人力物力财力支持，为规划实施提供组织保障。

（八）加大实施规划宣传力度。宣传党中央对妇女事业发展的重要决策部署，宣传区委有关部署，宣传在党的坚强领导下妇女事业发展的成就，宣传男女平等基本国策和保障妇女合法权益、促进妇女发展的法律法规政策，宣传规划内容及规划实施中的经验和成效，努力营造有利于妇女发展的社会氛围。

（九）加强妇女发展调查研究。加强妇女工作智库建设，依托高校、研究机构、社会组织等建设妇女发展研究基地，培育专业研究力量，通过课题招标、联合科研基地、组织专业力量、进

行实地调研等方式开展理论及实践研究，为制定和完善相关法规政策提供参考。

（十）鼓励社会各界广泛参与规划实施。鼓励企事业单位、社会组织、慈善机构和公益人士参与保障妇女合法权益、促进妇女发展工作。鼓励妇女参与规划实施，提高妇女在参与规划实施中实现自身全面发展的意识和能力。

五、监测评估

（一）加强监测评估制度建设。对规划实施实行年度监测、中期评估、终期评估。落实并逐步完善性别统计监测方案。各级统计部门牵头组织开展年度监测，各级妇儿工委成员单位、有关单位及有关部门向同级统计部门报送年度监测数据，及时收集、分析反映妇女发展状况的相关数据和信息。各级妇儿工委组织开展中期和终期评估，各级妇儿工委成员单位、有关单位及有关部门向同级妇儿工委提交中期和终期监测评估报告。通过评估，了解掌握规划实施进程和妇女发展状况，系统分析评价规划目标达标情况，评判规划策略措施的实施效果，总结有益经验，找出突出问题，预测发展趋势，提出对策建议。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

（二）加强监测评估工作组织领导。各级妇儿工委设立监测评估协调组，由各级妇儿工委及相关部门负责人组成，负责组织协调监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。协调组下设监测组和评估组。

监测组由统计部门牵头，由相关部门负责规划统计监测人员组成，负责规划监测工作的组织、指导和培训，制定监测方案、监测指标体系，收集、分析数据和信息，向同级妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告，编辑出版年度妇女儿童统计资料等。监测组成员负责统筹协调本部门规划实施监测、分析、数据上报、分性别分年龄指标完善等工作。

评估组由各级妇儿工委办公室牵头，由相关部门负责规划实施的人员组成，负责评估工作的组织、指导和培训，制定评估方案，组织开展评估工作，向各级妇儿工委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加妇儿工委组织的评估工作。支持评估组相关部门结合工作，就妇女保护与发展中的突出问题开展专项调查、评估，结果可供规划中期和终期评估参考。

（三）加强妇女发展统计监测工作。规范完善分性别统计监测指标体系，根据需要扩充调整妇女发展统计指标，纳入政府和部门常规统计以及统计调查制度，加强部门分性别、分年龄统计工作。配合市级建立完善妇女发展统计监测数据库，逐步实现市、区两级数据互联互通。鼓励支持相关部门对妇女发展缺项数据开展专项统计调查。

（四）提升监测评估工作能力和水平。加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富妇女发展和分性别统计信

息。科学设计评估方案和评估方法，探索第三方评估。提升监测评估工作科学化、标准化、专业化水平。

（五）有效利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向同级政府及相关部门报送规划目标落实情况，为决策提供依据。建立监测评估报告交流、反馈和发布机制。加强监测评估结果的研判和运用。每年对预计达标困难、波动较大的监测指标进行预警，对发现的突出问题和短板弱项及时提出对策建议，对好做法、好经验及时总结推广。运用监测、评估结果指导下一阶段规划实施工作，实现规划实施的年度监测、阶段评估、动态预警、精准干预、整改落实、高质量推进。

本规划由兰山区妇女儿童工作委员会负责解释。

兰山区“十四五”儿童发展规划

少年儿童是祖国的希望，是中华民族的未来。党和国家始终高度重视儿童事业和儿童发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把培养好少年儿童作为一项战略任务。我区已制定实施了五个周期儿童发展纲要、规划，为儿童生存、发展、受保护和参与权利的实现提供了重要保障。“十三五”期间，我区

保障儿童权利的政策体系进一步完善，儿童工作机制进一步巩固，儿童健康水平、教育水平、福利保障水平等逐步提高，儿童安全得到进一步保障，农村留守儿童、困境儿童等弱势群体得到更多关爱和保护，儿童生存发展环境进一步优化，儿童法律保护不断加强，儿童工作的法制化和科学化水平显著提高。

当前，我区儿童发展和权利保护仍面临一些问题和挑战：儿童事业发展仍然存在不平衡不充分问题，不能适应新时代社会主义现代化强区建设的新要求和儿童及其家庭的新期盼；贯彻儿童优先原则的力度需要进一步加大，儿童思想引领的时代性和实效性有待加强，保障儿童权利的法治建设需要持续推进，儿童发展的城乡、区域和群体差距依然存在，基层儿童社会保护服务网尚待编密织牢，科技进步和生活方式变革给儿童发展带来新挑战，儿童事业发展使命艰巨、任重道远。

“十四五”时期，我区将开启社会主义现代化强区建设新征程，为儿童全面发展和儿童事业发展提供了前所未有的重大战略机遇。坚持以人民为中心的发展思想，为增进儿童福祉注入了强大动力；完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化为儿童工作创新发展提供了重要保证。站在新的历史起点上，需要进一步落实儿童优先原则，全面提高儿童综合素质，培养造就德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

依据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中

《中华人民共和国未成年人保护法》等法律法规，按照《中国儿童发展纲要（2021-2030年）》《山东省“十四五”儿童发展规划》和《临沂市“十四五”儿童发展规划》的总体要求，结合我区儿童发展实际，制定本规划。

本规划所称儿童是指未满18周岁的自然人。

一、指导思想和基本原则

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，坚持以人民为中心的发展思想，在把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局中，认真贯彻落实习近平总书记对山东、临沂工作和儿童工作的重要指示要求，坚持和完善最有利于儿童、促进儿童全面发展的制度机制，落实立德树人根本任务，优化儿童发展环境，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童整体素质，促进儿童和儿童事业全面发展。

（二）基本原则

1. 坚持党的全面领导。把握儿童事业发展的政治方向，坚决贯彻落实党中央关于儿童事业发展的重要决策部署和省、市、区委工作要求，切实把党的领导贯彻到儿童事业发展的全过程和各方面。

2. 坚持保障儿童优先。在出台政策、编制规划、配置资源、

部署工作中优先考虑儿童的最大利益和发展需求。

3. 坚持促进儿童全面发展。尊重儿童人格尊严，遵循儿童身心发展特点和规律，保障儿童身心健康，促进儿童在德智体美劳各方面实现全面发展。

4. 坚持保障儿童平等发展。消除对儿童一切形式的歧视，保障所有儿童平等享有发展权利和机会，为儿童发展创造公平的社会环境。

5. 坚持鼓励和支持儿童参与。尊重儿童主体地位，鼓励和支持儿童参与家庭、社会和文化生活，创造有利于儿童参与的社会环境。

二、总体目标

保障儿童权利的政策体系更加健全，促进儿童发展的工作机制更加完善，儿童优先的社会风尚普遍形成，城乡、区域、群体之间儿童发展差距显著缩小。开展儿童友好城市建设工作，建设理念友好、政策友好、环境友好、人文友好、服务友好的儿童友好城市。儿童享有更加均等、可及和优质的基本公共服务，享有更加普惠和优越的福利保障，享有更加和谐友好的家庭和社会环境。儿童在健康、安全、教育、福利、法律保护、家庭、环境领域的权利进一步实现，思想道德素养和全面发展水平显著提升，获得感幸福感安全感明显增强。

三、发展领域、主要目标和策略措施

（一）儿童与健康

1. 主要目标

(1) 覆盖城乡的儿童健康服务体系更加完善，儿童医疗保健服务能力显著增强，儿童健康水平不断提高。（牵头单位：区卫健局，责任单位：区发改局、区医保局）

(2) 普及儿童健康生活方式，提高儿童及其照护人健康素养水平。（牵头单位：区卫健局，责任单位：区委宣传部、区教体局、区文旅局、区民政局、区妇联、区残联、区科协、团区委）

(3) 新生儿、婴儿和5岁以下儿童死亡率分别控制在2‰、2.1‰和3.2‰以下，城乡和地区差距逐步缩小。（牵头单位：区卫健局，责任单位：区发改局）

(4) 构建完善覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系，预防和控制出生缺陷。（牵头单位：区卫健局，责任单位：区民政局、区总工会、区科技局、区残联、兰山生态环境分局）

(5) 儿童常见疾病和恶性肿瘤等严重危害儿童健康的疾病得到有效防治。（牵头单位：区卫健局，责任单位：区教体局、区医保局、兰山生态环境分局）

(6) 适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率保持在90%以上。（牵头单位：区卫健局，责任单位：区市场监管局）

(7) 5岁以下儿童贫血率和生长迟缓率分别控制在4%和1.8%以下，儿童超重、肥胖上升趋势得到有效控制。（牵头单位：区卫健局，责任单位：区教体局、区关工委、区残联、区妇联）

(8) 儿童新发近视率明显下降，儿童总体近视率平均每年降低1个百分点以上。0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率达到100%。(牵头单位：区教育局、区卫健局，责任单位：团区委、区关工委)

(9) 12岁儿童龋患率控制在30%以内。(牵头单位：区卫健局，责任单位：区发改局、区教育局)

(10) 增强儿童体质，中小学生《国家学生体质健康标准》达标优良率达到52%以上。(牵头单位：区教育局，责任单位：团区委、区卫健局)

(11) 增强儿童心理健康服务能力，提升儿童心理健康素养水平。(牵头单位：区卫健局、区教育局，责任单位：区民政局、团区委、区关工委、区妇联、区残联、区委宣传部)

(12) 适龄儿童普遍接受性教育，儿童性健康服务可及性明显提高。(牵头单位：区教育局，责任单位：区卫健局、区科协、区妇联、团区委)

2. 策略措施

(1) 完善儿童健康服务体系。健全涵盖儿童的基本医疗卫生制度。加强儿童医疗卫生与健康事业的投入力度，区级设1所政府举办、标准化妇幼保健机构。推进医联体、医共体建设，促进新生儿科、儿科与儿童保健科的优质资源共享，逐步实现妇幼健康服务均等化。完善儿童急救体系。建设市、区一体化妇幼健康信息平台，加快建设区妇幼健康管理信息系统，完善儿童健康

统计制度，推进“互联网+妇幼健康”服务模式，完善妇幼健康大数据，加强信息互联共享，实现儿童健康全周期全过程管理和服务的信息化、智能化。加快儿童医学人才培养，提高全科医生的儿科和儿童保健专业技能和薪酬待遇，增强岗位吸引力。每千名儿童拥有儿科执业（助理）医生 0.85 名、床位增至 2.2 张，每所乡镇卫生院、社区卫生服务中心至少配备 1 名提供规范儿童基本医疗服务的全科医生和儿童保健医生。

（2）加强儿童保健服务和管理。加强儿童保健门诊标准化、规范化建设。扎实开展 0-6 岁儿童健康管理工作，3 岁以下儿童系统管理率和 7 岁以下儿童健康管理率保持在 95%以上。推动开展 0-6 岁视力、听力、言语、肢体、智力残疾儿童和孤独症儿童残疾筛查，完善筛查、诊断、康复、救助相衔接的工作机制。加强学校、幼儿园、托育机构的常见病预防保健能力，按标准配备校医、托幼托育机构卫生保健人员和必要的保健设备。加强对孤儿、流动留守以及困境儿童等重点群体的健康管理。

（3）加大儿童健康知识宣传普及力度。强化父母或其他监护人是儿童健康第一责任人的理念，依托家庭、社区、学校、幼儿园、托育机构，加大科学育儿、预防疾病、及时就医、合理用药、合理膳食、应急避险、心理健康等健康知识和技能宣传普及力度，促进儿童养成健康行为习惯，提高父母或其他监护人健康素养。构建全媒体健康知识传播机制，发挥健康科普专家库和资源库作用，推进医疗机构规范设置孕妇学校和家长课堂，鼓励医

疗机构、医务人员、相关社会组织等开展健康科普活动。预防和制止儿童吸烟（含电子烟）、酗酒，保护儿童远离毒品。

（4）保障新生儿安全与健康。深入实施危重新生儿筛查与评估、高危新生儿专案管理、危急重症救治、新生儿安全管理等制度。加强新生儿规范化访视，新生儿访视率保持在95%以上。完善医疗机构产科、新生儿科质量规范化管理体系，加强新生儿保健专科建设，强化危重新生儿救治保障，完善新生儿危重症救治、转诊网络，提高救治水平。

（5）加强出生缺陷综合防治。建立多部门联动防治出生缺陷的工作机制，落实出生缺陷三级防治措施，推广婚前医学检查、婚姻登记、生育指导“一站式”服务。强化婚前孕前保健，加强产前筛查和诊断，强化规范服务与质量监管。扩大新生儿疾病筛查病种范围，建立筛查、阳性病例召回、诊断、治疗和随访一体化服务模式，促进早诊早治。做好出生缺陷患儿基本医疗保障工作，降低重大出生缺陷疾病医疗费用负担。加强出生缺陷监测，促进出生缺陷防治领域科技创新和成果转化。加强儿童残疾早期干预工作，实现早诊早治。

（6）强化儿童疾病防治。以早产、低出生体重、贫血、肥胖、肺炎、腹泻、哮喘、视力不良、龋齿、心理行为发育异常等儿童健康问题为重点，推广儿童疾病防治适宜技术，建立早期筛查、诊断和干预服务机制。加强儿童重大传染病、新发传染病管理以及艾滋病、梅毒、乙肝母婴阻断工作。完善儿童血液病、恶

性肿瘤等重病诊疗体系、药品供应制度、综合保障制度。按照国家制定的罕见病目录，加强罕见病管理。推广应用中医儿科适宜技术。

（7）加强儿童免疫规划疫苗管理和预防接种。及时跟进国家免疫规划疫苗种类动态调整，维持较高水平的国家免疫规划疫苗接种率。强化对疫苗流通和预防接种管理，完善预防接种异常反应补偿相关政策。

（8）改善儿童营养状况。关注儿童生命早期 1000 天营养，开展孕前、孕产期营养与膳食评价指导。强化爱婴医院管理，0-6 个月婴儿纯母乳喂养率达到 60% 以上，普及 6 月龄以上儿童合理添加辅食的知识技能。加强公共场所和工作场所母婴设施建设。开展儿童生长发育监测和评价，加强个性化营养指导，保障儿童充足营养。加强食育教育，引导科学均衡饮食、吃动平衡，预防控制儿童超重和肥胖。加强学校、幼儿园、托育机构的营养健康教育和膳食指导。完善落实食品标签体系。

（9）有效控制儿童近视。加强视力健康教育，引导学生自觉爱眼护眼。督促学校、引导家庭减轻孩子学业负担，监督学生做好眼保健操，纠正不良读写姿势。保障学校、幼儿园、托育机构室内采光、照明、课桌椅、黑板等达到规定标准。指导儿童掌握科学用眼护眼等健康知识，养成健康习惯。教育儿童按需科学规范合理使用手机等电子产品，指导家长加强对儿童使用手机的督促管理，确保手机有限带入校园，禁止带入课堂。儿童每天接

触户外自然光不少于1小时。提高眼健康服务能力，加强防治近视科研成果与技术的应用。建设儿童眼健康监测系统，开展儿童视力年度监测。加强0-6岁儿童眼保健和视力检查，推动建立儿童视力电子档案。减少新发近视率，减缓近视进展，降低重度近视率。

(10)加强儿童口腔保健。开展口腔健康教育，提高口腔健康教育的可及性，培养儿童勤刷牙、勤漱口等卫生习惯，形成自主自律的健康生活方式。开展“减糖”专项行动，减少儿童含糖饮料和高糖食品摄入。推广实施儿童口腔健康检查、窝沟封闭、局部用氟等口腔疾病干预模式。推动各级政府将儿童口腔疾病综合干预作为民生工程，实现适龄儿童全覆盖。

(11)增强儿童身体素质。全面实施国家学生体质健康标准，完善学生健康体检和体质监测制度。实施校园健身行动计划，推进阳光体育运动，开足开齐体育与健康课，支持儿童参加各类全民健身活动赛事，培养儿童良好运动习惯，保障儿童每天累计至少1小时中等及以上强度的运动，熟练掌握1项以上受益终身的运动技能。鼓励公共体育场馆设施免费或优惠向周边学校和儿童开放，落实学校体育场馆设施在课余和节假日向学生开放政策，支持学校向体育类社会组织购买课后体育服务。指导家庭合理安排儿童作息，保证每天小学生10小时、初中生9小时、高中生8小时睡眠时间。

(12)加强儿童心理健康服务。推动构建儿童心理健康教育、

咨询服务、评估治疗、危机干预和心理援助公共服务网络，增强儿童心理健康服务可及性。加强精神专科医院、儿童医院和妇幼保健机构儿童心理咨询及专科门诊建设，中小学普遍建设心理辅导室，配备专兼职心理健康教育教师，实现心理健康咨询服务全覆盖。大力培养儿童心理健康服务人才，鼓励专业社会工作者面向学校、家庭提供心理健康服务，提高教师、家长预防和识别儿童心理行为问题的能力。面向儿童开展生命教育和挫折教育，培养儿童珍爱生命的意识和自我情绪调适能力。关注和满足孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童和其他困境儿童的心理发展需要。

(13) 为儿童提供性教育和性健康服务。引导和支持父母或其他监护人根据儿童年龄特点开展性教育，引导儿童树立正确的性别观念和法治观念，正确认识两性关系。将性教育纳入义务教育质量监测，加强防范性侵害和性骚扰教育，提高儿童自我保护的意识和能力。促进学校与医疗机构密切合作，提供适宜儿童的性健康服务，保护就诊儿童隐私。探索设立儿童性健康保护热线。

(14) 加强儿童健康领域的科研创新。围绕儿童早期发展和重大疾病的预防、诊断、治疗、康复和健康管理开展基础和应用研究。加强儿科科技创新基地平台建设。

(二) 儿童与安全

1. 主要目标

(1) 减少儿童伤害所致死亡和残疾。儿童意外伤害死亡率

以 2020 年为基数下降 20%。（牵头单位：区教体局、区卫健局、团区委，责任单位：区市场监管局、兰山公安分局、兰山交通分局、区妇联、区关工委、区文旅局）

（2）减少溺水隐患，儿童溺水死亡率持续下降。（牵头单位：区教体局，责任单位：区应急局、区自然资源局、区农业农村局、团区委、区关工委、区妇联、兰山公安分局、区水务局、区文旅局）

（3）推广使用儿童安全座椅、安全头盔，儿童道路交通事故伤害死亡率持续下降。（牵头单位：交警直属一大队、交警直属二大队、交警直属三大队，责任单位：区教体局、兰山交通分局、区市场监管局、区文旅局）

（4）儿童食品、日用品、玩具、大型游乐设施及用药安全得到有效保障。（牵头单位：区市场监管局，责任单位：区卫健局）

（5）学生欺凌事件显著减少。（牵头单位：区教体局，责任单位：区委政法委、兰山公安分局、区司法局、区民政局、团区委、区妇联、区残联等区妇儿工委有关成员单位、有关单位）

（6）儿童网络安全得到有效保护。（牵头单位：兰山公安分局，责任单位：区教体局、区委宣传部、区工信局）

（7）将灾害事故对儿童的伤害降到最低程度。（牵头单位：区应急局，责任单位：区民政局、区教体局、区卫健局、区农业农村局、区科技局、区科协、区妇联、团区委）

(8) 儿童伤害监测报告系统进一步完善。(牵头单位: 区卫健局, 责任单位: 区民政局、兰山公安分局、区委政法委、区教育局、区司法局、区大数据局、团区委、区妇联等区妇儿工委有关成员单位、有关单位)

2. 策略措施

(1) 建立健全儿童意外伤害防控工作体系。加大儿童意外伤害防控的执法力度。构建完善多部门合作的儿童意外伤害防控工作机制, 鼓励社会力量参与儿童意外伤害防控。制定实施儿童意外伤害防控行动计划, 探索创新并大力推广儿童意外伤害防控适宜技术, 优先制定实施针对农村留守儿童、流动儿童、孤残儿童、困境儿童的意外伤害防控措施。

(2) 建设儿童安全环境。树立儿童意外伤害可防可控意识, 运用宣传教育、改善环境、加强执法、使用安全产品、开展评估等措施, 建设有利于儿童成长的家庭、学校、社会安全环境。开展儿童防伤害、防暴力、避灾险、会自救等教育活动, 帮助儿童及其监护人、看护人提高安全意识、掌握安全知识技能, 培养儿童安全行为习惯。落实学校、幼儿园、托育机构、儿童校外活动阵地等安全管理主体责任, 排除安全隐患。大型商场、超市、医院、图书馆、博物馆、科技馆、游乐场、车站、码头、机场、旅游景区景点等场所运营单位应当设置搜寻走失儿童的安全警报系统。

(3) 预防和控制儿童跌倒/跌落、烧烫伤、中毒等伤害。提

高父母及看护人的安全监护意识，不得让未满 8 周岁儿童单独留在家中、车内及其他可能造成危害的场所。引导儿童安全使用电动扶梯、旋转门等设施设备。清除环境危险因素，推广应用窗户护栏、窗口限位器等防护产品，减少儿童跌倒/跌落。教育儿童远离火源，引导家庭分隔热源，安全使用家用电器，推广使用具有儿童保护功能的家用电器，预防儿童烧烫伤。推广使用儿童安全包装，提升儿童看护人对农药、药物、日用化学品等的识别及保管能力，避免儿童中毒。预防婴幼儿窒息，提升婴幼儿有效照护能力。规范犬类管理及宠物饲养，预防动物咬伤。加强防灾减灾教育，提高儿童及其看护人针对地震、火灾、踩踏等灾害性事件的防灾避险技能。

（4）预防和减少儿童溺水。加强儿童暑期安全教育，普及儿童游泳及水上安全技能，引导儿童使用安全游泳场所。加强看护，保证儿童远离危险水体。隔离、消除家庭及校园环境的溺水隐患，加强农村地区相关水体的防护隔离和安全巡查，加强开放性水域、水上游乐场所、船只等安全管理并配置适用于儿童的应急救援装备。

（5）预防和减少儿童道路交通伤害。提高儿童看护人的看护能力，培养儿童养成良好交通行为习惯。推广使用儿童安全座椅、安全头盔和儿童步行及骑乘非机动车反光标识。加强生产和销售监管，完善落实儿童道路安全防护用品标准。道路规划建设充分考虑儿童年龄特点，完善校园周边安全设施，严查严处交通

违法行为。落实《校车安全管理条例》，已配备的校车全部达到安全标准。

(6) 加强对儿童食品、日用品、玩具、大型游乐设施、用药的安全监管。完善落实儿童食品安全标准体系和质量安全追溯体系，用于儿童的食品、药品、玩具、用具和游戏游艺设备、游乐设施等应当在显著位置表明注意事项，未标明注意事项的不得销售。强化婴幼儿配方奶粉和婴幼儿辅助食品安全监管、建立婴幼儿配方食品生产企业自查和报告制度，婴幼儿配方食品在产企业体系检查覆盖率达到100%，加大婴幼儿配方乳粉产品抽查检测及不合格食品处罚力度，将婴幼儿配方食品质量安全的风险隐患降至最低。落实学校、幼儿园、托育机构食品安全管理主体责任，消除儿童集中用餐各环节食品安全隐患，加强校园及周边食品安全监管。加大农村食品、药品安全治理力度，完善对网络销售食品药品的监管。加强食品药品进口监管。严厉打击制售假冒伪劣食品、儿童日用品、玩具等的违法犯罪行为。落实儿童日用品、玩具强制性国家标准，完善产品安全警示标识。鼓励消费者依法投诉举报产品安全问题。加强产品造成儿童伤害的信息监测分析、监督检查和缺陷产品召回工作。杜绝“毒跑道”“毒校服”等，保障游戏游艺设备及大型游乐设施安全。加强儿童合理用药监管。

(7) 提高对学生欺凌的综合治理能力。完善落实学生欺凌综合治理多部门合作工作机制，预防、减少、妥善处置校园欺凌。

营造文明安全校园环境，加强思想道德教育、法治教育和心理健康教育，培养学生的健全人格和社会交往能力。严格学校日常安全管理，健全学生欺凌早期预警、事中处理、事后干预等工作机制，提高教职员工、家长、学生对欺凌的预防和处置能力，及时发现学生的异常行为，疏导化解学生欺凌不良苗头。依法依规调查和处置欺凌事件，发挥教育惩戒作用。强化校园周边综合治理，将学生欺凌专项治理纳入社会治安综合治理工作。

（8）加强未成年人网络保护。落实政府、企业、学校、家庭社会保护责任，为儿童提供安全、健康的网络环境，保障儿童在网络空间的合法权益。加强网络监管和治理，加大对封建迷信、淫秽、色情、赌博、暴力、凶杀、恐怖、教唆犯罪的违法信息整治力度，开展净网行动，完善和落实网络信息监测、识别、举报、处置制度，依法惩处利用网络散布价值导向不良信息、从事危害未成年人身心健康的行为，治理网络欺凌。网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应针对未成年人使用其服务设置相应的时间、权限、消费等管理功能，不得为未满16周岁儿童提供网络直播发布者账号注册服务。落实国家统一的未成年人网络游戏电子身份认证系统，加强游戏产品分类、内容审核、时长限制等监管。加强儿童个人信息和隐私权安全保护。

（9）预防和应对突发事件优先考虑儿童。在制定突发事件应急预案时统筹考虑儿童的特殊需求。按照儿童防护用品标准，在突发事件预防和应对中加强对儿童的保护，优先保证儿童食

品、药品、用品供给。学校、幼儿园、托育机构、校外教育机构和社区开展形式多样的安全教育和应急演练活动，提高教职工儿童及其监护人识别灾害风险和应对灾害的能力。公共场所发生突发事件时，应优先救护儿童。在灾后恢复与重建阶段，针对儿童特点采取优先救助和康复措施。

(10)提高儿童遭受意外和暴力伤害的紧急救援、医疗救治、康复服务水平。广泛宣传儿童紧急救援知识，提升看护人、教师紧急救援技能。完善公共场所急救设施配备。加强各级紧急医学救援网络建设，加强儿童伤害院前急救设备设施配备，实现院前急救与院内急诊的有效衔接，加强康复机构能力建设，提高儿童医学救治以及康复服务的效率和水平。

(11)完善儿童安全监测机制。健全完善儿童安全监测系统，建立儿童安全统计大数据。通过医疗机构、学校、托育机构、社区、司法机关等多渠道收集儿童伤害等数据，促进数据规范化。建立多部门、多专业参与的数据共享、分析、评估、利用工作机制。

(三) 儿童与教育

1. 主要目标

(1) 全面落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。（牵头单位：区教体局，责任单位：团区委、区委宣传部、区文旅局、区关工委、区妇联）

(2) 适龄儿童普遍接受安全优质的学前教育。学前教育毛

入园率达到 95%以上，公办园和普惠性民办园在园幼儿占比达到 85%以上，公办幼儿园在园幼儿占比达到 50%以上。（牵头单位：区教体局，责任单位：区发改局、区住建局、区自然资源局、区财政局、区残联）

（3）适龄儿童依法接受公平优质的义务教育，城乡义务教育均衡发展。九年义务教育巩固率保持在 98%。（牵头单位：区教体局，责任单位：区发改局、区自然资源局、区住建局、区财政局、区残联）

（4）适龄儿童普遍接受高质量的高中阶段教育，高中阶段毛入学率达到 98%。（牵头单位：区教体局，责任单位：区发改局、区自然资源局、区财政局、区住建局、区残联）

（5）孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、进城务工人员随迁子女、农村留守儿童、家庭经济困难儿童等特殊群体受教育权得到保障。残疾儿童接受从学前到高中阶段 15 年免费教育。（牵头单位：区教体局，责任单位：区发改局、区财政局、区民政局、区残联）

（6）中小学性别平等教育全面推进，学生的性别平等意识明显增强。（牵头单位：区教体局，责任单位：区妇儿工委办公室、区妇联）

（7）儿童科学素质全面提升，科学兴趣、创新意识、实践能力不断提高。（牵头单位：区教体局、区科技局，责任单位：区科协、区关工委、团区委、区妇联）

2. 策略措施

(1) 全面贯彻党的教育方针。坚持社会主义办学方向，健全立德树人落实机制，实施素质教育，完善德智体美劳全面培养的教育体系，全面加强新时代少先队工作。提高思想道德素质，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引领学生坚定理想信念，热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党、热爱社会主义，培育和践行社会主义核心价值观，完善德育工作体系，创新德育工作形式，增强德育工作吸引力。提升智育水平，发展学生终身学习能力，促进思维发展，激发创新意识。坚持健康第一，深化体教融合，帮助学生磨练坚强意志、锻炼强健体魄。改进美育教学，提升学生审美和人文素养。加强劳动教育，引导学生树立正确的劳动观，培养基本劳动能力，形成良好劳动习惯。完善以素质教育为导向的教育评价体系，坚决克服唯分数、唯升学倾向，提高教育治理能力和水平。

(2) 全面落实教育优先发展战略。在经济社会发展规划上优先安排教育，财政资金投入上优先保障教育，公共资源配置上优先满足教育。健全保证财政教育投入持续稳定增长的长效机制。依法落实各级政府教育支出责任，完善各教育阶段生均预算拨款制度。支持和规范社会力量办学。

(3) 全面推进教育理念、体系、制度、内容、方法创新。完善教材审查、选用、退出机制。严格落实课程方案和课程标准，遵循教育规律和学生身心发展规律，尊重个体差异，因材施教，

推行启发式、探究式、参与式、合作式教学，提高教学质量。落实《山东省普通中小学办学基本规范》。建立拔尖创新后备人才培养体系。提升校园智能化水平，提高信息化服务教育教学、管理的能力水平，加快发展适合不同学生的信息化自主学习方式，满足个性化发展需求。

（4）完善学校家庭社会协同育人机制。强化学校教育家庭教育、社会教育有效衔接，中小学每学期至少组织1次家庭教育指导和1次家庭教育实践活动，幼儿园每学期至少组织1次家庭教育指导和2次亲子活动。推动教师家访制度化、常态化。

（5）加强教师队伍建设。完善师德师风建设长效机制，引领教师自觉践行社会主义核心价值观，提升职业道德修养，坚守教书育人职责。完善教师资格准入制度，着力解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。加强教师培训，提高教师专业化水平和育人能力。培养造就一支有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的高素质专业化创新型教师队伍。弘扬尊师重教的社会风尚。

（6）开展民主、文明、和谐、平等的友好型学校建设。构建尊师爱生的师生关系和团结友爱的同学关系。推进校园无障碍环境建设和改造，为学生提供适合身高的课桌椅、安全饮用水和卫生厕所，改善学校用餐和学生寄宿条件。

（7）促进学前教育普及普惠安全优质发展。实施第四期学前教育行动计划，合理配置学前教育资源，重点解决好农村、城

市薄弱地区的普惠性资源短板，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。鼓励、支持儿童福利机构、残疾儿童康复机构、医疗康复机构设置幼儿园（部、班）。健全普惠性学前教育财政经费投入长效机制和成本分担机制，建立公办园收费动态调整机制，加强非营利民办园收费监管，遏制过度逐利行为。按照《山东省学前教育条例》规范城镇小区配套幼儿园建设使用。完善安全管理机制，强化治安防范、消防安全、交通安全、食品安全、卫生防疫等工作。注重科学保教，建立健全保教质量监测体系，建设以游戏为基本活动的幼儿园课程，加强幼儿园与小学的双向科学衔接，防止和纠正幼儿园“小学化”倾向。

（8）推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。科学规划布局城乡学校建设，均衡配置教育资源。建立义务教育学校标准化建设台账，落实新建居住区配套学校建设规定。充分发挥优质学校引领辐射作用，加强城乡间、校际间协作，实现每一所薄弱学校都有学校结对帮扶，推行城乡学校一体办学、协同发展，实现教育教学资源共建共享。合理有序扩大城镇学校学位供给，构建大班额防控长效机制，防止大班额问题反弹。实施乡村教育振兴计划，全面实施强镇筑基行动，改善农村学校办学条件，提高乡村教师待遇，提升农村义务教育质量。健全精准控辍保学长效机制，提高义务教育巩固水平。保障女童平等接受义务教育。

（9）推动高中阶段学校多样化发展。实施高中强科培优行动，深化高中育人方式改革。加强普通高中学校课程规划和开发，

通过市、县、校三级联创，建设一批依托国家规定课程，涵盖人文、社科、理工、艺体、科技等多个领域的特色高中。完善选课走班教学制度，推进课堂深度学习变革。全面推行全员育人导师制，做好学生发展指导。完善综合素质评价制度，促进学生全面发展和个性化发展。完善优质普通高中指标生分配办法，严格规范普通高中招生行为。完善职普互通、转换机制，探索发展综合高中，建立普通高中和中等职业学校统一招生平台，建立普通高中和中等职业学校合作机制，探索开展课程互选、学分互认、学籍互转、资源互通。建设一批高水平中等职业学校，推进中等职业学校特色专业建设，完善中等职业学校与高等职业院校合作办学机制。继续实行中职教育免学费政策和国家助学金政策。城乡新增劳动力普遍接受高中阶段教育。

（10）保障特殊儿童群体受教育权利。以保育、教育、康复相结合的方式，提高残疾儿童接受学前教育的比例。坚持以普通学校随班就读为主体，以特殊教育学校为骨干，送教上门和远程教育为补充，全面推进融合教育，提高适龄残疾儿童义务教育保障水平。普通高中、普通职业学校应当招收符合国家规定录取标准的残疾考生入学，不得因其残疾而拒绝招收。加快发展以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育，提高就业能力。在特殊教育学校大力推广国家通用手语和国家通用盲文。完善以居住证为主要依据的随迁子女义务教育学校入学政策，保障进城务工人员随迁子女平等享受基本公共教育服务。加强农村寄宿制学校建设，

优先满足留守儿童寄宿需求。加强农村留守儿童和困境儿童的法治教育、安全教育、学业辅导、心理健康教育。加强家庭经济困难学生精准资助，完善奖学金、助学金和助学贷款政策。

(11) 推动中小学普遍开展性别平等教育。研究制定中小学性别平等教育指导大纲，促进性别平等教育融入学校教学内容、校园文化、社团活动和社会实践活动。加强师资培训，建设性别平等教育师资队伍。探索构建学校教育、家庭教育、社会教育相结合的性别平等教育模式。

(12) 全面提升儿童科学素质。实施未成年人科学素质提升行动。开展学前科学启蒙教育。提高学校科学教育质量，完善课程标准和课程体系，丰富课程资源，培养儿童创新精神和实践能力。加强社会协同，注重利用科技馆、儿童中心、青少年宫、博物馆等校外场所开展校外科学学习和实践活动，增强儿童对科学技术的兴趣爱好和探究能力。广泛开展社区科普活动。加强专兼职科学教师和科技辅导员队伍建设。建立完善科学教育质量和未成年人科学素质监测评估体系。

(四) 儿童与福利

1. 主要目标

(1) 提升儿童福利水平，基本建成与经济社会发展水平相适应的适度普惠型儿童福利制度体系。（牵头单位：区民政局，责任单位：区财政局、区发改局、区卫健局、区残联）

(2) 扩大儿童基本公共服务供给，城乡、区域和群体间儿

童公平享有基本公共服务。（牵头单位：区发改局、区财政局、区妇儿工委办公室，责任单位：区卫健局、区民政局、区市场监管局、区文旅局、兰山交通分局、区教体局）

（3）巩固提高基本医疗保障水平，保障儿童基本医疗权益。（牵头单位：区医保局，责任单位：区卫健局、区财政局、区民政局、区残联）

（4）全区婴幼儿照护服务政策、供给和监督管理体系基本健全，普惠托育服务机构和托位数量持续增加，每千人口3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个，家庭婴幼儿照护服务规范开展。（牵头单位：区卫健局，责任单位：区发改局、区教体局、兰山公安分局、区民政局、区财政局、区人社局、区自然资源局、区应急局、区市场监管局、区总工会、团区委、区妇联）

（5）孤儿和事实无人抚养儿童、残疾儿童、流浪儿童生存、发展和安全权益得到有效保障。有康复需求的残疾儿童基本康复服务全覆盖。孤儿、事实无人抚养儿童、重点困境儿童基本生活保障水平进一步提高。（牵头单位：区民政局、区残联，责任单位：区财政局、区卫健局、区关工委）

（6）农村留守儿童关爱服务体系不断完善，流动儿童服务机制更加健全。（牵头单位：区民政局、区教体局、区卫健局，责任单位：区发改局、区财政局、区人社局、兰山公安分局、区司法局、区委宣传部、区文旅局、区妇联、团区委、区关工委）

（7）基层儿童福利工作阵地和队伍建设进一步加强。乡镇

(街道)配备儿童督导员,村(居)配备儿童主任。(牵头单位:区民政局,责任单位:区发改局、区财政局、区自然资源局、团区委、区妇联、区关工委)

(8)监测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”的基层儿童保护机制有效运行。(牵头单位:区民政局,责任单位:兰山公安分局、区教体局、区司法局、区卫健局、区财政局、团区委、区妇联、区关工委等区妇儿工委有关成员单位)

2. 策略措施

(1)完善儿童福利制度体系。逐步建成与我区经济社会发展状况相适应、与儿童需要相匹配、与相关福利制度相衔接的适度普惠型儿童福利制度体系。完善困境儿童分类保障政策,加大困境儿童保护力度。完善儿童福利政策,逐步提高儿童福利标准,加强儿童基本生活兜底保障。

(2)提高面向儿童的基本公共服务供给水平。提高基本公共服务可及性和均等化水平,将儿童教育、医疗卫生、福利保障事项优先纳入基本公共服务清单。加强儿童基本公共服务标准化建设,基本公共服务投入向薄弱环节、特殊儿童群体倾斜。扩大公共服务覆盖面,全面落实儿童乘坐公共交通工具和游览参观票价优惠政策,推进采取年龄标准优先、身高标准补充的儿童票价优惠政策。

(3)做好儿童医疗保障工作。强化基本医疗保险、大病保

险与医疗救助三重保障功能，巩固提高儿童参加城乡居民基本医疗保险覆盖率。完善儿童医疗服务价格动态调整机制。落实孤儿、困境儿童和残疾儿童医疗保障政策，着力解决困难家庭、流动人口家庭断保、漏保问题。加强对符合条件的儿童重大疾病的医疗救助。促进各类医疗保障互补衔接，支持商业保险机构开发推广适宜不同年龄阶段儿童的大病和意外伤害险产品，统筹调动慈善医疗救助力量，支持医疗互助有序发展，合力降低患儿家庭医疗费用负担。

（4）多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务。开展涵盖良好健康、充足营养、回应性照护、早期学习、安全保障等多维度的城乡儿童早期综合服务。发挥城乡社区公共服务设施功能，支持和引导社会力量依托社区提供普惠性婴幼儿照护服务，支持企事业单位和社会组织等社会力量提供普惠托育服务。鼓励和支持有条件的幼儿园招收2-3岁幼儿。做好婴幼儿照护服务机构核准登记工作，规划建设一批承担指导功能的综合性照护服务机构和社区照护服务设施。探索托幼一体化、社区托育点、家庭互助式托育等服务模式，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化服务。鼓励用人单位在工作场所为职工提供福利性婴幼儿照护服务。加强对家庭婴幼儿早期发展的支持和指导，对确有照护困难的家庭或婴幼儿提供必要的服务。运用互联网等信息化手段对婴幼儿照护服务机构的服务过程加强监管，让家长放心。

（5）加强孤儿和事实无人抚养儿童、重点困境儿童保障。

落实孤儿、事实无人抚养儿童、重点困境儿童保障政策，逐步提高基本生活保障水平。完善孤儿安置渠道，采取亲属抚养、家庭寄养、机构养育和依法收养等方式妥善安置。落实社会散居孤儿、事实无人抚养儿童监护责任。完善儿童收养有关政策。健全收养评估制度，建立收养状况回访监督制度。

（6）落实残疾儿童康复救助制度。完善残疾儿童筛查、诊断、治疗、康复一体化工作机制，建立残疾报告和信息共享制度。提高残疾儿童康复服务覆盖率，为有需求的残疾儿童提供康复医疗、辅助器具、康复训练等基本康复服务。完善残疾儿童康复服务标准体系，增强残疾儿童康复服务供给能力，规范残疾儿童康复机构管理。支持儿童福利机构面向社会残疾儿童开展替代照料、养育教育辅导、康复训练等服务。

（7）加强流浪儿童救助保护工作。落实流浪儿童街面巡查和转介处置职责，依法依规为流浪儿童提供生活照料、身份查询、接送返回等服务。流出地建立源头治理和回归稳固机制，落实流浪儿童相关社会保障和义务教育等政策，教育督促流浪儿童父母或其他监护人履行抚养义务。

（8）加强农村留守儿童关爱保护。进一步完善农村留守儿童关爱保护工作体系。强化家庭监护主体责任，提高监护能力。强化区、镇人民政府属地责任，做好农村留守儿童信息动态管理，落实关爱帮扶政策措施。充分发挥群团组织以及社会组织、专业社会工作者、志愿者等作用，实施“希望小屋”等儿童关爱项目，

常态化开展寒暑假特别关爱行动，加强对农村留守儿童心理、情感、行为和安全自护指导服务。积极倡导企业履行社会责任，为务工人员加强与留守未成年子女的联系沟通提供支持。落实支持农民工返乡创业就业相关政策措施，从源头上减少留守儿童现象。

（9）完善流动儿童服务机制。推进城镇常住人口基本公共服务均等化，保障儿童平等享有公共教育、医疗卫生等基本公共服务。整合社区和社会资源，健全以社区为依托、面向流动儿童家庭的管理和服务网络，提升专业服务能力，促进流动儿童及其家庭的社区融入。

（10）提高基层儿童工作服务能力。加强区级未成年人救助保护机构规范化专业化建设。乡镇（街道）配备儿童督导员，村（居）配备儿童主任。儿童督导员负责指导、管理儿童主任工作。儿童主任由村（居）民委员会委员、专业社会工作者等人员担任，优先安排村（居）妇联主席兼职。定期随访监护情况较差、失学辍学、无户籍以及患病、残疾等重点儿童，切实做好未成年人监护风险或受到监护侵害情况的发现、报告工作。加大儿童督导员、儿童主任等基层儿童工作者业务培训力度，每年轮训一次。支持引导社会力量参与儿童保护和服务工作，通过政府委托、项目合作、重点推介、孵化扶持等方式，积极培育儿童服务类社会组织，引入或孵化至少1家儿童类社会组织。将更多符合条件的儿童保护和服务事项纳入政府购买服务指导性目录，面向城乡社区、家

庭和学校提供服务。

(11) 建立健全基层儿童保护机制。完善区、镇(街道)、村(居)三级基层儿童保护机制。区级未成年人救助保护机构、镇(街道)未成年人保护工作站实现全覆盖。督促学校、幼儿园、医疗机构、未成年人救助保护机构、村(居)民委员会等主体强化主动报告意识,履行困境儿童和受暴力伤害儿童的强制报告义务。及时受理、转介侵犯儿童合法权益的投诉、举报,探索完善接报、评估、处置、帮扶等一体化工作流程,明确相关部门工作职责和协作程序,形成“一门受理、协同办理”的工作机制。

(五) 儿童与法律保护

1. 主要目标

(1) 未成年人保护的政策更加完善。(牵头单位:区司法局,责任单位:区民政局、团区委、区教体局、区关工委、区妇联)

(2) 未成年人保护领域执法工作进一步加强。(责任单位:区司法局、区民政局、兰山公安分局、区教体局等区妇儿工委有关成员单位)

(3) 未成年人司法保护制度进一步完善,司法工作体系满足未成年人身心发展特殊需要。(责任单位:区司法局、兰山公安分局、区民政局、区教体局、团区委、区关工委、区妇联等区妇儿工委有关成员单位、有关单位)

(4) 未成年人法治素养和自我保护意识进一步提升,社会

公众保护未成年人的意识和能力进一步提高。（牵头单位：区司法局，责任单位：区教体局、兰山公安分局、区民政局、团区委、区关工委等区妇儿工委有关成员单位、有关单位）

（5）未成年人民事权益保障得到进一步落实。（责任单位：区司法局、兰山公安分局、区民政局、区市场监管局等区妇儿工委有关成员单位、有关单位）

（6）未成年人监护制度进一步落实，未成年人获得有效监护。（牵头单位：区民政局，责任单位：兰山公安分局、区司法局、区妇联、区教体局、区关工委等区妇儿工委有关成员单位、有关单位）

（7）禁止使用童工，维护未成年工的合法权益。（牵头单位：区人社局，责任单位：兰山公安分局、区教体局、区文旅局、区总工会、团区委等区妇儿工委有关成员单位、有关单位）

（8）禁止对未成年人实施家庭暴力。（牵头单位：区委政法委，责任单位：兰山公安分局、区司法局、区教体局、区民政局、区卫健局、区关工委、区妇联等区妇儿工委有关成员单位、有关单位）

（9）禁止性侵害、拐卖、虐待、遗弃未成年人，加强预防性侵害、拐卖、虐待、遗弃未成年人的法制宣传教育，提高群众防范意识和能力。（牵头单位：兰山公安分局，责任单位：区司法局、区教体局、区民政局、区卫健局、区关工委、区妇联等区妇儿工委有关成员单位、有关单位）

(10) 降低未成年犯罪人数占未成年人口数量的比重。(牵头单位: 兰山公安分局, 责任单位: 区司法局、区教体局、区民政局、团区委等区妇儿工委有关成员单位、有关单位)

(11) 未成年人网络保护力度加强。(牵头单位: 区委宣传部, 责任单位: 区教体局、区工信局、兰山公安分局、区文旅局、区司法局、团区委等区妇儿工委有关成员单位、有关单位)

2. 策略措施

(1) 落实未成年人保护的法律法规。加强未成年人保护法律法规实施, 落实法律监督、司法建议和法治督查制度。加强未成年人保护的法学理论与实践研究。

(2) 严格未成年人保护领域的执法。加大行政执法力度, 及时发现和处置监护侵害、家庭暴力、校园及周边安全隐患、食品药品安全隐患等问题。建立健全未成年人保护多部门综合执法工作机制, 强化部门信息沟通和工作衔接, 落实未成年人救助协作制度, 健全各级未成年人保护工作平台, 形成执法、保护、服务合力。建立防控暴力伤害等侵害未成年人人身权益的多部门联动工作机制, 及时发现、报告和干预。密切接触未成年人的机构和人员切实履行强制报告义务。鼓励支持公众依法制止、检举、控告针对未成年人的一切形式的暴力行为, 严惩侵犯未成年人合法权益的违法犯罪行为。

(3) 健全未成年人司法工作体系。深化未成年人审判社会支持体系建设, 探索完善未成年人审判工作机制。深化未成年人

检察业务统一集中办理改革。探索设立少年警务机构，推进少年警务工作专业化。探索指定专人负责未成年人法律援助事务，加强未成年人案件办理人员专业培训。完善未成年人司法保护工作评价考核标准。加强专业化办案与社会化保护配合衔接，加强司法机关与政府部门、人民团体、社会组织和社会工作者等合作，共同做好未成年人心理干预、社会观护、教育矫治、社区矫正等工作。

（4）加强对未成年人的特殊司法保护。依法保障涉案未成年人的隐私权、名誉权、以及知情权、参与权等诉讼权利。落实未成年人犯罪案件特别程序关于严格限制适用逮捕措施、法律援助、社会调查、心理评估、法定代理人或合适成年人到场、附条件不起诉、不公开审理、犯罪记录封存等规定。增强未成年人社区矫正实施效果。落实涉案未成年人与成年人分别关押、分别管理、分别教育制度。

（5）依法为未成年人提供法律援助和司法救助。依托公共法律服务平台，为未成年人保护提供法律援助服务，推进法律援助的标准化、规范化建设和专业化队伍建设。保障符合国家司法救助条件的未成年人获得有针对性的经济救助、身心康复、生活安置、复学就业等多元综合救助。

（6）加强未成年人保护的法治宣传教育。宣传倡导对侵害未成年人犯罪零容忍理念，引导媒体客观、审慎、适度采访和报道涉未成年人案件，提升公众法治意识和未成年人保护意识。完

善政府、学校、家庭、社会共同参与的未成年人法治教育工作机制，推进青少年法治教育实践基地、法治资源教室和网络平台建设，运用法治副校长、以案释法、模拟法庭等多样化方式，深入开展法治教育和法治实践活动，提高未成年人法治素养、安全意识和自我保护能力。

（7）全面保障未成年人的民事权益。依法保障未成年人的人身权利、财产权利和其他合法权益。开展涉及未成年人权益纠纷调解工作，探索父母婚内分居期间未成年子女权益保护措施，依法保障父母离婚后未成年子女获得探望、抚养、教育、保护的权利。依法保障未成年人和胎儿的遗产继承和受遗赠权。依法保护未成年人名誉、隐私和个人信息等人格权。对食品药品安全、产品质量、烟酒销售、文化宣传、网络信息传播等方面侵害未成年人合法权益的行为，开展公益诉讼工作。

（8）落实未成年人监护制度。加强对家庭落实监护责任的支持、监督和干预。强化父母或其他监护人履行对未成年子女的抚养、教育和保护职责，依法规范父母或其他监护人委托他人照护未成年人子女的行为。加强监护的监督、指导和帮助，探索建立亲职教育制度。强化村（居）民委员会对父母或其他监护人监护和委托照护的监督责任。依法依规纠正和处理监护人侵害未成年人权益事件。落实政府监护制度，符合法定情形的未成年人由民政部门进行监护，确保突发事件情况下无人照料儿童及时获得临时有效监护。探索建立监护风险及异常状况评估制度。

(9) 严厉查处使用童工等违法犯罪行为。加强对使用童工行为的监督检查。严格执行未成年工保护规定，禁止安排未成年工从事矿山井下、有毒有害、国家规定的第四级体力劳动和其他禁忌从事的劳动，督促用人单位定期对未成年工进行健康检查。规范和限制安排儿童参加商业性展演活动，加强对企业、其他经营组织或个人、网络平台等吸纳未成年人参与广告拍摄、商业代言、演出、赛事、节目制作、网络直播等的监督管理。

(10) 预防和依法严惩对未成年人实施家庭暴力的违法犯罪行为。加强反家庭暴力宣传，杜绝针对未成年人的家庭暴力，以及严重忽视等不利于未成年人身心健康的行为。禁止溺婴、虐待、遗弃未成年人，不得歧视女性未成年人或有残疾的未成年人。落实强制报告制度，及时受理、调查、立案和转处未成年人遭受家庭暴力的案件。充分运用告诫书、人身安全保护令、督促监护令、撤销监护人资格等措施，加强对施暴人教育和惩戒，对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任，依法严惩重大恶性案件。保护未成年被害人的隐私和安全，及时提供心理疏导、医疗救治和临时庇护。

(11) 严厉打击拐卖儿童和引诱胁迫未成年人涉毒涉黑涉恶等违法犯罪行为。坚持和完善预防、打击、救助、安置、康复一体化的反拐工作长效机制，继续实施反对拐卖人口行动计划。有效防范和严厉打击借收养名义买卖未成年人、利用网络平台实施拐卖人口等违法犯罪行为，加大对出卖亲生子女犯罪的预防和打

击力度，完善孕产妇就医生产身份核实机制，完善亲子鉴定证明和出生医学证明开具制度。妥善安置查找不到亲生父母和自生自卖类案件的被解救儿童。实施青少年毒品预防教育工程，开展对引诱、教唆、欺骗、强迫、容留未成年人吸贩毒犯罪专项打击行动。依法严惩胁迫、引诱、教唆未成年人参与黑社会性质组织从事违法犯罪活动的行为。

（12）预防和依法严惩性侵害未成年人违法犯罪行为。加强未成年人预防性侵害教育，提高未成年人、家庭、学校、社区等识别防范性侵害和发现报告意识和能力，落实强制报告制度。建立全区统一的性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪人员信息查询系统，落实从业禁止制度。建立教职员工准入查询性侵害违法犯罪信息制度，严格落实外籍教师无犯罪证明备案制度。加强立案和立案监督，依法严惩对未成年人负有特殊职责人员实施的性侵害行为，依法严惩组织、强迫、引诱、容留、介绍未成年人卖淫犯罪。推进未成年被害人“一站式”办案区建设，对未成年被害人尽量一次性完成询问、人身检查、生物样本提取、辨认等侦查取证。对遭受性侵害或暴力伤害的未成年被害人及其家庭实施必要的心理干预、经济救助、法律援助、转学安置等保护措施。

（13）有效预防未成年人违法犯罪。加强对未成年人的法治和预防犯罪教育。落实未成年人违法犯罪分级干预制度，及时发现、制止、管教未成年人不良行为，依法采取教育矫治措施。及

时制止、处理未成年人严重不良行为和未达刑事责任年龄未成年人严重危害他人及社会的行为。完善专门学校入学程序、学生和学籍管理、转回普通学校等制度。对涉罪未成年人坚持依法惩戒与精准帮教相结合，增强教育矫治效果，预防重新犯罪。保障涉罪未成年人免受歧视，依法实现在复学、升学、就业等方面的同等权利。强化预防未成年人犯罪工作的基层基础。

（14）严厉打击侵犯未成年人合法权益的网络违法犯罪行为。禁止制作、复制、发布、传播或持有有关未成年人的淫秽色情物品和网络信息。依法严惩利用网络性引诱、性侵害未成年人犯罪行为。禁止对未成年人实施侮辱、诽谤、威胁或者恶意损害形象等网络欺凌行为。严厉打击利用网络诱骗未成年人参与赌博以及敲诈勒索、实施金融诈骗等违法犯罪行为。以案释法，提高公众对未成年人网络保护意识和能力。

（六）儿童与家庭

1. 主要目标

（1）发挥家庭立德树人第一所学校作用，培养儿童的好思想、好品行、好习惯。（牵头单位：区妇联，责任单位：区教体局、区委宣传部、区文旅局、区关工委）

（2）教育引导父母或其他监护人落实抚养、教育、保护责任，鼓励支持父母共担儿童照顾和教育责任，树立科学育儿理念，掌握运用科学育儿方法。（牵头单位：区妇联，责任单位：区教体局、区民政局、兰山公安分局、区卫健局）

(3) 培养儿童成为好家风的践行者和传承者。(牵头单位: 区妇联, 责任单位: 区委宣传部、区教体局)

(4) 尊重儿童主体地位, 保障儿童平等参与自身和家庭事务的权利。(牵头单位: 区妇联, 责任单位: 区教体局、区关工委)

(5) 建立平等和谐的亲子关系。(牵头单位: 区妇联, 责任单位: 区教体局、区文旅局、区科协)

(6) 覆盖城乡的家庭教育指导服务体系基本建成, 指导服务能力进一步提升。90%的城市社区和80%的农村社区(村)建立家长学校或家庭教育指导服务站点。(牵头单位: 区教体局、区妇联, 责任单位: 区卫健局、区民政局、区文旅局、区关工委)

(7) 健全完善家庭生育养育儿童的政策。(牵头单位: 区司法局, 责任单位: 区卫健局、区发改局、区财政局、区市场监管局、区民政局、区人社局、区妇联、区总工会)

(8) 提升家庭领域理论和实践研究水平, 促进成果转化应用。(牵头单位: 区妇联, 责任单位: 区教体局、区委宣传部)

2. 策略措施

(1) 将立德树人落实到家庭教育各方面。按照《家长家庭教育基本行为规范》要求, 父母或其他监护人应重言传、重身教, 教知识、育品德, 引导儿童坚定理想信念, 自觉践行社会主义核心价值观, 了解、传承中华优秀传统文化、革命传统, 帮助孩子扣好人生的第一粒扣子。

(2) 提高家庭教育水平。父母或其他监护人关注儿童生理、心理、智力发展状况，创造有利于儿童发展的家庭环境，满足儿童身心发展需要。加强宣传教育培训，引导父母或者其他监护人树立正确的家庭教育理念，自觉学习家庭教育知识，树立科学的育儿理念和成才观，尊重个体差异，因材施教。特别是在孕期和儿童进入婴幼儿照护服务机构、幼儿园、中小学校等重要节点进行有针对性的学习，掌握科学的家庭教育方法，提高家庭教育能力。

(3) 用好家风涵养熏陶儿童。家长发挥榜样和示范作用，教育引导儿童传承尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、亲子平等、邻里互助的家庭美德，践行爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。广泛开展好家风宣传弘扬活动，引领儿童养成文明健康的生活方式和消费模式，杜绝餐饮浪费。

(4) 尊重儿童主体地位和权利。引导父母或其他监护人以儿童为本，尊重儿童的身心发展规律和特点，保障儿童休息、锻炼、闲暇和娱乐的权利，合理安排儿童的学习和生活，增加体育锻炼、劳动时间、休闲娱乐、社会实践、同伴交往、亲子活动等时间。尊重儿童的知情权、参与权、处分权，重视听取并采纳儿童的合理意见。教育引导儿童增强家庭和社会责任意识，鼓励儿童自主选择、自我管理、自我服务，参与力所能及的家务劳动，培养劳动习惯，提高劳动技能。

(5) 培育良好亲子关系。引导家庭建立有效的亲子沟通方式，加强亲子交流，增加陪伴时间，提高陪伴质量。鼓励支持家庭开展亲子游戏、亲子阅读、亲子运动、亲子出游等活动，指导帮助家庭调适亲子关系，缓解育儿焦虑，化解亲子矛盾。依托各类教育、科技、文化、体育、娱乐等公益性设施和场所、城乡社区儿童之家等开展亲子活动。加强亲子阅读指导，推荐优秀儿童书目，培养儿童良好阅读习惯。完善儿童社区阅读场所和功能，鼓励社区图书馆设立亲子阅读区。

(6) 构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。结合当地实际，通过多种途径和方式设立家庭教育指导服务中心，统筹家庭教育指导服务工作。依托家长学校、城乡社区公共服务设施、妇女之家、儿童之家等设立家庭教育服务站点。培育家庭教育服务机构，加强对家庭教育服务机构和从业人员的管理，加强行业自律，规范家庭教育服务市场。建设家庭教育信息化共享平台，开设网上家长学校和家庭教育指导课程。中小学、幼儿园健全家庭教育指导服务工作制度，将家庭教育指导服务纳入学校工作计划和教师业务培训。社区（村）支持协助家庭教育指导服务站点开展家庭教育指导服务。鼓励机关、企事业单位和社会组织面向本单位职工开展家庭教育指导服务。支持社工机构、志愿者组织和专业工作者依法依规开展家庭教育指导服务活动，推动将家庭教育指导服务纳入公共服务体系，纳入政府购买服务指导性目录。鼓励支持公共文化服务场所开展家庭教育指导活动，利用多种媒

体开展家庭教育知识宣传。

(7) 完善支持家庭生育养育的政策。完善三孩生育政策配套措施，建立健全生育支持、儿童养育教育、促进工作家庭平衡等税收和福利政策，降低家庭生育养育负担，提高优生优育服务水平。通过税收减免、从业人员意外伤害保险补贴等方式减轻家庭服务企业成本，加快发展家政服务业。加强对困难家庭、单亲特困家庭的政策支持、救助和服务。探索实行父母育儿假和家庭育儿津贴制度。推进实施家庭教育工作规划。

(8) 加强家庭领域理论和实践研究。充分发挥家庭教育研究会等学术型社会组织作用，鼓励有条件的高等院校和科研机构开设家庭教育专业和课程，探索建立家庭领域研究基地，培养壮大家庭领域研究队伍，提升研究水平。坚持问题导向，聚焦家庭建设、家庭教育、家风培树等开展研究，及时推进研究成果转化，为家庭领域相关工作提供理论支撑。

(七) 儿童与环境

1. 主要目标

(1) 儿童优先原则在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给各方面得到落实，尊重、爱护儿童的社会环境进一步形成。(牵头单位：区妇儿工委办公室、区财政局，责任单位：区发改局、区司法局、区教体局、区文旅局、区住建局、区自然资源局、团区委、区妇联)

(2) 提供更多有益于儿童全面发展的高质量精神文化产品。

(牵头单位：区委宣传部，责任单位：区文旅局、区科技局、区科协、区教体局、团区委、区妇联、区关工委)

(3) 保护儿童免受各类传媒不良信息影响。儿童媒介素养提升。(牵头单位：区委宣传部，责任单位：兰山公安分局、区教体局、区市场监管局、区文旅局、团区委、区妇联、区关工委)

(4) 儿童参与和表达的权利得到保障。(牵头单位：区妇儿工委办公室，责任单位：区民政局、区教体局、区妇联、团区委)

(5) 建设儿童友好城市、儿童友好社区。(牵头单位：区发改局、区妇儿工委办公室，责任单位：区住建局、区财政局、区自然资源局、区农业农村局、兰山生态环境分局、区教体局、区卫健局、兰山交通分局、区市场监管局、区残联、区总工会、区妇联、团区委、区关工委)

(6) 公益性儿童教育、科技、文化、体育、娱乐等校外活动场所增加，利用率和服务质量提高。(牵头单位：区教体局、区财政局，责任单位：区发改局、区自然资源局、区住建局、区民政局、区科技局、区科协、区文旅局、团区委、区妇联、区残联、区关工委)

(7) 儿童生态环境保护意识进一步提高，养成绿色低碳生活习惯。(牵头单位：兰山生态环境分局，责任单位：区委宣传部、区文旅局、区教体局、区农业农村局、团区委、区妇联、区关工委)

2. 策略措施

(1) 全面贯彻儿童优先原则。建立和完善促进儿童优先发展的制度体系，出台政策、编制规划、配置资源、部署工作时优先考虑儿童利益和需求。加大儿童优先原则的宣传力度，提高政府部门和社会公众对儿童权利的认识，增强保障儿童权利的自觉性。在城乡建设规划和城市改造中提供更多适合儿童的公共设施和活动场所。鼓励企事业单位、各类公共服务机构和社会组织参与儿童发展和权利保护服务。

(2) 提升面向儿童的公共文化服务水平。制作和传播体现社会主义核心价值观、适合儿童的图书、影视、歌曲、游戏、广播电视节目等精神文化产品，培育儿童文化品牌。支持儿童参与优秀民族传统文化的保护、传承和创新。依托传统文化优势资源，挖掘传统文化精髓，为广大儿童讲好兰山故事。提高公共图书馆、博物馆、文化馆等覆盖率、利用率，提供更多优秀公共文化产品。探索在网络空间开展儿童思想道德教育的新途径、新方法，增强知识性、趣味性和时代性。支持儿童题材作品创作。鼓励社会组织、文化艺术机构为儿童文化艺术活动提供专业指导和场地支持。大力倡导全民阅读，提升“农家书屋”，推广“城市书房”，在“书香兰山”建设中，培养儿童的阅读习惯，增加儿童图书阅读时间和阅读量。

(3) 加强新闻出版、文化等市场监管和执法。加强对儿童出版物的审读、鉴定和处置，深化“扫黄打非”工作，清除淫秽

色情低俗、暴力恐怖迷信等有害出版物及信息。清理校园周边非法销售出版物和涉及低俗内容的儿童文化用品、玩具。严格网络出版、文化市场管理与执法，及时整治网络游戏、视频、直播、社交、学习类移动应用软件传播危害未成年人身心健康的有害信息。严格管控诱导未成年人无底线追星、拜金炫富等存在价值导向问题的不良信息和行为。加强互联网营业场所和娱乐场所执法，查处违规接纳未成年人、提供含有禁止内容的曲目和游戏游艺设备等违规行为。落实互联网企业主体责任，在产品开发、内容审核、用户管理、保护措施、举报处置等环节完善治理手段。

（4）规范与儿童相关的广告宣传。加强与儿童有关的产品（服务）广告的监管。禁止在针对儿童的大众传播媒介上发布医疗、药品、保健食品、医疗器械、化妆品、酒类、美容广告，以及不利于儿童身心健康的网络游戏等广告。规范母乳代用品广告宣传。加大相关虚假违法广告案件的查处力度。

（5）加强儿童媒介素养教育。保障儿童利用和参与媒介的权利。将媒介素养教育纳入中小学、幼儿园教育和家庭教育指导服务内容。提升儿童及其监护人媒介素养，加强对不同年龄段儿童使用网络的分类教育指导，养成良好用网习惯。引导儿童抵制网络不文明行为，增强信息识别和网上自我保护能力，防止沉迷网络。为残疾儿童、困境儿童安全合理参与网络提供条件。

（6）保障儿童参与和表达的权利。儿童有权对涉及本人权益的事项发表意见，涉及儿童的政策制定、实施和评估以及处理

儿童事务，应当根据儿童的年龄和智力发展状况，听取他们的意见，充分实现其权利和利益。将儿童参与纳入学校、校外教育机构、社区工作计划。支持少先队、共青团、妇联等组织开展社会实践及体验活动。加强学校班委会和学生会建设，畅通学生参与学校事务的渠道。广泛开展儿童参与的宣传、教育和培训活动，培养儿童参与意识和能力。

（7）开展儿童友好城市、儿童友好社区建设工作。鼓励建设理念友好、政策友好、环境友好、人文友好、服务友好的儿童友好城市、儿童友好社区。建立多部门合作的工作机制，探索制定适合本地实际的儿童友好城市、儿童友好社区标准体系和建设指南，推进儿童友好城市、儿童友好社区建设。整合社区资源，建设以娱乐、教育、卫生保健、心理咨询、法律服务为主要内容的妇女儿童家园或儿童之家，坚持公益性，提高利用率和服务质量。参与国际儿童友好城市建设交流。

（8）加大儿童校外活动场所建设和管理力度。将妇女儿童活动中心等儿童校外活动场所建设纳入地方经济社会发展规划，加大投入力度，规范设施场所管理。加强校外活动场所、社区儿童之家建设和公共空间适儿化改造，完善儿童公共服务设施。加强爱国主义、党史国史、科普、法治、中小學生研学实践等教育基地建设，加大对农村地区儿童活动场所建设和运行的扶持力度，推进儿童活动场所无障碍设施建设和改造。各类公益性教育、科技、文化、体育、娱乐场所对儿童免费或优惠开放，根据条件

开辟儿童活动专区。城市综合性公园能够提供儿童游戏、教育等多元化服务。新建、改扩建一批体育公园。发挥校外活动场所的育人优势，打造儿童主题活动品牌，提升育人成效。

（9）创新开展面向儿童的生态文明宣传教育活动。把生态文明教育纳入国民教育体系，融入课堂教学、校园活动、社会实践等环节。推进生态环境科普基地和中小学环境教育社会实践基地建设，在“六五环境日”“全国低碳日”“全国科技周”等节点，开展儿童环保主题活动，培养儿童生态文明意识，树立珍惜资源、保护自然、珍爱生命与自然和谐相处的观念，自觉养成健康文明、绿色低碳、垃圾分类的良好生活习惯。

四、组织实施

（一）落实规划实施责任。完善落实党委领导、政府负责、妇女儿童工作委员会（以下简称妇儿工委）协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。各级政府负责规划实施工作，纳入议事日程。各级妇儿工委负责组织协调、指导、督促工作，各级妇儿工委办公室负责具体工作。有关部门、相关机构和人民团体结合职责，承担规划目标任务落实工作。在出台政策、编制规划、配置资源、部署工作中贯彻落实儿童优先原则，切实保障儿童权益、促进儿童优先发展。

（二）加强规划与国民经济和社会发展规划的衔接。在经济社会发展总体规划及相关专项规划中贯彻落实儿童优先原则，将规划实施以及儿童发展主要目标任务纳入经济社会发展总体规

划及相关专项规划，结合经济社会发展总体规划部署要求推进规划实施工作，实现儿童发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步实施、同步落实。

（三）制定地方儿童发展规划和部门实施方案。区政府依据上级儿童发展规划，结合实际制定本级儿童发展规划。区级规划颁布后1个月内报送上级妇儿工委办公室。承担规划目标任务的有关部门、相关机构和人民团体结合职责，按照任务分工，制定实施方案并报送同级妇儿工委办公室。

（四）完善落实实施规划的工作制度机制。健全目标管理责任制，将规划目标分解到责任单位并纳入目标管理。健全督导检查制度，定期对规划落实情况开展督查。健全报告制度，责任单位每年向同级妇儿工委报告规划落实情况和下一年工作安排，下级妇儿工委每年向上级妇儿工委报告本地区规划实施情况和下一年工作安排。健全议事协调制度，定期召开妇女儿童工作会议、妇儿工委全体成员会议、联络员会议等，总结交流情况，研究解决问题，部署工作任务。健全规划实施示范制度，确定示范单位，围绕儿童发展重点难点目标实施示范项目，充分发挥以点带面、示范带动作用。健全表彰制度，按照有关规定对妇女儿童工作先进集体、先进个人进行表彰。

（五）保障儿童发展经费投入。各级政府将实施规划所需经费纳入财政预算，实现儿童事业和经济社会同步发展。各级财政应加大对儿童发展重点领域投入力度，为儿童办实事。重点支持

特殊困难儿童群体发展。动员社会力量，多渠道筹集资源，发展儿童事业。

（六）坚持和创新实施规划的有效做法。贯彻新发展理念，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，构建促进儿童发展的法规政策体系，完善儿童权利保障机制，实施促进儿童发展的民生实事项目。通过分类指导、示范先行，总结推广好做法好经验。通过政府购买服务等方式，发挥社会力量推进规划实施的作用。

（七）加强实施规划能力建设。将实施规划所需知识纳入各级妇儿工委及其办公室、各级妇儿工委成员单位、有关单位培训计划，举办多层次、多形式培训，增强政府有关部门、相关机构和人员实施规划的责任意识和能力。以政治建设为统领，加强各级妇儿工委及其办公室建设，强化行政职能，为履职尽责提供必要的人力物力财力支持，为规划实施提供组织保障。

（八）加大实施规划宣传力度。大力宣传习近平总书记关于儿童和儿童工作的重要论述，宣传党中央对儿童事业发展的重要决策部署，宣传区委有关部署，宣传在党的坚强领导下儿童事业发展的成就，宣传儿童优先原则和保障儿童权益、促进儿童发展的法规政策，宣传规划内容及规划实施中的经验和成效，努力营造关爱儿童、有利于儿童发展的社会氛围。

（九）加强儿童发展调查研究。加强儿童工作智库建设，依托高校、研究机构、社会组织等建设儿童发展研究基地，培育专

业研究力量，通过课题招标、联合科研基地、组织专业力量、进行实地调研等方式开展理论及实践研究，为制定和完善相关法规政策提供参考。

（十）鼓励社会各界广泛参与规划实施。健全学校、家庭、社会“三位一体”教育网络，鼓励企事业单位、社会组织、慈善机构和公益人士参与保障儿童权益、促进儿童发展工作。鼓励儿童参与规划实施，提高儿童在参与规划实施中实现自身全面发展的意识和能力。

五、监测评估

（一）加强监测评估制度建设。对规划实施实行年度监测、中期评估、终期评估。落实并逐步完善儿童统计监测方案。各级统计部门牵头组织开展年度监测，各级妇儿工委成员单位、有关单位及有关部门向同级统计部门报送年度监测数据，及时收集、分析反映儿童发展状况的相关数据和信息。各级妇儿工委组织开展中期和终期评估，各妇儿工委成员单位、有关单位及有关部门向同级妇儿工委提交中期和终期评估报告。通过评估，了解掌握规划实施进程和儿童发展状况，系统分析评价规划目标达标情况，评判规划策略措施的实施效果，总结有益经验，找出突出问题，预测发展趋势，提出对策建议。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

（二）加强监测评估工作组织领导。各级妇儿工委设立监测评估协调组，由同级妇儿工委及相关部门负责人组成，负责组织

协调监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。协调组下设监测组和评估组。

监测组由各级统计部门牵头，由相关部门负责规划统计监测人员组成，负责规划监测工作的组织、指导和培训，制定监测方案、监测指标体系，收集、分析数据和信息，向同级妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告，编辑出版年度妇女儿童统计资料等。监测组成员负责统筹协调本部门规划实施监测、分析、数据上报、分性别分年龄指标完善等工作。

评估组由各级妇儿工委办公室牵头，由相关部门负责规划实施的人员组成，负责评估工作的组织、指导和培训，制定评估方案，组织开展评估工作，向同级妇儿工委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加妇儿工委组织的评估工作。支持评估组相关部门结合工作，就儿童保护与发展中的突出问题开展专项调查、评估，结果可供规划中期和终期评估参考。

（三）加强儿童发展统计监测工作。规范完善儿童发展统计监测指标体系，根据需要扩充调整儿童发展统计指标，纳入政府和部门常规统计以及统计调查制度，加强部门分年龄、分性别统计工作，推进儿童发展统计监测制度化建设。配合市级建立完善儿童发展统计监测数据库，逐步实现市、区两级数据互联互通。鼓励支持相关部门对儿童发展缺项数据开展专项统计调查。

（四）提升监测评估工作能力和水平。加强监测评估工作培

训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富儿童发展和分性别统计信息。科学设计评估方案和评估方法，探索第三方评估。提升监测评估工作科学化、标准化、专业化水平。

（五）有效利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向同级政府及相关部门报送规划目标落实情况，为决策提供依据。建立监测评估报告交流、反馈和发布机制。加强监测评估结果的研判、运用。每年对预计达标困难、波动较大的监测指标进行预警，对发现的突出问题和短板弱项及时提出对策建议，对好做法、好经验及时总结推广。运用监测、评估结果指导下一阶段规划实施工作，实现规划实施的年度监测、阶段评估、动态预警、精准干预、整改落实、高质量推进。

本规划由兰山区妇女儿童工作委员会负责解释。

临沂市兰山区人民政府办公室

关于进一步规范和加强政策解读工作的通知

临兰政办字〔2022〕13号

各镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门，兰山商城管委会，兰山经济开发区管委会：

为进一步落实《临沂市行政机关政策文件解读实施办法》（临政办字〔2020〕124号），加强和规范行政机关政策文件解读工作，增进公众对政府经济社会发展政策和改革举措的知晓、理解和认同，促进政府各项政策的执行和落实，经区政府同意，现就进一步规范和加强政策解读工作有关事项通知如下：

一、落实政策解读责任

区政府办公室负责推进、指导、协调、监督全区行政机关政策文件解读工作；文件起草部门是政策解读的责任主体，其主要负责人是“第一解读人和责任人”。

坚持“谁起草、谁解读”“谁解读、谁负责”的原则，相关解读材料应于文件公布后3个工作日内主动发布。以区政府和区政府办公室名义出台的文件，文件起草部门负责提供不同解读方式的解读材料，由区政府办公室政务公开科组织实施；部门自行制发的文件，由起草科室组织解读；两个以上部门联合制发的文件，由牵头部门会同联合发文部门组织解读。

二、明确政策解读范围

政策解读具体范围至少包括：

（一）区政府规范性文件。

（二）区政府部门规范性文件。

（三）以区政府、区政府办公室和区政府部门名义制定印发的具有管理公共事务作用，涉及公民、法人或者其他组织权利义务、切身利益及重大公共利益、社会关注度高，需要广泛知晓的政策文件。

（四）其他需要进行解读的政策性文件。

三、规范政策解读程序

坚持政策文件与解读方案、解读材料同步组织、同步审签、同步部署原则，以区政府、区政府办公室名义印发属于政策解读范围的文件，起草部门应将解读方案、解读材料和文件代拟稿一并报送，未同步报送的，区政府办公室将予以退文。

若起草部门认为报批的文件无需解读，应在报批文件时作出书面说明，由区政府办公室政务公开科负责研判；区政府办公室政务公开科认为有必要解读而没有解读的，起草部门应补充解读；意见不一致的，提请区政府办公室主要负责人审定。

需提请政府常务会议审议的重要政策文件，解读方案也一并提请审议。解读方案一经审定，起草部门按照解读方案组织实施。

以区政府部门名义制发属于政策解读范围的文件，起草科室报批时要将解读方案、解读材料和文件一并报部门负责人审签，审签后按照解读方案实施解读工作。

文件正式发布时，解读材料要与正式文件进行对比，确保内容一致。

起草部门、起草科室应根据实际情况适时推行政策施行后解读，对政策发布后社会的普遍疑虑和争议点，有针对性地开展深度解读、延伸解读。

四、把握政策解读内容

政策解读要更加注重对政策背景、出台目的、重要举措等方面的实质性解读，做到全面、详尽、准确。要把与公众切身利益相关的事情讲清楚、讲透彻，帮助市场主体把握政策精神、提振发展信心。

解读方案由文件起草部门（起草科室）组织起草，包括解读主体、解读负责人、解读形式、解读时间和解读材料。解读材料要结合当前社会热点和公众关注重点重新归纳组织文字，不能简单地复制摘抄文件内容或者制作文件精简版。解读材料要素应包括但不限于：

（一）背景依据，包括制定目的、法律依据及征求公众意见、专家论证、合法性审查等情况的说明。

（二）目标任务，包括工作目标、主要任务等。

（三）主要内容，包括政策要点、重点条文详解等。

（四）涉及范围，包括适用对象、适用范围等。

（五）执行标准，包括执行口径、文件有效期等。

（六）注意事项、关键词解释、惠民利民举措、新旧政策差

异等。

（七）涉及政务服务事项的，要说明受理单位、受理地址、联系方式、办事条件、资料、程序、时限以及其他注意事项。

（八）涉及行政执法事项的，要说明执行范围、执行程序、执行标准等。

（九）属原有政策进行修订的，要说明修订的理由和新旧政策的衔接和差异。

（十）属贯彻执行上级政策的，要说明本级政策措施与上级的异同、特点。

区政府办公室政务公开科负责审核以区政府、区政府办公室名义印发属于政策解读范围文件解读方案和解读材料的内容质量，对不符合上述要求的，区政府办公室将不予发文。

以区政府部门名义制发属于政策解读范围文件的解读方案和解读材料，由本部门自行组织内容质量审核工作。

五、丰富政策解读形式

文件起草部门、起草科室要积极运用文字、图文、音频、视频、动漫、简明问答等形式，进行立体式、多方位政策解读，真正让群众看得懂、记得住、用得上。对涉及面广、社会关注度高的政策文件，要通过新闻发布会、政策进社区、接受媒体访谈等方式做好解读，深入浅出地讲解政策背景、目标和要点。

对专业性较强的政策，要发挥专家学者的作用，进行专业解读，提升解读的准确性、权威性。对群众关切和社会热点，要主

动快速引导、释放权威信号、正面回应疑虑，推动解决实际问题，提升政府公信力，赢得群众理解和支持。

六、做好监督保障工作

政府网站是政策文件解读公开的第一平台，各级各部门要统筹运用政府门户网站、政务服务大厅、政务新媒体等发布政策解读信息，扩大解读受众面，提高政策知晓率。

区政府办公室将对各部门政策文件解读工作进行督促和检查，对政策解读工作推动有力的，通报表扬；对重大政策不解读、解读流于形式、解读发布滞后、解读质量较差的，通报批评、限期整改。

文件起草部门主要负责人要履行好“第一解读人”职责，将政策解读工作纳入日常工作计划。由于重大政策应解读未解读或解读不到位等引发重大舆情、造成严重社会影响的，依法追究有关单位和人员责任。

- 附件：1. XX 文件文字解读模板
2. 政策解读方案模板

临沂市兰山区人民政府办公室

2022 年 4 月 7 日

（此件公开发布）

附件 1:

解读：XX 文件

一、背景依据

- 1、制定背景
- 2、法律依据

二、目标任务

- 1、工作目标
- 2、主要任务

三、主要内容

- 1、政策要点

(《办法》共计*条，具体对**行为进行了明确)

- 2、重要措施

(《办法》规定了，在开展**活动中，采取)

四、涉及范围

- 1、适用对象
- 2、适用范围

五、执行标准

- 1、执行口径
- 2、文件有效期
- 3、。。

4、。。

5、。。

六、其他

注意事项

关键词解释

惠民利民举措

新旧政策差异

七、解读机关：***局***科

解读人：***

政策咨询服务电话：0539-*****

电子邮箱：****@1y.shandong.cn.com

解读模板说明：

解读模板中，一级标题中的七部分内容，不能缺少；二级小标题中的内容，可酌情增减。在解读内容中，特别是第二、三两部分内容，不得大篇幅抄袭原文，或仅将政策文件进行压缩。

临沂市兰山区人民政府办公室 关于印发《兰山区进一步提升基层政务服务 能力实施方案》的通知

临兰政办字〔2022〕15号

各镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门，兰山经济开发区管委会：

现将《兰山区进一步提升基层政务服务能力实施方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

临沂市兰山区人民政府办公室

2022年4月8日

（此件公开发布）

兰山区进一步提升基层政务服务能力 实施方案

为持续优化营商环境，进一步提升全区基层政务服务能力，高质量打通政务服务“最后一公里”，结合我区实际，制定本方案。

一、总体目标

认真贯彻落实国务院《关于加快推进政务服务标准化规范化便利化的指导意见》（国发〔2022〕5号），坚持以人民为中心的发展思想，整合基层政务服务资源，完善基层政务服务体系，

推动基层政务服务从“能办”到“快办”“易办”“好办”转变，为群众提供更好的政务服务体验，不断提升人民群众的获得感和幸福感。深入开展基层政务服务标准化、规范化、数字化、便利化、创新化五大提升行动，让数据多跑路、群众少跑腿，加快推进镇村分级审批服务，切实提升基层政务服务能力和水平。到2022年年底，实体站点分类实现标准化，场所布局更加合理完善，基层服务事项不断增加，办理流程更加规范，综合服务能力得到进一步巩固和提升。

二、重点任务

（一）开展基层政务服务标准化提升行动

1. 推动基层实施清单标准化。结合区级事项直接下放、委托收件、委托受理、帮办代办工作开展情况，进一步厘清镇村两级事权和职责定位，充分发挥镇街道、经开区的主体作用和管辖优势，动态调整兰山区统一镇村基层办理政务服务事项实施清单，同时在各便民服务中心（站、点）通过工作折页、电子屏等方式在场所内公示，进一步加快实现政务服务事项在基层“能办尽办，就近可办”。

2. 推动基层服务流程标准化。结合兰山区镇村基层办理政务服务事项实施清单，各镇街道、经开区动态调整完善镇级服务指南、服务手册、“零基础”模板和“一窗受理”服务手册，将申请材料、申报流程、结果证照等关键环节或内容通过可视化、图

表化的形式，明确各项业务受理时的取值范围、具体要求和注意事项，逐步实现同一政务服务事项办理标准在区内统一。

3. 推动基层场所建设标准化。进一步探索打造开放式政务服务会客厅，各镇街道、经开区依托发展特色，设立政务服务专区，推广“无柜台”服务模式。以“标准化+信息化”为方向，按照省级确定的标杆型、标准型、基础型三档建设标准，组织开展达标建设，通过新建、租用、扩建、优化提升等方式，完善提升镇村两级便民服务中心（站点）功能，根据省市《镇街、村社区便民服务场所指导标准》要求，紧紧围绕改革工作部署，更大力度加强基层便民服务体系建设和全面推动镇村两级便民服务场所向标杆型和标准型建设标准打造。2022年底前，要高标准打造不少于4个标杆型镇级便民服务示范点、8个标准型镇级便民服务示范点和20个标杆型村级便民服务示范点。

（二）开展基层政务服务规范化提升行动

4. 推动事项集中进驻。除场地限制或涉密情形外，按照“能放必放、应放尽放”要求，对照镇村基层办理政务服务事项实施清单，各镇街道、经开区要组织全面进驻基层便民服务场所和网上政务服务分厅，实现“应进必进”，并且要做好事项办事指南梳理工作，最大程度提升事项办理标准，实现依申请服务事项“全程网办”“零跑腿”。对于委托下放服务事项，各镇街道、经开区要根据群众办事需求和承接能力，推动养老、医疗、卫生、社会救助等高频便民服务事项，通过委托收件、委托受理、帮办

代办等方式，统一下放镇村实施，完善镇村两级更新清单和标准化服务指南，推动实现就近办理，原则上基层依申请政务服务事项均应纳入基层便民服务场所集中办理。

5. 深化“一窗受理”改革。持续深化镇级一窗受理服务模式改革，区行政审批服务局要积极开展全区基层便民服务中心“事项拓展大比武”活动，激发提升基层便民服务中心服务能力和政务覆盖面，探索更多政务服务事项纳入镇级“一窗受理”运行，继续优化整合镇级便民服务中心部门办事窗口，打破站所限制，逐步整合站所，合理设置无差别或分领域综合受理、综合咨询窗口，统一提供咨询、引导、受理等服务，实现“一窗受理、综合服务”；各镇街道、经开区要不断提升通办比例，拓展政务事项结果办理时效，对“一窗受理”窗口已承接的政务服务事项办理结果进行标准化、系统化、统一化从严把控，从而提高企业群众的获得感和满足感。2022年底镇村两级便民服务场所综合窗口事项通办比例不低于90%，窗口服务办结满意率达到95%以上。

6. 强化人员培训管理。各镇街道、经开区3月底前分类制定基层人员能力提升考核工作方案并统筹推进实施。明确要求进驻便民服务中心的工作人员统一由镇街道、经开区便民服务中心管理、考核、调配，派驻单位负责业务指导；村社区便民服务站人员由各村村委会（社区居委会）管理；各便民服务点配备专兼职工作人员，实行自主管理，加强对进驻中心工作人员的综合绩效考评。充分整合利用各类资源，通过开展集中培训、巡回指导、

以干代训、观摩交流、岗位练兵、技能比武等多种形式，加强镇村两级政务服务场所工作人员业务培训，逐步实现“一口清”导办、“一窗式”办理、“一条龙”服务，不断提升全区政务服务队伍业务水平。严格执行窗口服务礼仪规范，开展微笑服务，持续提升服务温度。

7. 建立健全服务制度。结合《兰山区推进基层便民服务“一窗受理·一次办好”服务模式实施方案》要求，严格实行政务服务好差评，建立“评价、反馈、整改、监督”全流程闭环处理机制，健全完善窗口人员工作制度、首问负责制、限时办结制、一次性告知制度、窗口无否决权制度、AB角办理制、保密制度、服务规范、服务承诺等制度，进一步提升便民服务站（点）工作人员服务质量、服务水平和服务效率，镇村两级要将工作制度通过工作折页、电子显示屏等方式在场所内公示，不断提升服务效能，增强企业群众的获得感和满意度。

（三）开展基层政务服务数字化提升行动

8. 提升数字政务“网上办”服务能力。推进基层政务服务事项网上办。实现群众外网申报、审批线上流转、结果在线可查。加强镇村两级山东政务服务网网厅维护完善，动态调整镇级线上网厅可办理事项 279 项、街道级线上网厅可办理事项 234 项和村社区级线上网厅可办理事项 121 项的基础上，各镇街道、经开区要继续逐项梳理完善事项要素，优化网厅事项流程配置，结合区级网厅事项持续开展减时限、减材料、减环节行动，实现区域统

一、标准规范，镇村网上站点全覆盖，流程全畅通，事项全统一。6月底前，各镇街道、经开区根据区级网厅事项，完成镇级网厅实时更新，配置维护相关工作，保障区镇村三级政务服务平台政务服务事项同源同步，进一步推动线上政务服务平台和线下实体便民服务中心（站、点）融合发展，实现基层便民服务中心（站、点）规范化、标准化、信息化、智能化。

9. 提升政务服务“自助办”服务能力。探索打造24小时自助办，各镇街道、经开区要以镇级便民服务中心改造提升为契机，在服务场所内增配社保、医保、行政审批等领域自助服务设备，并加强自助服务帮办指导，引导申请人自助办理，减小窗口压力；兰山街道、银雀山街道、金雀山街道、柳青街道、义堂镇、半程镇等在对场所进行提升改造的过程中要将24小时自助服务区纳入规划设计，加快施工进度，尽快完成改造并投入使用；其他有条件的镇街道要在服务场所改造提升中首先考虑增设24小时自助服务区，逐步实现为企业群众提供7*24小时不打烊自助服务。

10. 提升“免证办”服务能力。推动无证明城市建设向镇村延伸，充分运用法治思维和互联网、云计算等现代信息技术，通过直接取消、数据共享、电子证照、告知承诺、部门核验等方式，引导企业群众通过电子证照等方式实现办事免带免交实体证照，全面精简各类证明材料。

11. 优化精准办事导航能力。扎实做好省级政务服务地图试点，6月底前，各镇街道、经开区要在已完成村级服务站点配置

运行的基础上，持续完善强化 PC 端、移动端、自助终端等渠道内容标准化建设，实现地图服务多渠道数据同源管理、服务同源提供，为企业群众提供明确政务服务场所位置、各类服务网点布局、自助服务终端布设、工作时间、咨询电话、可办业务、预约申请、位置导航等服务，实现基层政务服务看得见、查得到、能操作。

（四）开展基层政务服务便利化提升行动

12. 拓宽服务渠道。根据《关于推进村社区、“政银企合作”便民服务站（点）审批服务的实施方案》要求，进一步梳理现有“政银企”合作服务点布局，根据实际情况动态调整现有“政银企”合作点并进行实时公示。充分发挥银行和企业点多面广、就近服务的优势，继续依托金融机构、商业综合体、商贸园区等人流量大，需求量高的公共场所按需设置“政银企”合作点，全面构建以区政务服务中心为龙头，镇级便民服务中心为骨干，村级便民服务站为基础，银行、城市综合体、市场、企业集团等便民服务网点为补充，网上办事大厅为载体的标准化政务服务体系，满足企业群众“就近办”需求。

13. 优化服务流程。继续围绕“企业全生命周期”和“个人全生命周期”，融合“双全双百”工程和“一件事”“一业一证”改革形成“211”多向服务模式，深化推动不同部门、不同层级关联事项进驻镇级政务服务中心办理，在镇级便民服务场所设立专窗，实时公布基层实施的“一件事”目录，编制标准化服务指

南，根据企业和群众办事需求个性化定制所需服务，做到“一次告知、一表申请、一窗受理、一站帮办、一链办结、一窗出件、一次办好”，探索更多改革事项在镇级便民服务中心常态化运行。

14. 强化帮办代办。完善“厅内帮办服务+厅外流动服务”

工作模式，在镇街探索以政府购买服务的形式提升服务能力，在村社区依托党员干部、社区工作者、网格员、志愿者等，充实基层帮办代办力量，强化红色帮办代办服务，为基层企业群众提供进村入户、政策咨询、帮办代办、进度跟踪、信息反馈等服务，4月底前，在各便民服务中心（站、点）公开栏、宣传栏等公示帮办代办制度、人员名单、联系方式及服务范围等内容；预约服务常态化，要按照“一号对外”的原则，公布预约服务电话，建立健全预约服务机制，在周末及节假日为企业群众提供预约错时服务，真正做到“365天政务服务不打烊”；开展实体大厅无障碍改造和适老化提升，配备老花镜、轮椅、急救药箱等便民服务设施，开通老年人、残疾人等特殊群体办事绿色通道。强化服务支撑，通过物流寄送、政务服务直通车等形式，开展免费上门服务、居家服务。9月底前，统筹完成实体大厅提升改造，满足特殊群体服务需求。

（五）开展基层政务服务创新化提升行动

15. 创新基层政务服务。依托《兰山区推进基层便民服务“一窗受理·一次办好”服务模式实施方案》改革基础上，各镇街以建设标准最高、规范程度最高、服务能力最强、服务水平最优为

目标，根据辖区综合发展方向探索创新政务服务，继续推广“一镇街一品牌”政务服务模式，做到政务服务典型经验全省范围内可复制可推广。

16. 探索政务服务外包。各镇街道、经开区要强化服务意识，加强基层政务服务标准化体系建设，探索创新政务服务外包服务模式，聘请有条件有资质有能力的社第三方介入镇级便民服务中心实行社会化托管，从优化窗口前受理流程、优化窗口受理流程、优化出件流程、优化服务等4个方面全面提升基层政务服务能力，实现“花钱养人”到“花钱办事”转变，在行政审批过程和服务中引入标准化，运用标准化手段实施流程梳理、优化、再造，明确每个流程和环节，让审批权力、审批行为、审批标准等更透明，从而提高行政审批服务质量水平，确保群众满意。

三、保障措施

（一）强化组织领导。区政务服务管理办公室要强化统筹协调，加强业务指导，充分发挥基层首创精神，及时研究解决工作推进中的困难问题。各镇街道、经开区要高度重视基层政务服务能力提升工作，聚焦企业群众需求，强化工作部署，细化推进措施，狠抓任务落实，深度提炼经验做法，强化经费、人员、场地、信息化保障，确保取得实效。

（二）加强督导考核。区政务服务管理办公室要建立工作台账，定期调度通报各镇街道、经开区政务服务提升情况，并纳入全区政务服务年度评估、评价内容。各镇街政务服务管理机构，

加强对部门派驻人员的日常管理和考核评价，对派驻人员年度考核等级提出意见建议，持续提升基层政务服务水平。

（三）积极宣传推广。各镇街道、经开区要加强网上办事引导，通过发布海报、制作操作视频、开展体验式服务等方式，引导企业群众在线办理各类业务。要拓宽群众参与机制，畅通监督渠道，及时宣传解读改革政策及成效，合理引导社会预期，营造人人支持政务服务、监督政务服务的浓厚氛围。

临沂市兰山区人民政府办公室 关于推动惠企政策“直通、直达、直感、直享” 的实施意见

临兰政办字〔2022〕20号

各镇人民政府、街道办事处，区直有关部门单位，兰山经济开发区管委会：

为进一步优化惠企政策服务，打造一流营商环境，切实提高企业群众获得感、满意度，现就推动惠企政策“直通、直达、直感、直享”提出如下实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，按照国家、省、市安排部署，将惠企政策服务纳入深化“放管服”改革、优化营商环境的重要工作内容，转变管理视角，打破数据壁垒，强化主动服务，全面提升惠企政策服务智能化、精准化、个性化水平，最大程度释放政策红利，为推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

二、工作目标

政策服务是服务市场主体、优化营商环境的重要举措。围绕现代化强市“八大战略”，坚持以企业需求为导向，聚焦惠企政策全流程服务，打造一站式惠企政策服务平台，推进各类惠企政策“直通直达”、企业“直感直享”，从“人找政策”到“免申即享”转变，构建“政策清晰、企业轻松、政商亲清”的新型

政策服务体系，不断增强市场主体的获得感和满意度。

三、基本原则

（一）坚持集成统一。整合线上线下服务资源，强化云计算、大数据、区块链等技术应用，同步规范窗口服务标准，实现惠企政策线上一网汇集、精准推送、智能兑现，线下一窗受理、一站办理、一次办好。

（二）坚持闭环管理。构建从企业诉求出发的政策服务闭环，建立健全每个环节的责任落实机制、问题调处机制、服务保障机制，确保各项惠企政策服务环环相扣、衔接紧密、不留空隙、落实有力。

（三）坚持迭代优化。突出制度创新、流程再造，通过规则数字化、材料数据化、监管信用化，强化“减材料、减环节、减时限、减跑动”措施，对各类惠企政策服务流程持续进行优化重塑，着力打造“手续最简、环节最少、成本最低、效率最高”的政务服务模式。

四、梳理范围

各级出台的主动公开类惠企政策措施，包含但不限于产业发展、税费优惠、促进投资、科技创新、金融扶持、社保医保、户籍人才、教育就医等行业领域。

五、主要任务

（一）归集解读政策

1. 全量归集政策。各级涉企服务部门将各类惠企政策统一

纳入“政企直通车”平台管理发布。对国家和省级新出台的惠企政策，由对应的市级涉企服务部门在政策公布7个工作日内上传至“政企直通车”平台；对市、县级新出台的惠企政策，分别由主导出台政策的部门在政策公布5个工作日内上传至“政企直通车”平台，努力做到同步上传。

牵头单位：区行政审批服务局；责任单位：区直有关部门，各镇人民政府、街道办事处、兰山经济开发区管委会

2. 分类解读政策。各级涉企服务部门应当在10个工作日内进行科学拆分，逐条解读政策事项名称、事项依据、事项内容、适用对象、适用时间、申请条件、申请材料、主管部门、联系人、联系方式等要素，便于企业快速找到政策核心内容，确保“易知晓、看得懂、用得上”。

责任单位：区直有关部门，各镇人民政府、街道办事处、兰山经济开发区管委会

（二）精准推送政策

3. 优化服务平台。围绕“前端页面优化、政策精准推送、资金兑现分析、数据对接共享”等方面，按照“一级建设、两级使用”原则完成平台优化，实行市县一体化运行，为惠企政策全流程闭环服务提供平台支撑。

牵头单位：区行政审批服务局；责任单位：区财政局、区大数据局

4. 强化标签处理。各行业主管部门根据企业的规模、经营范

围、所属行业、企业营收、纳税额度、资质资格、所获荣誉等情况，对企业进行动态精准画像，生成企业标签，持续更新临沂市本地企业法人库标签信息；根据惠企政策的享受主体、申报条件、兑付标准等，对政策进行标签化处理，为精准推送夯实基础。

责任单位：区直有关部门，各镇人民政府、街道办事处、兰山经济开发区管委会

5. 推进政策直达。线上依托“政企直通车”平台，在对政策、企业进行精准画像和标签化处理的基础上，通过大数据比对分析，实现惠企政策智能匹配、精准推送，变“企业找政策”为“政策找企业”。线下各涉企部门分领域常态化编制政策汇编，由区政府划分“政策服务网格”，通过实地走访等形式“主动送政策上门”。

责任单位：区直有关部门，各镇人民政府、街道办事处、兰山经济开发区管委会

（三）快速兑现政策

6. 线上智能兑现。依托“政企直通车”平台，按照“端口整合”原则，对政策兑付有网办系统的，整合网上申报入口；对政策兑付无网办系统的，依托临沂市政务服务平台定制网办通道，企业登陆政策服务平台后可“一次申报、全程网办、快速兑现”。推广应用“一码支付”平台，实现各类惠企资金“码上兑付”。

责任单位：区直有关部门，各镇人民政府、街道办事处、兰山经济开发区管委会

7. 线下一口办理。在确保线上智能兑现政策的同时，依托市县政务服务大厅，组建企业服务中心，配备专业化服务队伍，统一受理企业提出的政策咨询、资金兑付、项目申请、意见诉求等事项，搭建可供企业个性化选择的线上线下服务渠道。

责任单位：区行政审批服务局，各镇人民政府、街道办事处、兰山经济开发区管委会

8. 推进免申即享。各级涉企服务部门将政策兑现的前置条件转化为数字化规则，通过汇聚分析人口、法人、纳税、社保、不动产等数据，精准确定享受企业，实现第一批惠企政策免申即享。逐步扩大免审即享政策范围，实现应享尽享。

责任单位：区直有关部门，各镇人民政府、街道办事处、兰山经济开发区管委会

（四）动态优化政策

9. 快速响应诉求。开通政企直通车诉求直达功能，连接12345政务服务热线网上受理模块，实时收集企业反映的困难问题，及时推送相关部门协调办理。定期组织行业主管部门通过召开政企座谈会、实地调研走访等方式，梳理分析企业反应的热点难点问题，逐条反馈办理进度，确保企业诉求直达、政府快速响应、双方实时互动。

牵头单位：区行政审批服务局；责任单位：区直有关部门，各镇人民政府、街道办事处、兰山经济开发区管委会

10. 实时评价服务。完善政策服务在线评价功能，积极引导

企业对政策的申领成功率、规模兑付率、金额兑付率、异议处理率等进行星级评价。对收集的差评信息，积极抓好问题整改，推动政策评价跟踪问效闭环运行。

牵头单位：区行政审批服务局；责任单位：区直有关部门，各镇人民政府、街道办事处、兰山经济开发区管委会

六、保障措施

（一）建立区级联席会议制度。通过联席会议统筹推进全市惠企政策服务工作。各级涉企服务部门主要负责人要作为惠企服务工作第一责任人，确保工作落实到位；建立日常联络员制度，负责本领域惠企政策日常联络工作，确保责任到人。各镇街道、经开区同步建立辖区内惠企政策服务联席会议制度和联络员制度，确保惠企政策服务工作有序高效开展。

（二）明确职责分工。区政府办公室负责全区惠企政策服务工作的综合协调、督查考核；区行政审批服务局承担联席会议日常工作，配合市级做好“政企直通车”平台的维护和运行，建好线下服务窗口；区财政局负责惠企政策服务的资金保障工作，会同有关部门做好兑付工作；区直涉企服务部门负责归集、解读、兑现、更新本部门领域惠企政策，提升政策服务效能。

（三）强化督查考核。加大对区直部门、县区惠企政策服务工作的督查考核力度，对工作落实有力、推进迅速、为企业提供精准有效服务的，予以通报表扬；对工作推进不力、漠视企业诉求、造成不良影响的，严肃追责问责。惠企政策服务工作成果纳

入营商环境日常监测及相关考核。

附件：兰山区惠企政策服务工作联席会议成员名单

临沂市兰山区人民政府办公室

2022年4月30日

（此件公开发布）

附件：

兰山区惠企政策服务工作联席会议成员名单

- 总召集人：**公茂礼 区委常委、副区长、兰山经济开发区
党工委书记
- 召集人：**张克存 兰山区政府办公室副主任
李兆叶 区行政审批服务局（区政务服务管理办公室）局长（主任）
- 成 员：**郝仲海 区发改局副局长
刘立勇 区科技局二级主任科员
朱孟胜 区工信局正科级干部
丁雪健 兰山公安分局副局长
汤有秀 区民政局副局长
张 亮 区财政局副局长
张沂蒙 区人社局三级主任科员
孙运新 不动产登记中心兰山分中心主任
姜自安 兰山生态环境分局副局长
车贵利 区住建局党组成员、四级调研员
黄成立 兰山交通发展服务中心副主任
吕千里 区农业农村局副局长
刘永强 区商务局副局长
李 龙 区文旅局副局长

朱凤亭 区卫健局党组成员、区卫生健康监督执法大队大队长

马志强 区政务服务中心主任

韩其琛 区市场监管局二级主办、区委非公有制经济组织和社会组织工委书记

刘继光 区医保局副局长

祁洪刚 区地方金融监管局副局长

孙 刚 区大数据局副局长

宁配峰 兰山区融媒体中心副主任（副台长）

惠 君 区公积金分中心副主任

陈清伟 区税务局副局长

联席会议主要负责研究部署、统筹指导我区惠企政策服务工作；围绕国家、省、市出台的各类惠企政策，聚焦政策“一网集成、精准推送、快速兑现、动态优化”等全流程，研究优化线上线下服务措施，及时协调解决惠企政策服务工作中遇到的重大问题，推动各类惠企政策“直通、直达、直感、直享”。联席会议由总召集人或召集人主持，遇有重大事项可随时召开。

联席会议办公室设在区行政审批服务局，李兆叶兼任办公室主任，马志强兼任办公室副主任。各单位联络员负责按照办公室要求做好惠企政策相关工作。

临沂市兰山区人民政府

关于邢家礼等同志任免职的通知

临兰政任〔2022〕3号

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，兰山商城管委会、兰山经济开发区管委会：

经区委同意，区人民政府决定：

邢家礼同志任区供销社理事会主任，不再担任区文化和旅游局副局长（正科级）职务；

陈效刚同志任临沂西城建设服务中心主任（试用期一年）；

李峰同志任区园林绿化综合服务中心主任；

郭振邦同志任区投资促进服务中心主任；

聂世涛同志任区域投集团董事长；

周凤彬同志任区财金投资集团董事长；

成敦华同志任兰山商城管委会会展业发展服务中心副主任，不再担任区财金投资集团副总经理职务；

刘明玉同志任兰山商城管委会多式联运服务中心副主任（试用期一年）；

相帅同志任区服务业发展中心副主任（试用期一年）；

张楹同志任临沂西城建设服务中心副主任（试用期一年）；

杨元振同志任区投资促进服务中心副主任（试用期一年）；

符兴全同志任区域投集团副总经理，不再担任区供销社理事

会副主任职务；

白永刚同志任区财金投资集团副总经理，不再担任区域投集团副总经理职务；

史庆德同志任区财金投资集团副总经理，不再担任区地方金融监督管理局副局长职务；

刘玉存同志不再担任临沂西城建设服务中心主任职务；

韩庆明同志不再担任区供销社理事会主任职务；

李震同志不再担任区域投集团董事长职务；

赵庆奎同志不再担任区财金投资集团董事长职务；

樊金亮同志不再担任区农业农村局副局长、乡村振兴局常务副局长、乡村振兴服务中心主任职务；

刘新坤同志不再担任区政府办公室副主任（正科级）职务；

付伟同志不再担任区国有资产管理服务中心主任职务；

王启明同志不再担任区财金投资集团副总经理职务。

临沂市兰山区人民政府

2022年4月29日

（此件公开发布）