

# 临沂现代水网建设规划

为贯彻落实习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的指示要求，根据省政府印发的《山东现代水网建设规划》，结合临沂实际，现制定本规划。

## 一、基本市情水情

临沂境内水系发达，共有大小河流 1800 多条，其中流域面积 50 平方公里以上的河流 136 条，沂河、沭河是流经我市最大的两条河流；共有水库 901 座，其中大型水库 7 座、中型水库 30 座、小型水库 864，塘坝 9774 座，有“千库万塘”之称；多年平均降水量 815.8 毫米，多年平均水资源总量 53.03 亿立方米。

### （一）基本市情

#### 1. 地理位置

临沂市地处鲁东南，地近黄海，东邻日照，西连枣庄、济宁和泰安，北接潍坊、淄博，南界江苏，位于北纬  $34^{\circ}22'$  ~  $36^{\circ}13'$ ，东经  $117^{\circ}24'$  ~  $119^{\circ}11'$  之间。南北最大长 228 公里，东西最大宽 161 公里，总面积 17191.22 平方公里。

#### 2. 地形地貌

临沂市地貌类型多样，根据海拔高度、切割程度、起伏大小等差异规律，分为山地、丘陵和平原三种地貌形态。其中，山地集中分布在沂水、沂南、蒙阴、平邑、费县、莒南等县，地势较高。丘陵主要分布于沂水、沂南、莒南、兰山、兰陵、临沭、郯城、平邑等县区。平原主要分布在沂水南部、沂南东

部、河东、兰山、罗庄、兰陵、郯城等县区，包括沂沭河冲积平原、山间沟谷平原和临郯苍洼地平原。

### 3.气象水文

临沂市属暖温带大陆性季风气候区，一年四季分明，春季风和日暖，气候干燥；夏季酷热多雨；秋季晴朗气爽；冬季干冷，雨水较少。全市平均气温在 11.8℃~13.3℃，历年极端最高气温 40.5℃，极端最低气温-25.6℃。最大年降水量为 2003 年 1153.2 毫米，最小年降水量为 2002 年 494.8 毫米。多年平均径流深 259.3 毫米。

### 4.社会经济概况

2021 年全市实现生产总值 5465.5 亿元，比上年增长 8.7%，两年平均增长 6.3%。第一产业增加值 484.1 亿元，增长 7.1%，两年平均增长 5.4%；第二产业增加值 2116.8 亿元，增长 9.1%，两年平均增长 6.6%；第三产业增加值 2864.6 亿元，增长 8.7%，两年平均增长 6.1%。三次产业增加值占比为 8.9：38.7：52.4。

#### （二）基本水情

##### 1.河流水系

临沂市河流众多，呈脉状分布，分别属于沂河水系、沭河水系、中运河水系、沿海诸河水系、湖东水系等五大水系。

沂河水系：沂河发源于淄博市沂源县的西部鲁山南麓，自北至南纵贯临沂全市，在江苏省新沂市入骆马湖。山东省境内河长 287.5 公里，流域面积 10772 平方公里，临沂市境内河长 201.14 公里，流域面积为 9383 平方公里。主要支流有东汶河、蒙河、柳青河、枋河、小涑河、白马河等。

沭河水系：沭河发源于沂水县沙沟镇沂山南麓，自北向南流经沂水、莒县(属日照市)、莒南、河东、临沭、郯城六县区，在临沭县大官庄枢纽工程处分成两河，南流为老沭河，流经郯城、江苏省新沂后汇入新沂河；东流为新沭河，流经临沭，入江苏省石梁河水库后，经临洪闸入黄海。临沂境内河长 273 公里，流域面积为 3937 平方公里，沭河主要支流有袁公河、浔河、鸡龙河、汤河等。

中运河水系：中运河水系包括罗庄区绝大部分、兰陵县全部，兰山区南部、郯城县西部及费县南部的局部地区。临沂市境内流域面积 2595 平方公里。主要河流有武河、邳苍分洪道、陷泥河、南涑河、燕子河、西沭河、吴坦河等。

沿海诸河水系：沿海诸河水系位于临沂市东部和东北部，包括莒南县东部、临沭县局部和沂水县东北部，临沂市境内流域面积 1176 平方公里。主要河流有浞河、绣针河和青口河。

湖东水系：位于平邑县的西部，临沂市境内流域面积只有 94 平方公里。主要河流有泗河、城河。

## 2. 水库

临沂市大、中、小型水库总库容 34.63 亿立方米，兴利库容 19.76 亿立方米。其中大型水库总库容 23.36 亿立方米，兴利库容 13.71 亿立方米，控制流域面积 5329 平方公里，其中岸堤水库为全省第二大水库，跋山水库为全省第三大水库。中型水库总库容 6.41 亿立方米，兴利库容 3.98 亿立方米，控制流域面积 1290.62 平方公里。小型水库总库容 4.86 亿立方米，兴利库容 2.07 亿立方米。

### 3.拦河闸坝

全市规模以上水闸 847 座。设计蓄水量在 10 万立方米及以上的拦河闸坝 132 座。沂沭河干流拦河闸（橡胶坝）共 30 座，一次性蓄水量 5.5 亿立方米，其中沂河 19 座，一次性蓄水量共 3.6 亿立方米；沭河 11 座，一次性蓄水量共 1.9 亿立方米。水利部淮河水利委员会直管的三座控制枢纽分别是刘家道口枢纽、大官庄枢纽以及江风口分洪闸。

## 二、现状及存在的主要问题

### （一）现状情况

1.水资源节约集约利用现状。临沂市是山东省首个水生态文明城市，并被列入全省“资源节约型和环境友好型”社会建设改革试点城市和“最严格水资源管理制度建设”试点城市。2020 年全市用水总量 16.44 亿立方米，低于省下达我市用水总量控制指标 27.31 亿立方米，实现了控制指标范围内水资源的有序利用；万元工业增加值用水量为 12.23 立方米，比 2015 年（15.63 立方米/万元）下降 21.8%，完成下降 12%的目标任务；万元 GDP 用水量为 34.41 立方米，比 2015 年（47.75 立方米/万元）下降 27.94%，完成下降 18%的目标任务；农田灌溉水利用系数 0.6405。蒙阴县节水宣传教育实践基地被省水利厅认定为“山东省节水教育实践基地”。临沂市顺利通过城市节水评价考核，达到国家一级节水型城市标志。临沂大学被联合认定为第一批“山东省节水型高校”。

2.防洪除涝现状。在防洪排涝安全保障方面，临沂市根据“上游拦蓄洪水，中游河道治理，下游分洪排水”的原则，上

游建水库、筑塘坝，中游河道治理、提高河道防洪标准，下游疏浚河道，形成了“二轴九线通达，百坝千库联调，蓄泄拦排并举，兴利除害兼筹”的防洪除涝骨干构架。7座大型水库设计洪水标准为100年，校核洪水标准为2000~10000年；30座中型水库设计洪水标准50~100年，校核洪水标准为1000~2000年；152座小（一）型水库设计洪水标准20~30年，校核洪水标准为100~300年；沂沭河洪水东调一二期工程、分涑入沭双向调水工程及重点中小河流堤防加固工程全面完成，沂沭河下游防洪标准达到50年一遇，重点河道治理段防洪标准提高到20年一遇；邳苍郯新片平原洼地治理工程正在施工，工程完成后将大大提高郯城、兰陵等县区2308平方公里的低洼地带的防洪除涝标准。

**3.水资源开发利用现状。**中华人民共和国成立后，临沂历届党委政府按照“洪水入库、库水入河、河水入渠、渠水入田”的治水思路，开发利用水资源，全市共建成大中小型水库901座，规模以上水闸847座，万亩以上灌区81处，有效保障了全市工农业用水需求。近年来临沂市又遵循“高水高用、优水优用”的原则，在河道中下游新建了一批拦蓄工程，充分利用沂沭河流域丰沛的雨洪资源，将上游水库优质的水资源置换为饮用水源，岸堤、许家崖水库为临沂城日供水58万立方米/天，临沂城市供水进入“双水源”时代；新建的沂河河湾水源、袁家口子水源、茶山拦河闸等工程既可以为沿河的工业、农业提供水源，又可以为中心城区提供稳定的生态水量。全市地下水开发利用量3.92亿立方米，占总用水量16.44亿立方米的24%。

**4.农村供水现状。**2019—2020年，临沂市实施了农村饮水安全两年攻坚行动，共投资55.92亿元，解决了5109个自然村、458.33万人的饮水安全问题，全面提升了1275个贫困村，392827户、739085贫困人口饮水安全水平，全市自来水普及率、规模化供水率、供水保证率分别达到了98.14%、93.15%、99.28%；按照《临沂市农村供水管理体制改革的指导意见》要求，全市各县区积极协调物价部门，全面完成农村供水定价并出台了相关定价文件；印发了《临沂市农村供水水费收缴办法》，全市千人以上水费收缴率达到98%。截至2020年底，全市新建、改建水厂35座，建成县级农村供水监督平台10处，安装智能水表100万余块。

**5.河湖水系连通现状。**临沂市以工程体系建设为基础，建立了梯级拦蓄开发、水系连通补源的水资源循环利用模式。沂河城区段拦河闸坝回水面积达60平方公里，一次性蓄水达2.5亿立方米以上；引沭入涑工程以及小涑河与南涑河、青龙河、陷泥河、龙头沟的连通工程联合调度，在汛期引涑河入沭河，减轻涑河下游防洪压力，枯水期调沭河水入涑河，保障内河生态供水。兰山区圆满完成全国首批水系连通及农村水系综合整治试点区，被水利部、财政部评定为“优秀”等级。经多年建设，中心城区“丰枯互济、调配自如、科学配置、保障有力”的河河、河湖连通体系正逐步变为现实。

**6.水生态保护现状。**充分依托中心城区水系发达、水网密布的得天独厚优势，因地制宜加快城市河道治理步伐，积极打造具有北方特色的水生态文明城市，基本形成了“大水城”格

局和框架，成为滨水生态特色凸显的最佳宜居城市。在生态水城建设的推动下，临沂滨河景区先后荣获国家首批水利风景区、国家城市湿地公园、中国人居环境范例奖等荣誉。2012年，省政府正式命名我市为山东省首个省级水生态文明城市；2013年，我市被水利部列为46个全国首批水生态文明城市建设试点市之一；2017年沂河被评为全国首批十大“最美家乡河”之一；2020年沂河创建国家级首批示范河湖。

7.水利信息化现状。在水资源管理方面，以深入推进水资源税改革为契机，利用信息化技术开发应用水资源税远程在线监控系统，实现了财政、税务、水利部门和取水户用水及涉税信息四方共享，趟出了一条“在线监控、精准计量、信息共享、多方共治”的信息化管水治水新路子。智慧防汛综合管理平台整合了气象、水文、国土、水利等多部门数据信息，全面提升了全市防灾减灾能力和防汛指挥调度水平。建设了临沂市河长制湖长制信息平台，开发了河长巡河APP，实施并完善了临沂市河长制湖长制信息系统，实现水功能区各断面水质、规模以上取水口取水量、许可排污口排污情况的动态监测，达到河流水质、水量的动态监管。

## （二）面临的形势

### 1.党中央、国务院重大决策部署对水利工作提出新要求

习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上发表重要讲话，对水利高质量发展提出了新要求，强调要在全面加强节水、强化水资源刚性约束的前提下，统筹加强需求和供给管理，坚持系统观念、坚持遵循规律、坚持节水优先、

坚持经济合理、加强生态环境保护、加快构建国家水网。党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，为提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力、提高水资源集约安全利用水平等水利工作指明了工作方向、战略目标和重点任务，明确要求实施国家水网重大工程，推进重大引调水、防洪减灾等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。2022年中央多次会议也提出要全面加快推进水利基础设施建设，充分用足用好各项政策，推动重大水利基础设施项目尽早审批立项、开工建设，为稳定宏观经济大盘、实现全年经济社会发展预期目标做出水利贡献。习总书记重要讲话以及党中央、国务院决策部署为加快水利工作提出了新要求。

## 2. 黄河流域生态保护和高质量发展战略实施为水利改革发展提供了新机遇

2019年9月18日，习近平总书记在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上发出了“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召，强调要共同抓好大保护、协同推进大治理，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。2021年10月22日，习近平总书记在济南主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，强调走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路；统筹发展和安全两件大事，高度重视水安全风险，大力推动全社会节约用水。习总书记的重要讲话、重要指示精神和党中央、



国务院系列决策部署为临沂推进黄河流域生态保护和高质量发展水利工作指明了方向，提供了根本遵循。未支撑保障黄河流域生态保护和高质量发展战略实施，迫切需要强化水资源刚性约束，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力，推动建设一批水资源保护利用、防洪减灾、生态保护重点项目，夯实临沂市水安全保障基础。

### 3. 淮河生态经济带为水利发展提供新思路

2018年11月，国家发展和改革委员会印发的《淮河生态经济带发展规划》中明确将生态保护和环境治理放在首要位置，并要求着力保护水资源和水环境，加强流域综合治理和生态保护，加快形成绿色发展方式和生活方式，把淮河流域建设成为天蓝地绿水清、人与自然和谐共生的绿色发展带，为全国大河流域生态文明建设积累新经验、探索新路径。实施沂沭河流域大中型水库增容和病险水闸及橡胶坝除险加固工程，巩固沂沭河下游排洪出路，实施沂沭河洪水资源利用工程，提高供水保障能力，是推动全市生态经济带发展的必要选择。

### 4. 鲁南经济圈一体化发展为水网建设提供了新方向

2020年6月，山东省政府发布《关于加快鲁南经济圈一体化发展的指导意见》，鲁南经济圈包括临沂、枣庄、济宁、菏泽4市，定位是乡村振兴先行区、转型发展新高地、淮河流域经济隆起带。意见提出要统筹重大水利设施建设，实施淮河流域南四湖片等重点平原洼地治理、病险水库除险加固等工程，论证推进黄山水库等重点工程。临沂市以鲁南经济圈为新契机，研究确立了“东拓、西联、南融、北接”区域战略。加快实施

临沂现代水网建设，全面优化提升水资源保障能力，是临沂市奋力争做鲁南经济圈发展“排头兵”重要举措。

### 5.支撑沂蒙革命老区振兴为水利发展提供了新战略

2021年11月，山东省政府印发了《关于新时代支持沂蒙革命老区振兴发展的实施方案》，沂蒙革命老区是全国重点革命老区，涉及我市全域。方案明确提出要加快构建“系统完备、安全可靠、集约高效、绿色智能、循环通畅、调控有序”的现代水网。新建双堃、黄山等大中型水库和刘家道口灌区，实施会宝岭等大中型水库增容。规划建设沭河源、辛子山等水源工程及沙沟水库、跋山水库向临沂市及周边县区调水工程。加快大中型灌区续建配套与现代化改造，按照国家部署实施沂河、沭河等骨干河道治理及东汶河、燕子河等中小河流治理工程。论证实施沂沭泗河洪水东调南下提标工程，推进费县北新庄村拦河闸等一批病险水闸、水库除险加固工程建设，做到病险水库、水闸动态清零。

从临沂市整体情况来看，各种积极因素正加速集聚，区域发展战略叠加，北接京津冀，南邻长三角，黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带、淮海经济区、鲁南经济圈、新时代支持沂蒙革命老区振兴发展赋予难得区域发展新机遇。这要求临沂市要以推动水利高质量发展为主题，以构建完善临沂水网为主线，统筹发展和安全，加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力，更好满足人民群众对持续水安澜、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的公共服务需求，为临沂奋力在全国革命老区现代化进程

中走在前提供坚实的水安全保障。

### （三）存在的问题

1.水资源节约保护能力不足，节水型社会尚未真正形成，水资源刚性约束制度亟待建立。全市人均水资源量 481 立方米，在全省 16 地市中排第 6 位，不足全国人均水平的 1/4。县区用水总量控制指标有待优化；农业节水工程体系尚不完善，灌溉水利用系数仍然偏低，农业用水量占总用水量偏大；城镇用水管网漏损率尚未达到国务院水污染防治行动计划“水十条”中规定的公共供水管网漏损率控制在 12% 以内的要求；水权水市场发育不够充分，缺少可推广的成熟经验做法；主要支流水量分配、水资源统一调度和骨干水网水量科学调度、生态流量管控机制尚不完善；节约用水长效管理机制尚不健全，节水激励机制尚不到位。

2.防洪除涝现状不能满足经济社会快速发展需要。临沂市河流、水库、塘坝数量多、分布广，调度难度大、防洪任务重，是我市防洪保安的重中之重。骨干河道沂沭河上游正在进行治理，防洪能力还有待考验，中下游还未达到规划的 100 年一遇防洪标准；东汶河、西皋河等河道由于存在“卡脖子”段，致使上游水库无法充分发挥防洪效益；34 条 200 平方公里以上的中小河流中，尚有 29.8% 的河长未达到规划的防洪除涝标准；102 条 50-200 平方公里的主要支流未系统治理，整体防洪能力偏弱。全市病险水库数量多，除险加固完成的水库，多数未经高水位和大洪水的考验。全市地势北高南低，汛前降雨集中，源短流急、洪水峰高量大，进一步增加了洪水防御难度。

### 3.水资源保障能力与经济社会长远发展要求不相适应。

全市水资源可利用量 31.52 亿立方米，人均可利用水资源量为 286 立方米，在全省 16 地市排在第 14 位。全市骨干水源工程主要分布在市域北部和西部的山丘区，原规划的主要服务对象为农业灌溉，对快速发展的城市生活用水、工业用水等没有建立起高效的配水体系；市域内水资源空间分布不均，北部山区的蒙阴县人均水资源量是中心城区的 3 倍；沂沭河多年平均年出境水量达到 31.58 亿立方米，大量的雨洪资源得不到开发利用，全市水资源开发利用率只有 31.3%；局部地区水资源供需矛盾突出，莒南临港精品钢基地缺水问题亟待解决。

4.水美乡村建设支撑乡村振兴尚存在短板。农村河湖水系部分河段仍存在淤积现象，防洪标准不足 10 年一遇，有的甚至处于未设防状态，成为农村水利基础设施的短板；全市 81 处万亩以上灌区，除大型及部分中型灌区进行过续建配套与节水改造外，其余均仍存在基础设施薄弱、供水保障程度不高、用水效率和效益偏低、设施老化等问题，“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”的现代化灌区改造还未落实到位；农村供水保障方面仍存在供水运行管理机制不健全、部分水厂水源不足、水源保护薄弱等问题；塘坝普遍存在着建设标准低，工程老化、退化、损毁严重，急需要进行除险加固，已成为历年全市防汛的重点和难点。

5.人水和谐的水生态保护体系尚未建立，与水利高质量发展的目标还存在差距。北部山陡土薄，植被退化，土壤砂性大、结构松散，加之不合理的土地利用方式，水土流失现象严

重，沂河多年含沙量  $0.55\text{kg}/\text{m}^3$ ，居淮河流域诸支流的前列；全市水生态系统整体质量和稳定性有待提升，部分河道存在断流及水质污染等现象，这些问题已成为水利高质量发展和满足人民优美水生态水环境需求的突出制约。

**6.水利信息化水平不高，成为全市现代水利发展的制约因素。**全市雨情、水情、工情感知体系尚未系统建立，信息资源整合与共享不够，信息归集分散化、碎片化、孤岛化现象明显，水利业务协同和智能化水平不高。

从发展的角度，我市局部地区水资源供需矛盾仍然突出，全市人均水资源可利用量仍偏低，水资源跨流域跨区域联合调配能力仍需进一步提高。从安全的角度，水利也面临着水旱灾害等重大风险，而且由于水利的支撑和保障作用，其风险也会影响到经济安全、粮食安全、能源安全、生态安全。总体来看，全市治水兴水的任务艰巨，需要统筹规划、综合施策。

### **三、水网建设需求分析**

#### **（一）水网基本概念**

水网是以自然河湖为基础，引调排水工程为通道，调蓄工程为节点，智慧调控为手段，集水资源优化配置、流域防洪减灾、水生态系统保护等功能于一体的综合体系。水网工程体系要素包括纲、目、结：“纲”是自然河道和重大引调水工程，是水网主骨架和大动脉；“目”是河湖连通工程和输配水工程；“结”是调蓄能力较强的水利枢纽工程。

水网分为国家水网、省级水网、市级水网、县级水网四个层级。在国家水网总体框架下，省级水网以省内骨干河湖水系

及重大水利基础设施为主骨架，构建与国家水网相衔接的水流网络通道与调配网络；市级、县级水网是国家水网和省级水网的延伸，围绕提升城乡水利基本公共服务能力、改善城市生态格局和人居环境，以推进区域河湖水系互连互通为重点，打通水资源调配、水资源战略储备、防洪排涝、农田灌溉、农村水系生态“最后一公里”，完善城乡一体化供水体系，城市生态连通系统，构建水网基础通道和“毛细血管”。

## （二）水资源供需平衡分析

根据第三次《临沂市水资源调查评价》成果，全市多年平均水资源总量为 53.03 亿立方米，其中地表水 44.56 亿立方米，地下水 19.45 亿立方米，重复利用量 10.98 亿立方米。现状水利工程条件下，临沂市整体在 50%保证率情况下基本不缺水，但在 75%和 95%保证率情况下有一定量的缺水，分别缺水 4.60 亿立方米、5.98 亿立方米。不同县区水资源供需平衡差异较大，50%保证率条件下北部及西部的蒙阴县、平邑县、费县等县区由于水资源相对丰沛，一般年份不缺水甚至有余水；南部的郯城县、兰陵县、兰山区、河东区、罗庄区、临沭县、莒南县等县区均存在不同程度的缺水，缺水总量达到 2.60 亿立方米。

## 四、规划思路与总体布局

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民为中心，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，坚持“以

水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，加快构建临沂现代水网，着力提升水资源优化配置能力和水旱灾害防御能力，提高水资源节约集约安全利用水平，推进水利治理体系和治理能力现代化，布局建设“丰枯互济、旱涝调适、区域互补、生态涵养”的临沂现代水网，推动新阶段水利高质量发展，为临沂奋力在全国革命老区现代化进程中走在前提供坚实的水安全保障。

## （二）基本原则

1.人民至上，人水和谐。牢固树立以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为现代水网建设的出发点和落脚点，加快解决群众最关心最直接最现实的供水、防洪、水生态等问题，不断提高现代水网建设质量和公共服务水平。牢固树立生态文明理念，尊重自然、顺应自然，促进水网与自然和谐相处，保障生命财产安全，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

2.节水优先，空间均衡。充分发挥水资源最大刚性约束作用，坚持先节水后调水，把节水作为受水区的根本出路，充分挖掘缺水地区节水潜力，全面促进水资源节约集约利用。坚持以水定需、量水而行、因水制宜，进一步优化水网布局，充分发挥水利工程网络化组合效益和整体效能，促进人口经济与水资源环境承载力、洪水风险状况相适应，推动高质量发展。

3.系统谋划，科学论证。坚持系统化、协同化、绿色化、智能化定位，统筹水资源配置、水灾害防御、水生态保护等功能，兼顾流域上下游、左右岸、干支流，加强各类水工程协同

调度和不同层级水网协调衔接，实现全市水网“一张图”。科学论证工程任务规模及设计标准，优化工程总体布局。推动传统水利与新型基础设施深度融合，推进水利工程建设和运维数字化升级，提升水网绿色化、智能化水平。

**4.防控风险，保障安全。**落实国家安全战略，树牢底线思维，强化风险意识，把安全发展贯穿现代水网建设各领域和全过程。加强水安全风险研判、防控协同、防范化解机制和能力建设，提升现代水网的网络化、系统化水平，最大程度预防和减少突发水安全事件造成的损害，实现由注重事后处置向风险防控转变、由减少灾害损失向降低安全风险转变。

**5.改革创新，两手发力。**创新现代水网建管体制和投融资机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好的发挥政府作用。发挥科技创新的引领作用，大力推进现代水网数字化、调度智能化、监测预警自动化，加强实体水网与数字水网相融合，提升现代水网工程科技和智慧化水平。

### （三）规划目标

充分对接国家、省级水网，加快构建市县两级水网，水资源优化配置能力明显提升，水旱灾害防御能力显著增强，水生态环境持续改善，水网智慧化水平有效提高，水资源节约集约安全利用水平不断提高，水安全保障能力明显提升，公众满意度、幸福感逐步提升。

——供水节水。到2025年，万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别下降10%、5%；新增加水库库容4.6亿m<sup>3</sup>；农村自来水普及率98.5%，城乡供水一体化率70%，供水管道漏损



进一步降低，水资源节约集约安全利用水平明显提高。县域节水型社会建成率达到 100%。

——防洪安全。到 2025 年，重要河湖防洪减灾体系进一步完善，重点防洪保护区、重要河段达到规划确定的防洪标准，重点城市和重点涝区防洪排涝能力明显提升，水旱灾害风险防范化解能力进一步增强，水旱灾害年损失进一步降低。现有病险水库安全隐患全面消除，山洪灾害防御能力大幅增强。

——水生态保护。到 2025 年，重要河湖生态流量（水量）目标基本确定，管理措施全面落实，重要名录河流湖泊生态流量达标率达到 90%以上，国控地表水考核断面达到Ⅲ类水，重点河湖水生态环境明显改善。

——改革创新。水利重点领域改革全面深化，依法治水管水全面提升，水利科技创新实现突破，水利现代化发展内生动力明显增强，基本构建系统完备、科学规范、运行高效的水利治理体制机制。

到 2035 年，“系统完备、安全可靠、集约高效、绿色智能、循环通畅、调控有序”的临沂现代水网基本建成，水资源优化配置格局基本完善，防洪保安工程基本达标，水生态环境美丽健康，水网智能化调控全面实现，水安全保障能力全面提升。

——系统完备。市级水网形成全覆盖，形成互联互通、丰枯调剂、有序循环的水流网络，发挥防洪、供水、灌溉、生态等综合效益。

——安全可靠。水网工程安全性和可靠性显著提升，水安全风险防控能力和防灾减灾能力大幅提高，城乡防洪排涝、供

水保障能力明显增强。

——集约高效。水利基础设施网络规模效益大幅提升，水资源刚性约束作用更加凸显，人口、经济、产业布局与水资源承载力基本适应。

——绿色智能。基本实现水利基础设施设计、建设、运行管理全过程全周期绿色化，全市水网信息化、智能化和精细化调度水平明显提升。

——循环通畅。市级水网与国家水网、省级水网、县级水网互联互通，河湖水系水流连通性明显提高，骨干河道及中小河流水流畅通，泄洪、排水、输水和循环利用能力增强。

——调控有序。水资源调配能力进一步增强，全市水网骨干工程联合调度、丰枯互济，有序调蓄河道径流，保障生活、生产、生态用水，发挥综合效益。

到本世纪中叶，全面建成与社会主义现代化强国相适应的高质量、现代化的临沂现代水网体系，市县水网高效协同融合，水安全得到有效保障。

#### （四）规划任务

水网工程体系由“纲”、“目”、“结”三要素组成。

“纲”主要是骨干河道和重大引调水工程；“目”主要是河湖连通工程和输配水工程；“结”主要是调蓄能力较强的水利枢纽工程。规划通过“强纲、织目、固结、成网”，布局建设“丰枯互济、旱涝调适、区域互补、生态涵养”的临沂现代水网。

——“强纲”：加强对沂沭河等自然河道治理，保持河道畅通，提升水旱灾害防御能力、水资源配置能力，加快构建临

沂现代水网主骨架和大动脉。

——“织目”：增加河河、河库、库库之间的连通，合理调配水资源，东西互济，南北贯通，提升水资源利用率，形成城乡一体、互联互通的市县级水网体系，改善河湖生态环境质量，提升水资源配置保障能力和水旱灾害防御能力。

——“固结”：新建双堍、黄山等重点水源工程，对跋山、会宝岭等大中型水库增容，充分挖掘现有工程的调蓄能力，综合考虑防洪、生态、供水、灌溉、发电、航运等功能，加强流域水工程联合调度，提升水资源调控和防洪调度能力，发挥工程综合功能和效益。

——“成网”：在“强纲、织目、固结”的基础上，构建“丰枯互济、旱涝调适、区域互补、生态涵养”的临沂现代水网。

### （五）总体布局

临沂现代水网是国家水网和省级水网的延伸，根据全市自然河湖分布、水资源禀赋、国民经济布局、现状水利工程等情况，以全面提升水安全保障能力为目标，以优化水资源配置体系、健全流域防洪减灾体系为主线，以骨干河道和重大引调水工程为骨架，以河湖水系连通和灌排渠系为脉络，以重点水库为节点，以数字化、网络化、智能化调控为手段，统筹水资源配置、水旱灾害防御、水生态保护修复、数字化智慧化水利、水资源节约集约利用，兼顾水上旅游航运及景观，形成“两廊九脉，三纵一环，七横多库，通江达海”的临沂现代水网总体格局，构建临沂现代水网主骨架和大动脉。

“两廊九脉”中的两廊是指沂河、沭河两条骨干水系廊道，九脉是指沭河、东汶河、蒙河、柳青河、汤河、涑河、南涑河、陷泥河、温凉河九条支流水系，是全市防洪排涝主脉络。

“三纵一环”中的三纵是指跋山、岸堤、许家崖等水库向临沂城供水的三条纵向通道，一环是临沂中心城区供水主管网，是全市水资源调配主骨架，可向南延伸至郯城、临沭。

“七横多库”中的七横是指沂河、沭河、沭河之间连通的七条横向通道，多库指全市九座大型水库（含双堠、黄山）以及部分重点中型水库，是全市防洪调度、水资源调配、水生态保护的主节点。

“通江达海”是指谋划实施沂河复航，兰陵陶沟河、莒南绣针河通航工程，让临沂早日“通江达海”。

## 五、主要建设任务

### （一）优化水资源配置网

立足临沂实际，考虑长远，积极与省级水网对接，内连外接，谋划一批调水工程及重点水源工程，突出保障中心城区、精钢基地、科创走廊、沂河新区、高铁新城、西部商城等重点区域和重大项目用水需求，加快构建“布局合理、水源可靠、水质优良、城乡一体”的多水源水资源配置格局，为经济社会长远发展提供坚实的供水安全保障。规划实施重大引调水、重点水源调蓄、区域水系连通、大中型灌区续建配套与现代化改造等4大类工程。

表 5.1 水资源优化配置项目类型表

序号	项目分类	项目名称
1	重大引调水工程	沂沭河雨洪资源利用东调工程
		跋山、沙沟水库联合供水等 8 项市内调水工程
2	重点水源调蓄工程	新建双堃、黄山 2 座大型水库
		新建银麦、板崮前 2 座中型水库
		会宝岭水库、沙沟水库等大中型水库增容工程
		沭河前相庄、大赵家等 41 项雨洪资源利用工程
		小型水源工程、抗旱水源工程
3	区域水系连通工程	临沂市中心城区水系连通工程
		费县探沂镇等 11 处区域水系连通工程
4	大中型灌区续建配套及现代化改造	新建刘道口 1 处大型灌区新建重兴 1 处中型灌区
		马头等 25 处中型灌区续建配套及现代化改造

## 1. 重点项目

### (1) 重大引调水工程

①沂沭河雨洪资源利用东调工程。在满足临沂市用水需求的基础上，在规划建设的黄山水库处向日照及青岛西海岸新区调水。工程敷设管道 119 公里，开挖隧洞 67 公里，线路长 186 公里，多年平均调水量约 2.9 亿立方米，投资 243 亿元。远期打通韩庄运河至黄山水库输水通道，具备相机调引长江水的条件。是全省水网“一轴三环”总体布局中淮河流域片环网重要组成部分。

②市域调水工程。以区域内自然河湖水系为基础，加强区

域水网互连互通。以丰年水补枯年水，以余区水补缺区水，规划建设跋山、沙沟水库联合供水工程；唐村、昌里、许家崖水库联合供水工程；沂河柳杭橡胶坝、沂南砖埠地下水供水工程；双堄水库与临沂城二期管道联合供水工程；沂沭河水系连通供水工程；陡山水库至石泉湖水库调水工程；蒙阴县马头崮调水工程；沂河至会宝岭水库连通供水工程等 8 项河湖水系连通工程。

## （2）重点水源调蓄工程

①双堄水库、黄山水库。规划双堄水库位于沂南县双堄镇果庄村南，总库容 1.47 亿立方米，是一座以防洪为主，兼顾工农业供水及生态环境改善的大（2）型水库，主要建筑物工程包括大坝、溢洪道、泄洪闸、放水洞、电站及工程管理设施等。黄山水库坝址位于郯城县庙山镇立朝村西，工程涉及临沂罗庄区、郯城县、兰陵县，工程规模为大（2）型，工程主要内容包包括新建拦河枢纽工程，上游堤坝及滩地整治、护险工程，影响工程及管理单位建设等。

②银麦水库、板崮前水库。规划银麦水库位于蒙阴县联城镇山南庄村北 0.5 公里处，总库容 1830 万立方米，兴利库容 900 万立方米；板崮前水库位于蒙阴县野店镇大板崮前村东 0.5 公里处，总库容 1520 万立方米，兴利库容 800 万立方米。

③大中型水库增容项目。对流域面积比较大、来水量比较多、有增容潜力的水库，通过抬高兴利水位，增加蓄水能力。实施列入《山东省“十四五”水利发展规划》、《临沂市雨洪资源利用规划》的会宝岭、沙沟、跋山、唐村等大型水库，凌

山头、昌里、岳庄、高湖、书房、龙潭湾、相邸等水库增容工程，项目实施完成后将新增库容约 1.8 亿立方米。

④**雨洪资源利用工程**。为提高河道水资源利用水平，在有条件的地方新建拦河闸坝，拦蓄河水，为沿线群众及工农业供水提供水源，规划沭河前相庄拦河闸、沭河大赵家拦河闸、沭河屠苏闸等 41 项河道拦蓄工程，合理开发利用雨洪资源。

⑤**小型水源工程、抗旱水源工程**。新建沂水县沭河源水库、辛子山水库、费县黑虎泉水库、平邑县泽国庄水库等 25 座小型水源工程；实施临沭县西盘水库增容工程等 17 项抗旱水源工程。

### （3）区域水系连通工程

①**中心城区水系连通工程**。在市政府批复的《中心城区水系连通规划》基础上，继续实施河湖水系连通，打通水循环脉络。规划实施河湾水源向沭河补水工程二期、葛沟三千—黑河—沭河连通、李公河西支防汛提升等水系连通工程，整治畅通河道水网，提高水体的自净能力，实现中心城区一年四季清水活水长流，激活城市资源，提升滨水区域价值。

②**区域水系连通工程**。积极融入国家及省级水网，加快构建丰枯互济、旱涝调适、区域互补、生态涵养的市县两级水网工程体系，加快建设费县探沂镇等 11 处区域水系连通工程。

（4）**大中型灌区续建配套及现代化改造**。根据区域实际需求，充分利用现有水源价值，科学调度与管理水资源，打造节水高效、生态良好的现代化灌区，提高农业灌溉水的有效利用，减少农业生产点面源污染物的排放，促进农业生产现代化发展。论证新建刘家道口、重兴灌区，新增灌区面积 51.45

万亩。实施许家崖水库灌区、石拉渊灌区等 25 处大中型灌区进行续建配套与现代化改造工程建设。

## 2.加强城乡供水保障

(1) 中心城区生活用水。中心城区现状生活用水水源为岸堤水库以及许家崖水库，现状供水规模为 48 万立方米/天，随着中心城区人口规模逐步增加，用水需求也急剧加大。规划实施跋山、沙沟水库联合供水工程，铺设管道总长 105 公里，总供水规模为 40 万立方米/天；实施唐村、昌里、许家崖水库联合供水工程，铺设管道总长度 132 公里，新增供水能力 10 万立方米/天；实施双堠水库与临沂城二期管道联合供水工程，新增供水规模 10 万立方米/天。上述工程联合供水 108 万立方米/天，可以保障临沂市中心城区生活用水 80 万立方米/天和供水工程沿线各县区（沂水、沂南、平邑、费县、郯城、临沭）5-6 万立方米/天的用水需求。同时规划建设应急水厂（20 万立方米/天），水源为沂河地表水以及沂南县砖埠地下水，具备应急供水功能。

(2) 各县区生活用水。经过农村饮水两年攻坚行动，全市农村饮水安全得到整体提升。但在水源保障方面，仍有部分县区水源保障程度不高。规划通过实施新、扩建大中型水库，开发利用地下水资源，临沂城供水管网延伸等工程措施，使 9 个县城生活用水的常规水源为新建或者扩容后的大中型水库的优质水资源，地下水作为战略储备水源。

(3) 实施农村供水保障工程。全面推进乡村振兴战略，进一步巩固提升农村饮水安全，立足农村供水实际，着力发展



规模化工程、现有工程更新改造、农村供水信息化、智能化发展等，全面推进建立长效运行管护机制，巩固脱贫攻坚成果，提升全市农村供水保障水平，助力美丽乡村建设。对已建农村供水工程进行规范化改造，进一步提高农村供水保证率、水质达标率、自来水入户率和工程运行管理水平。持续推进城乡供水一体化建设，推动更多地区实现城乡供水“同源、同网、同质、同服务、同监管”。按照“建大、并中、减小”的原则，推进农村供水工程县级统一管理、专业化管理；加强山丘区小型供水规范化建设和村内管网改造。

### 3.重点区域水资源保障

在中国共产党临沂市第十四次代表大会上，任刚书记提出增创“五极”优势，统筹资源、整合要素、集成政策，全力打造临沂市发展的“火车头”。精钢基地是临沂市“以产出支撑进位”的强劲增长极；科创走廊是临沂市“以开放驱动创新”的产业新高地；沂河新区是临沂市“以功能服务发展”的平台聚集区；高铁新城是临沂市“以枢纽活跃城市”的发展新名片；西部商城是临沂市“以创新再塑优势”的商业新地标。要充分发挥“五极”火车头的带动作用，水资源的有利支撑至关重要。

**（1）精钢基地。**近年来，承接建设世界一流精品钢铁基地重任，一大批重大钢铁项目在临沂临港经济开发区落地生根，莒南县工业用水量猛增。据统计，临港区钢铁基地现状工业用水量为 2153.9 万立方米，规划年（2025 年）用水需求将达到 7997.8 万立方米，翻了近 4 倍，综合考虑地表水供水能力和再生水可供水量，用水缺口 3331.2 万立方米。

规划实施沂沭河水系连通供水工程，自沂河袁家口子水源工程引水至莒南朱家庄橡胶坝后接莒南县现状大水网后供水至精钢基地，线路总长 22 公里，年调水量 3000 万立方米；实施沭河大赵家拦河闸、道口橡胶坝，增加一次性蓄水量 2150 万立方米，增加可供水量 4300 万立方米。上述工程实施后可解决精钢基地缺水问题。

**（2）科创走廊。**作为全面对接长三角，构建科创大走廊的主战场的高新区，现有燕子河、南涑河、龙河、扫帚沟、黄金河、老涑河等 6 条主要河道，10 亩面积以上坑塘 37 处。区内河道规模较小，枯水期缺水断流现象时常发生，无当家水源。

经初步估算，高新区 37 处坑塘一次性蓄水量约 2000 万立方米。结合兰陵县惠民庄水库扩容，矿坑区域范围内可开采量 10 万立方米/天，在开发利用坑塘水资源的基础上，对 6 片共 28 处坑塘进行美化亮化，形成“河渠为线、坑塘为面、线面相连”的坑塘治理模式，打造高新湿地群。

**（3）沂河新区、高铁新城。**沂河新区规划范围东至沭河及相公街道、凤凰岭街道、太平街道东边界，南至分沂入沭水道，西至沂河及白沙埠镇西边界，北至 205 国道，面积约 496 平方公里。新区水系发达，沂河、沭河、分沂入沭水道等 8 河贯通，支流水系星罗密布，水质优良。现状新区人口约 60 万人，生活用水量 5.6 万万立方米/天。根据《沂河新区发展规划》，到 2025 年，新区地区生产总值达到 800 亿元左右，常住人口规模达到 80 万人左右。

规划实施跋山、沙沟水库联合供水工程，总供水规模为 40

万立方米/天，水量完全满足新区规划年 80 万人用水的需求。同时，新区范围内的沂河、沭河现状及规划建设的拦蓄建筑物合计一次性蓄水量达到 2.2 亿立方米，满足新区生产用水需求。

**(4) 西部商城。**按照“以河为轴、沿河发展，北城做靓、老城提升、南部腾笼换鸟、西部产城融合、东部建设现代化生态新城”的思路，西部产城融合，重点加快木业、商城转型，打造产城融合、创新发展的产业新城，总用地面积 198 平方公里。区内生产用水水源为华夏橡胶坝、规划建设的屠苏拦河闸、河湾至沭河补水工程。屠苏闸与华夏橡胶坝、葛庄橡胶坝、花园橡胶坝、角沂橡胶坝联合蓄水 5000 万立方米，联合调度可大大缓解区域水资源紧张矛盾，改善区域水环境和城市景观。

#### 专栏 1 水资源优化配置重点建设工程

**重大引调水工程：**沂沭河雨洪资源利用东调工程；跋山、沙沟水库联合供水工程；唐村、昌里、许家崖水库联合供水工程；沂河柳杭橡胶坝、沂南砖埠地下水供水工程；双堠水库与临沂城二期管道联合供水工程；沂沭河水系连通供水工程；陡山水库至石泉湖水库调水工程；蒙阴县马头崮调水工程；沂河至会宝岭水库连通供水工程。

**重点水源调蓄工程：**新建双堠、黄山 2 座大型水库；新建银麦、板崮前 2 座中型水库；实施会宝岭水库、沙沟、跋山、唐村等大型水库，凌山头、昌里、岳庄、高湖、书房、龙潭湾、双河、惠民庄、大官庄等 13 座水库增容工程；实施沭河大赵家拦河闸、沭河前相庄拦河闸、沭河屠苏拦河闸、芙蓉桥橡胶坝、北环路家天下橡胶坝、陷泥河店子橡胶坝、郯城县重坊橡胶坝、蒙河双堠水源、费县巩庄水源、沂南县孙祖水源工程、东阳拦河坝、横路口拦河闸建设、龙王河邱官庄橡胶坝、沭河四官庄橡胶坝、沭河闫家店子橡胶坝、沂南县青驼高里水源工程、沂南县依汶水源

工程、新建沭河道口橡胶坝工程、费县温凉河胡家村拦蓄、费县涑河拦蓄、费县朱田河拦蓄、费县上冶河拦蓄、东汶河岸堤水源、北一环桥南沂河橡胶坝、仓巡会水源、样山水源、塘子河拦河闸、新建浔河橡胶坝工程、蒙阴县第五橡胶坝、南涑河黄土堰橡胶坝、新建龙王河橡胶坝工程、新建柿树园橡胶坝工程、金水河橡胶坝、莫庄河橡胶坝、蒙河垛庄 1#橡胶坝、蒙河垛庄 2#橡胶坝、铜井河铜井金矿水源、温凉河橡胶坝、策马水源、费县上冶河上游段及周家庄河拦蓄水工程等 41 项雨洪资源利用工程；实施黑虎泉水库、杏山水库、探沂龙王堂水库、北马庄水库、黄山口水库、东洲疃水库、枣梨小水库、辛子山水库、泽国庄小水库、山里王水库、沭河源水库、西石壁口水库、东漫流水库、张家崖头水库、曹家坡水库、郭山水库、小岱水库、利民水库、界沟水库、朝阳洞水库、黄草万水库、黑山子水库、对景峪水库、雪山水库、后新庄水库等小型水源工程；实施临沂市小型水源工程、西盘水库、狼窝沟水库、大山头水库增容、跑马岭水库、钓鱼台水库、蔡庄水库、唐家峪水库、东岭水库、麻峪水库、南坪水库、杏山子蜂门水库、石匣沟水库、兴隆桥水库、万家沟水库、石龙沟水库、燕子窝头水库等抗旱水源工程。

**区域水系连通：**临沂市中心城区水系连通工程；费县探沂镇等 11 个县区水系连通工程。

**大中型灌区续建配套及现代化改造：**新建刘家道口 1 处大型灌区和郯城县重兴 1 处中型灌区；对马头中型灌区、斜午灌区、石拉渊灌区、李庄中型灌区、清泉寺中型灌区、土山中型灌区、许家崖水库灌区、葛沟灌区、中峰中型灌区、书院中型灌区、沙沟水库中型灌区、唐村水库灌区、昌里水库灌区、丹山灌区、高湖水库灌区、青驼拦河闸灌区、侯宅子灌区、小马庄灌区、朱家坡水库灌区、黄仁水库灌区、吴家庄水库灌区、公家庄水库灌区、大夫宁水库灌区、安靖水库灌区、杨庄水库灌区等 25 处中型灌区进行灌溉水源、渠系工程、灌排泵站等现代化改造。

**城乡供水工程：**实施临沂市农村饮水安全整体提升工程、沂南县、郯城县、费

县、平邑县等县区农村饮水安全城乡一体化集中供水工程以及费县第三水厂改扩建工程、三和地下水水源工程、姚河庄地下水取水工程建设项目并网工作。

## （二）夯实水旱灾害防御网

开展骨干河道提标工程，加强中小河流治理、重要支流治理以及库河综合治理，实施病险水库水闸除险加固，开展重点涝区治理，构建以河道、水库、堤防、湖泊为架构的水旱灾害防御的防洪减灾体系，提高水旱灾害防御能力。

**表 5.2 水旱灾害防御项目类型表**

序号	项目分类	项目名称
1	沂沭河提标工程	将沂河、沭河、分沂入沭、邳苍分洪道、新沭河等骨干河道防洪能力提高至 100 年一遇，论证实施分沂入沭第二通道。
2	骨干河道治理工程	对 3000 平方公里以上骨干河道进行治理。
3	中小河流治理	对沂南县东汶河、莒南县鸡龙河、高新区燕子河、兰陵县吴坦河等 44 条 200 平方公里以上的中小河流未治理段共 577 公里进行治理。
4	重要支流治理	对兰山区石桥河、费县朱龙河等 50-200 平方公里的河道共 811 公里进行治理；实施费县南庄河等 50 平方公里以下小河道及山洪沟治理工程。
5	库河综合治理	对沂南县东汶河（岸堤段）、兰陵县西沭河等 50 座大中小水库下游河道共 410 公里进行综合治理。
6	病险水库除险加固	实施兰山区安固庄水库、临沭县羽山水库等 67 座小型水库除险加固工程。
7	病险水闸除险加固	实施黄埠拦河闸、兰陵县向阳闸等 32 座大中型水闸除险加固工程。
8	重点涝区治理	中心城区南部水系涝区治理工程。

### 1. 实施沂沭泗河洪水东调南下提标工程

根据《沂沭泗河洪水东调南下提标工程规划》，开展沂沭河及其支流的堤防达标建设和河道整治，提升对城区和沿岸乡镇的保护水平，“十四五”期间，推进项目审批立项等前期工

作，加快推动提标工程实施，逐步将沂河蒙河口以下段、沭河汤河口以下段、沭河姜庄湖以下段、沂沂入沭、邳苍分洪道及新沭河防洪标准提高到 100 年一遇，论证实施沂沂入沭二通道，对汤河等重要河道回水段进行治理。

## 2. 骨干河道治理工程

继续实施 3000 平方公里以上骨干河道防洪治理。实施沂河上游段（跋山水库以上段）、沭河上游段（沙沟水库至青峰岭水库段），沭河兰山段（北外环至费县交界段）和费县段（县道 X210 至平邑县交界段）治理工程。

## 3. 中小河流治理工程

开展堤防达标建设和河道整治，对因沿河城镇级别、人口等保护对象发生变化的重要河段，适度提升防洪标准。推进河湖防洪治理与水资源调配和水生态环境相结合的综合治理，加快推进 200~3000 平方公里的中小河道治理。重点推进兰山区涑河、费县温凉河、沂南县东汶河等 27 条已列入《山东现代水网建设规划》及《山东省防汛抗旱水利提升工程实施方案》中流域面积在 200~3000 平方公里的中小河道治理工程，规划治理河长 322.52 公里；逐步开展陶沟河、渠河等 17 条中小河道治理工程，规划治理河长 254.57 公里。

## 4. 重要支流治理工程

按照山水林田湖草沙一体化治理原则，对全市流域面积在 50-200 平方公里的兰山区石桥河、费县朱龙河、莒南县鲁沟河等河道进行全面治理，治理长度 811 公里。同时规划实施罗庄区电厂河、费县南庄河等 39 条流域面积在 50 平方公里以下的

小河道及山洪沟进行治理，规划治理河长 271 公里。

**5.库河综合治理工程。**对沂南县东汶河（水库以下段）、兰陵县西沭河、沂水县沭河上游、莒南县浔河等水库下游卡口段河道进行综合治理，提高下游河道防洪能力，充分发挥水库防洪效益。规划治理长度 410 公里。

**6.病险水库水闸除险加固工程。**开展水库、水闸等工程设施隐患排查和安全鉴定，对现有病险水库、水闸实施除险加固或降等报废，消除工程安全隐患。建立常态化除险加固机制，对达到安全鉴定期限的水库、水闸按年度开展安全鉴定，对其中存在病险的及时组织实施除险加固或降等报废。规划对黄埠拦河闸、兰陵县向阳闸等以及列入《山东省重点水利工程建设实施方案》的共计 32 座水闸工程进行除险加固。完善管理设施和工程监测设施，确保水库和水闸防洪、兴利等功能正常发挥。加强小型水库雨水情测报、大坝安全监测设施建设和日常维修保养。完成兰山区安固庄水库、临沭县羽山水库等 67 座小型水库进行除险加固任务。其中，16 座纳入水利部小型水库除险加固攻坚行动，41 座纳入山东省防汛抗旱提升工程实施方案，新增 10 座小型水库除险加固。

**7.提升重点涝区排涝能力。**中心城区南部水系南涑河、燕子河部分河段存在防洪薄弱环节、卡口段，李公河流域地势低洼，常出现洪水倒灌的险情，通过实施河道清淤、增设强排泵站、河道美化亮化等措施，实现重点涝区洪涝总体可控、河湖生态良好、人民幸福宜居的战略目标。

**8.实施重点山洪沟治理。**坚持以防为主，防治结合，以山

洪风险评估、监测预报预警系统、群测群防体系等非工程措施为主，非工程措施与工程措施相结合，逐步完善山洪灾害防治体系。继续对山洪沟进行治理工作，山洪沟两岸的城镇、集中居民点等区域，因地制宜采取护岸、清淤疏浚、修建排洪渠等综合治理措施，畅通山洪出路，减少山洪危害。规划开展牛岚山洪沟、青龙河等 35 条山洪沟治理工程。规划治理总长 246.7km

**9.完善非工程措施，提升洪水风险防控能力。**常态化开展水库水闸等工程设施隐患排查和安全鉴定，对现有病险水库水闸实施除险加固或降等报废，消除工程安全隐患。建立常态化除险加固机制，对到达安全鉴定期限的水库水闸按年度实施安全鉴定。完善管理设施和工程监测设施，确保水库水闸防洪、兴利等功能正常发挥。大中型病险水库除险加固应同步建成雨水情测报、大坝安全监测等设施建设，健全水库安全运行监测系统。

细化完善防御洪水方案、超标洪水防御预案、水库调度运用方案（计划）、水利工程防汛抗旱应急预案等，完善监测预报预警、水工程调度和防汛抢险技术支撑机制，做好突发水旱灾害事件预警防范。探索建立流域水工程联合调度机制，切实发挥水工程拦洪削峰、资源利用等作用。完善物资储备仓库，加大水旱灾害防御物资储备。

**10.建设水文监测工程。**进一步落实《山东省水文监测工程建设管理办法》，新建、扩建、改建、除险加固治理的水库、河道、大型调水工程、大中型灌区和重点农田水利基本建设，以及水土保持与生态建设等工程建设规划中根据需要建设水文



监测工程。

## 专栏2 水旱灾害防御重点建设工程

**沂沭河提标工程：**将沂河蒙河口以下段、沭河汤河口以下段、枋河姜庄湖以下段、分沂入沭、邳苍分洪道及新沭河防洪标准提高到100年一遇，论证实施分沂入沭二通道，对汤河等重要河道回水段进行治理。

**骨干河道治理工程：**实施沂河上游段（跋山水库以上段）、沭河上游段（沙沟水库至青峰岭水库段），枋河兰山段（北外环至费县交界段）和费县段（县道X210至平邑县交界段）治理工程。

**中小河流治理工程：**加快推进实施费县温凉河治理（费城段）、河东区汤河东支治理、白马河治理（小埝桥至三捷庄闸）、沂南县东汶河四期治理、燕子河高新区段、南涑河高新区段、唐村河治理、吴坦河防洪治理、平邑县温凉河治理、兰山区涑河治理、兰山区柳青河治理、苍源河治理、梓河治理、坦埠西河治理、浚河综合治理、西皋河治理、穆疃河治理、河东区汤河上游治理、河东区汤河八湖段治理、沂南县蒙河三期治理、莒南县龙王河三期治理、莒南县洙溪河二期治理、莒南县鸡龙河二期治理、莒南县鸡龙河三期治理、沂水县梓河综合治理、沂水县浞河综合治理、蒙阴县东汶河治理等27项工程；逐步实施兰陵县燕子河二期防洪治理、莒南县浞河三期治理、引枋入涑分洪道综合治理、莒南县绣针河河道治理、临沭县新沭河左岸防洪堤、兰陵县西沭河一期治理、兰陵县西沭河二期治理、蒙河综合治理、东汶河治理、陶沟河治理、汶河治理工程、蒙河治理、枋河治理、温凉河治理、潍河治理、渠河治理、坦埠西河治理等17项工程。

**重要支流治理：**实施鲁埠河、朱田河、崔家峪河、花园沟、宋公河、秀珍河、墨河、跃鱼沟河、陷泥河、苏村西河、浪清河、暖阳河、桃墟河、马站河、黄花河、孙祖河、武阳河、金桥河、新白马河、小沂河、夏蔚河、白马河、石门河、石井河、老子河、文疃河、围带河、运女河、曹沟河、小涑河、汀水河、马连河、新庄河、阳明河、小龙王河、东儒来河、常庄河、停三排水沟、十里长沟、金线河、岸堤河、陶家庄河、顺天河、

朱龙河、丰阳河、莪庄河、朱陈河、黄泥河、温河、臧圩河、老鸡龙河、银麦河、红旗河、鲁沟河、管仲河、塘子河、书院河、韩村河、西燕子河、石沟河、代庄河、麻店子河、玉白河、东高都河、五里河、镇武河、欧峪支流、下村河、良疃河、野猪河、马牧池河、上里庄河、常路河、牛庙河、长新桥沟、龙头河、高村河、石门河、张家沟河、石桥河、柳沟河、黄墩河等82条河道治理工程；规划实施罗庄区电厂河防洪除涝提标工程、扫帚沟综合整治工程、费县南庄河治理、朱龙河治理工程、王庄河治理、大安河治理工程、沂南县丰收沟综合整治工程、筵宾河治理工程、沂南县明生河综合整治工程、草木灰河、牛岚山洪沟、青龙河、阳明河上游、北围山河、南围山河、五圣堂山洪沟、曲流涧山洪沟、周家庄山洪沟、青龙沟、胡阳沟、牛田沟、上冶洪河沟、凌山头上游、山里、夹谷山、高埠、苍马山1号、苍马山2号、韩村河、玉山、大山空山洪沟、大山河山洪沟、玉皇沟村山沟、后净埠山洪沟、崖子村泉子山洪沟、袁家山山洪沟、莲子坡山洪沟、宋家沟村南沟山洪沟、张家相邸西南沟等39条小河道沟道治理工程。

**库河综合治理：**实施沙沟、岸堤、唐村、陡山、会宝岭、小马庄、石泉湖、昌里、凌山头、龙潭、长新桥、双河、考村、寨子山、公家庄、安靖、杨庄、石岚、上冶、古城、书房、龙王口、高湖、寨子、刘庄、施庄、黄土山、张庄、黄仁、吴家庄、大夫宁、刘大河、乔家村、许家庄、书院、夏蔚、岳庄、石马庄、完庄、龙山、东指、蒋里、蛟山、涝泉、黑龙、井旺庄、西盘、赵村、柱山、钓鱼台等50座大中小型水库下游卡口段河道治理工程。

**病险水库水闸除险加固：**实施临沂市黄埠拦河闸、费县北新庄拦河闸、临沭县三里闸、临沭县一中前闸、临沭县曹村闸1、临沭县曹村闸2、临沭县齐庄闸、南涑河多福庄拦河闸、武河廖家屯拦河闸、兰陵县向阳闸、兰陵县西庄闸、蒙阴县第一橡胶坝、蒙阴县第二橡胶坝、蒙阴县第三橡胶坝、费县薛庄1-4#闸、临沭县牛腿沟末端闸、临沭县杨楼闸、临沭县东河口闸、临沭县丁褚林闸、临沭县金沂蒙闸、临沭县沟北闸、临沭县曹庄子闸、临沭县前河口闸、临沭县历城闸、临沭县刘家屯闸、兰陵县大桥闸、兰陵县横

沟崖闸、兰陵县孟渊闸、郯城县北夹埠拦河闸等32座水闸除险加固工程；

实施安固庄水库、埠山庄水库、建设水库、临沂庄水库、解峪子水库、石沟水库、石屯水库、王家埝水库、西哨水库、竹园水库、闫家宅水库、梨园沟水库、于家方庄水库、冯家官庄水库、西旺大山北水库、村北水库、东北沟水库、小薛庄水库、皮虎沟水库、东院西南河水库、泥龙汪水库、石牛岭水库、青云水库、周家庄水库、涝坡水库、马家沟水库、大兴庄水库、利润水库、大庄水库、西上峪水库、珠水泉水库、东埠水库、东月庄水库、陈林水库、永泉水库、梅花涧水库、小岱水库、后哨水库、刘疃水库、季岭水库、马庄水库、园林场水库、羽山水库、仙人脚水库、姜庄水库、西盘水库、坊前水库、后刘山水库、猛虎崖水库、薛兰沟水库、花园沟水库、西山水库、张石门水库、西芦家林水库、石泉湖水库、东石杭水库、高家柳沟十六队水库、龙山水库、西演马西水库、林莲子坡水库、西北庄水库、山后水库等67座小型水库除险加固工程。

**提升重点涝区排涝能力：**对中心城区南部水系南涑河、燕子河、李公河等进行综合整治，提升排涝能力。

**山洪灾害防治：**实施牛岚山洪沟、青龙河、阳明河上游、北围山河、南围山河、五圣堂山洪沟、曲流涧山洪沟、周家庄山洪沟、朱田沟、青龙沟、胡阳沟、牛田沟、白埠河洪沟、上冶洪河沟、石井沟、朱龙沟、丰收沟、新庄沟、凌山头上游、山里、夹谷山、高埠、苍马山1号、苍马山2号、韩村河、玉山、大山空山洪沟、大山河山洪沟、玉皇沟村山沟、后净埠山洪沟、崖子村泉子山洪沟、袁家山山洪沟、莲子坡山洪沟、宋家沟村南沟山洪沟、张家相邸西南沟等山洪沟治理。

### （三）强化水生态保护修复

以提升水生态系统质量和稳定性为核心，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强河湖生态治理修复，实施河湖水系综合整治，维护河湖健康生命，实现河湖功能永续利用。科学

配置工程措施、植物措施、耕作措施，扎实推进水土流失综合治理，提升水源涵养能力。

1.沂蒙山区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程水利项目。以我市成功入围全国山水林田湖草沙一体化保护与修复工程中央财政支持项目为契机，加快推进水环境修复和水土保持工程建设。坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，着眼于提升生态安全屏障体系质量，聚焦沂蒙山区域生态功能区、生态保护红线、自然保护地等重点区域，突出问题导向、目标导向，坚持区域协调，统筹陆地水面、山上山下、地上地下、上游下游等方方面面的关系，妥善处理保护和发展、整体和重点、当前和长远的关系，以生态环境问题为导向，以流域生态系统修复为指导思想，突出山水林田湖草沙一体化保护和修复，打造区域生态高地，增强生态屏障功能，加快实施沂水县、沂南县、平邑县、费县、蒙阴县、兰山区、罗庄区、河东区、郯城县、高新区 10 个县区 22 亿元的山水（水利）项目，远期根据国家、省部署，统筹开展相关工作。

2.水土流失综合治理。坚持预防为主、防治结合，以强化人为水土流失监管为核心，以水土流失综合治理为重点，进一步完善水土流失综合防治体系，不断提升监督管理和综合防治效能。以沂蒙山泰山国家级水土流失重点治理区、省级水土流失重点治理区等为重点，实施坡耕地治理、梯田整治，种植水土保持林、经果林，封育治理等措施，打造生态清洁小流域。

3.重点河湖生态保护与修复。保障河湖生态流量，包括强化重要河湖生态流量目标确定，加强江河流域及重大调水工程

水资源调度，加强生态流量日常监管，推进河湖重要控制断面的监测预警能力建设。为维持河流基本形态、生物基本栖息地和基本自净能力，充分利用现有水利工程体系，加强工程调度，保障沂河、沭河、枋河、东汶河、温凉河及重要河道控制断面生态水量。

**4.水系连通及水美乡村建设。**围绕乡村宜居宜业，立足乡村河流特点和保护治理需要，突出尊重自然、问题导向、系统治理，集中连片规划，统筹水系连通、河道清障、清淤疏浚、坑塘整治等措施，开展水系连通及水美乡村建设，完成兰山区试点县建设任务；根据国家、省部署，统筹乡村振兴战略，开展水系连通及水美乡村试点县建设工作。

**5.指导饮用水源地保护。**加强饮用水水源地名录管理，开展饮用水水源保护区的划定及调整工作。完善饮用水水源地安全评估制度，加强水源监测；进一步规范有饮用水供水任务的水库管理和保护范围内相关管理工作，形成水库安全运行管理良性机制，保障城乡生活供水安全。

### 专栏3 水生态保护修复重点建设工程

**沂蒙山区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程：**沂南县蒙河水土保持治理提升工程、蒙河东汶河流域水源涵养工程；沂水县泉庄镇马莲河、温凉河综合治理工程；费县北部山区小流域水土流失综合治理工程、大田庄乡河道水环境综合整治工程、费县白埠河、城子水库周边生态环境综合治理工程、东蒙镇水环境治理工程；平邑县水环境综合治理工程，蒙阴县云蒙湖流域水环境生态修复工程、东汶河水系治理及饮用水水源地保护工程、云蒙湖生态区旺庄小流域水土流失综合治理工程、高楼寨小流域水土保持修复治理工程等水土保持和水源地保护治理工程；兰山区施庄水库下游下游水系生态修复

工程；罗庄区南涑河流域生态治理工程；河东区沂河二滩一期生态建设工程（河湾水源—郑太路）；郯城县白马河上游水系连通及生态修复工程；临沂高新区水环境综合治理工程。

**水土流失治理工程：**加强胜利河、龙湾、于沟、唐王山、柴山、箕山项目区、汶蒙项目区（毕石岭、长岭）、汶蒙项目区（新风、皂旗山、谢家峪）、汶蒙项目区（峙山、窑沟）、长虹岭项目区（黑石沟、圣母冢）、汶蒙项目区（尚庵寺、老石头）、汶蒙项目区（中高湖、罗圈峪小流域）、王家庄坡改梯治理项目、高庄、温凉河、山阴东、后河、涝泉、艾曲、乐平庄、旺沟、南埠庄、下坡、顺河、苗家圈、大山河、岐山、葛峪、朱龙河、荆山、旺庄、板崮前、草头崮、方山、黄仁、古道沟、高楼寨、郭家庄、荆山项目区城子、荆山项目区荆山、荆山项目区石曲、荆山项目区石坑、荆山项目区康庄、十八坡坡耕地项目、址坊、西山、峰山（东部）、刘山、白杨沟、郇家山、甲子山、龙门、龙山、土山、运粮河清洁（东依汶、松林、安、青杨行）、杨树沟、石马清洁、南山湾、放马岭坡耕地项目、码泉、老龙潭、大良、刘家寨、长虹岭区（大庄）坡改梯治理项目、顺天河项目区坡耕地综合治理工程、马庄项目区坡耕地综合治理工程、石桥河、汪沟镇永太河、司家、团山、凌山头水库、界前、考村、河东区长虹岭、房家岭、柴沟、黄山、茅墩、沟头等水土保持工程。

**河湖生态保护与修复工程：**实施沂蒙山区河湖水系生态修复工程、郯城县沂河段重坊湿地公园工程、沭河水环境综合整治工程、郯城县白马河水环境生态治理工程、窑上水利风景区生态景观工程、沂河（郯城段）水环境综合整治工程、窑上千渠截污治污工程（二期）等河湖生态保护与修复工程以及农村（郯城）汪塘水生态建设与修复工程、加强水功能区保护力度。

**水系连通及水美乡村建设工程：**完成兰山区试点县建设工作；按国家、省部署，推进罗庄区、河东区、郯城县、兰陵县、费县、平邑县、蒙阴县、莒南县、临沭县、临沂高新区等水系连通及水美乡村建设工程。

#### （四）打造数字化智慧水利网

按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的数字水利发展总要求，临沂市智慧水利总体框架沿用《山东省数字水利总体方案》“3113”的总体框架设计，即三大基础设施（天空地一体化水利感知网、水利信息网和水利云节点基础设施）、一个全市统一的水利业务支撑平台、一个全市水利一体化业务应用平台以及三套数字水利保障体系（网络安全体系、标准规范体系以及运维保障体系），积极并入省级重点水利工程管理、业务支撑及应用平台。

以信息基础设施为根基，以数字孪生平台为主干，以业务应用系统为核心，打造以水资源管理与调配、水旱灾害防御为主，集水利工程建设与运行管理、河湖长制、节水管理、水行政执法、水利监督、城乡供水、水系生态和水权交易等于一体的“2+N”智慧水利系统平台。基于数字孪生提供的算据、算法、算力“三算”支撑，在供水保障、防洪排水、水系生态等涉水重点工作领域实现预报、预警、预演、预案“四预”功能。以信息化建设为带动，积极开展水文设施建设项目，新建、扩建、改建、加固治理的水库、河道、大型调水工程，蓄滞洪区、大中型灌区和重点农田水利基本建设，以及水土保持与水生态建设等工程都应当根据需要建设水文监测工程。应用推广新技术、新设备，加快推进水文综合数据库、洪水预警预报、水资源监测管理、水环境监测评价、水生态监测等应用服务系统建设。

近期重点打造水资源管理与调配、水利工程建设管理、河湖长制及河湖管理、水行政执法管理等4项系统，完成配套监

测设备改造及智慧模拟中台系统化全方位提升，配套建设县区综合管理平台；远期通过建设数字孪生流域、“2+N”水利智能业务应用体系、水利网络安全体系、智慧水利保障体系，推进水利工程智能化改造，在重点防洪地区实现“四预”，在跨流域重大引调水工程、跨区域重点河湖基本实现水资源管理与调配“四预”，N项业务应用水平明显提升，建成智慧水利体系1.0版。

#### 专栏4 数字化智慧水利重点建设工程

**临沂市市级水利平台建设：**建设市级水利大数据平台建设，建立全市水文监测站网、洪旱灾害预警系统以及河湖长制管理系统。

**县级智慧水利系统建设：**农村供水、饮水系统，地下水监控系统，防汛抗旱应急响应处置系统，河湖、水利工程安全运行监控系统。

**试点水利智能化应用：**摸索水利工程设施智能感知、智能处理、智能决策相融合的可能性，试行水利工程基于BIM平台的设计建设，探索城区范围水利工程及水利景区融入未来城市的BIM/CIM管理。

### （五）严格水资源节约集约利用

坚持量水而行、节水为重，从观念、意识、措施等各方面把节水摆在优先位置，深入落实国家节水行动，强化水资源刚性约束，聚焦重点领域重点地区深度节水控水，健全节水机制，推进用水方式由粗放向节约集约转变，加快形成节水型生产生活方式和消费模式。

#### 1. 强化水资源刚性约束

（1）全方位贯彻“四水四定”原则。把节水作为水资源开发、利用、保护、配置、调度的前提，严格指标管控、过程管



控，强化规划统筹引领作用。国民经济和社会发展规划、国土空间规划、区域发展行业发展规划，必须与水资源、水环境承载能力相适应。

（2）细化计划用水管理。逐步完善全市用水户名录，严格计划用水量的核定和审批。

## 2.加强各行业各领域节水

（1）大力推进农业节水。因水制宜，分区推进，优化调整作物种植结构，扩大节水灌溉规模，推进高标准农田建设，提高农业节水水平和用水效益；推广农艺节水技术，提高节水管理水平；调整作物种植结构，提倡适水种养模式；推动农村生活节水，加强农村节水宣传。

（2）推进工业节水减排。推进企业实施全方位节水技术改造及再生水回用改造，依法依规淘汰落后产能，有效化解产能过剩，推进产业结构调整，加快构建现代产业体系；强化高耗水行业企业生产过程和工序用水管理，完善供用水计量体系和在线监测系统，将用水精准计量和统计作为企业节水管的根本依据；培育遴选一批水效领跑者企业和节水标杆企业，发挥示范引领效应，推进行业企业开展水效对标达标，构建节水协同推进机制。

（3）加强城镇节水降损。全面推进节水型城市建设，落实节水措施，扩大城市再生水利用规模，推广海绵城市建设模式，加强污水再生利用设施建设与改造，构建城镇高效水系统；科学制定和实施供水管网改造技术方案，完善供水管网检漏制度，建立精细化管理平台；持续推动公共机构节水载体建设活动，

在公共建筑和居民家庭全面推广使用节水器具，深入推进公共领域节水。

(4) 全面推进节水型城市建设，推广海绵城市建设模式，加强污水再生利用设施建设与改造，加快城镇供水管网改造，进一步降低供水管网漏损。推广绿色建筑节水措施，在公共建筑和居民家庭全面推广使用节水器具，深入推进公共领域节水。

### 3.健全节水长效机制

建立健全政府引导、市场调节、社会协同的节水工作机制，激发节水内生动力。完善节水监督机制，落实节水目标责任。探索建立节水激励机制，落实国家节水税收优惠政策。加快节水技术和设备研发，构建节水装备及产品的多元化供给体系，加大节水领域自主技术和装备的推广应用。鼓励和引导社会资本参与节水项目建设和运营，推广合同节水管理服务模式。加强节水宣传教育，将节水纳入国民素质教育和中小学教育内容，向全民普及节水知识；建立完善节水教育基地，增强全社会节水意识。

#### (六) 谋划水上旅游航运及景观

1.加快水文化建设。沿着重要河流走廊打造生态绿廊，形成区域环形生态、景观绿廊渗透、地域文化融合和城市有机生长的模式。挖掘东夷文化、鲁南文化、沂州文化、红色文化、兵学文化、圣贤文化、孝悌文化，以水为主题，打造城市景观结合的水文化景观区。

2.构建美丽幸福示范河湖。美丽幸福示范河湖创建是贯彻新时代生态文明理念的重要内容，也是落实“两山论”的具体

举措。扎实推进美丽幸福河湖建设，结合地域、河（湖）情、文化等实际，坚持以水而定，量水而行，严格落实水资源刚性约束制度，科学合理规划美丽幸福河湖建设任务，分批分级推进实施。有序推动开展好美丽幸福河湖建设。“十四五”期间，我们将以《山东省美丽幸福河湖评定办法》、《山东省美丽幸福河湖达标基准》为标准，按照“全面系统、因地制宜、重点突出、数字建设、注重实效”的原则，有序推进美丽幸福河湖建设，主动衔接打造乡村振兴工程，拿出切实措施，加强综合整治，加速推动农村美丽幸福河湖创建活动，实现人水和谐共生，切实增强农村群众的安全感、获得感、幸福感。

**3.加快水利风情小镇、园、村建设。**以我市丰富水资源为基础，以助力乡村振兴和生态文明建设为目标，拓展水利发展空间，推动一、二、三产业融合发展，加快推动水利风情小镇、园、村建设。突出地域特色，结合当地历史、民俗、文化，将不同的水利文化、民生民俗融入相应的水利景观的建设中。精心打造一批水利风情小镇、园、村，发展水利观光、休闲垂钓、水上运动、水上游乐、特色美食、滨水度假等水利风情特色旅游，推出一批水利风情生态旅游精品，体现浓郁的水利风情韵味。

**4.推进水上旅游及航运工程。**谋划实施沂河复航、兰陵陶沟河通航、莒南绣针河通航工程，让临沂早日“通江达海”，从易到难实施水上游航建设，催生蓝色经济。

## 专栏 5 水上旅游航运及景观工程

**美丽幸福示范河湖：**加快美丽幸福示范河湖创建，“十四五”期间创建至少 20 条市级以上美丽幸福示范河湖。

**水利风情小镇、园、村：**加快水利风情小镇、园、村建设，“十四五”期间创建至少 100 处水利风情小镇、园、村。

**水上旅游航运工程：**谋划实施沂河复航、兰陵陶沟河通航、莒南绣针河通航工程，从易到难实施水上游航建设。

## 六、推动临沂现代水网高质量发展

根据临沂市经济社会发展对保障水安全的需求，结合山东现代水网建设，统筹规划市县水网建设，坚持高标准、高水平，推动水网安全发展、绿色发展、融合发展，健全管理体制机制，实现临沂现代水网高质量发展，全面提升水安全保障能力和水平。

### （一）推进安全发展

1.提升水安全保障标准。加强水网工程高标准建设，对已建工程进行适当改造，系统提高水网的整体安全性。针对气候变化影响和防洪安全保障需求，复核流域区域防洪能力，分析洪涝灾害风险，优化防洪区划，对沿河城镇级别、人口规模等保护对象重要性提升或新增防洪任务的河段，合理提高防洪安全保障标准和防洪工程标准。以提高城乡供水保证率为核心，有效应对特大干旱、水污染事件等供水风险，提升城乡供水安全标准和保障水平。

2.加强水安全风险防控。以水资源、防洪、水生态等风险防控为重点，健全水网工程安全防护制度，加强工程安全风险

识别，建立风险排查、研判、预警、防范、处置、责任等全链条管控机制，确保水网工程运行安全。加强水网统一调度和水工程联合调度，发挥水网运行整体效能，增强系统安全韧性和抗风险能力。制定完善水网建设和运行管理风险应急预案，防范化解突发水安全事件，及时消除安全风险隐患。

## （二）推动绿色发展

1.强化水资源承载力刚性约束。充分考虑流域区域水资源承载力，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，加强水资源节约集约安全利用，合理控制水资源开发利用强度。充分考虑河流水系、水资源条件和生态环境等影响，协调上下游、左右岸、干支流、地上地下，统筹相关区域用水需求，合理确定可调出水量，为构建水网提供水源支撑。

2.建设生态水网工程。把生态文明理念贯穿水网规划、设计、建设、运行、管理全过程，优化水网工程布局和建设方案，严格执行规划和建设项目环境影响评价制度，落实国土空间管控和“三线一单”生态环境分区管控要求。河道治理、堤防加固、引调水、调蓄水源等水网工程建设，要注重生态保护，采取生态友好型建设方案、建筑材料和施工工艺，因地制宜对已建设水网工程实施生态化改造，建设绿色水利基础设施网络。加强水网生态调度，保障河湖生态流量，维护河湖生态系统完整性和水生生物多样性。

## （三）统筹融合发展

推动不同层级水网协同共享，强化市县水网与省级骨干水网互联互通，有序推进市县水网协同融合。推进跨行业跨领域

融合发展，加强水网与内河航运、交通、城市发展、能源产业布局等协同共享。

#### （四）完善体制机制

1.创新水网建设管理体制。积极探索投资、建设、运营一体化的建设管理模式。在加大政府投资基础上，支持社会资本采取股权合作、PPP等方式参与水网建设运营。

2.完善水网调度运行机制。加快推进区域综合水价改革，推行市县主客水区域同价制度，推进工程标准化管理，探索实行工程管养分离，促进工程管理专业化、标准化、物业化。

### 七、投资估算

按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，围绕落实国家、省、市发展战略和水安全保障重点工作安排，临沂现代水网建设规划项目共计 505 个，总投资为 1251.31 亿元。其中：水资源优化配置建设项目总投资 752.02 亿元，水旱灾害防御体系建设项目总投资 239.84 亿元，水生态保护修复建设项目总投资 38.99 亿元，数字化智慧水利建设项目总投资 24.25 亿元，水资源节约集约利用项目总投资 13.00 亿元，水上旅游航运及景观项目总投资 161.96 亿元，其他建设项目总投资 21.26 亿元。

表 7.1 临沂现代水网建设规划项目投资估算表

项目类型	估算总投资（亿元）
水资源优化配置建设项目	752.02
水旱灾害防御体系建设项目	239.84
水生态保护修复建设项目	38.99
数字化智慧水利建设项目	24.25
水资源节约集约利用项目	13.00

水上旅游航运及景观项目	161.96
其他建设项目	21.26
合计	1251.31

## 八、环境影响评价

本规划属于水利发展规划，把生态保护理念贯穿水网规划、设计、建设、运行、管理全过程，优化水网工程布局和建设方案，严格执行规划和建设项目环境影响评价制度，落实国土空间管控和“三线一单”生态环境分区管控要求，强化规划目标引领，切实做好水网规划与经济社会发展、国土空间规划、基础设施等规划的平衡衔接，坚持生态优先，突出水利高质量发展，重点加强重点生态功能区和生态脆弱区的生态保护，严格依据规划科学布局实施水利项目。同时建设项目要做到环保措施与主体工程“三同时”，实现经济社会发展、水安全、环境保护等多方面协调发展。规划实施后可进一步提升全市水旱灾害防御能力和水资源节约集约安全利用水平，有效改善水生态环境。规划实施带来的不利环境影响，采取相应的措施后可以避免或减缓，规划总体而言在环境方面是可行的。

### （一）“三线一单”生态环境分区管控要求

规划严格落实生态保护红线管控要求，确保生态功能不降低、性质不改变；规划过程中严格落实水环境质量、大气环境质量、土壤和地下水环境质量等环境质量底线管控要求，保证环境质量不下降；落实最严格的水资源管理制度，强化水资源刚性约束，农田灌溉水有效利用系数逐年提高，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量等用水效率指标持续下降，

生态保障用水持续增加；严格执行河道（湖泊）岸线利用管理规划，岸线的开发利用满足水资源利用保护和生态环境保护的要求，不会降低河道行洪能力和湖泊调蓄能力，不会影响河势稳定和污染水环境。

## （二）规划实施对环境可能造成影响的分析、预测和评估

规划的实施将有效提高全市的防洪标准，为全市经济社会的高质量发展创造有利条件；对社会经济和人群健康等社会因素具有显著的有利影响；对地表水环境、地下水水质、陆生生物、水生生物以及珍稀动物等环境要素具有较显著的有利影响；对改善水土流失、水文情况，水环境和水生态等的现状，具有一定的有利影响。

规划实施的不利影响，主要体现在防洪工程、水资源配置工程、水源工程和水系连通等工程的建设运行及移民安置等影响，但工程的后续治理工作会减少工程造成的不利影响。通过严格落实规划和建设项目环境影响评价制度，采取相应的对策措施后，规划实施产生的不利环境影响总体可控。

## （三）预防或者减轻不良环境影响的对策和措施

1.水资源。在地下水资源开发利用中，应限制深层地下水开发，以保证地下水资源的可持续利用并防止地质灾害的发生。

2.水环境。规划就水环境保护提出了一系列的保护措施，包括饮用水源地保护区划分、建立饮用水水源区管理机构、城市和农村饮水安全工程等措施。在各项工程措施的实施过程中，要认真落实建设项目环境管理的“三同时”制度，以确保水环境保护措施发挥作用。对于输水渠道，特别是有饮用水功能的



输水渠道，要依照环境保护相关法律对入河排污口实施严格的管理，并采取必要的安全保障措施，以确保调水水质和饮用水安全。对于水闸，要根据所在河道的水文、水质情况，研究制定防污减污的调度方案。

3.土地资源。在不影响工程目标前提下，下阶段进一步优化规划方案，重点对水库工程的选址、规模作进一步的比选和优化，尽量减少占用土地资源。严格执行《土地管理法》，按照国家和地方省市相关的法律法规，给予合理补偿。调整种植结构，改变土地利用方式，合理利用土地资源。对临时占地区取（弃）土场及时采取回填覆土、土地平整、施肥等措施予以恢复耕种，或采取绿化措施进行植被恢复。执行国家《基本农田保护条例》，结合防洪规划，提高土地防洪调度标准、发展灌溉，进行中低产田改造，提高土地质量，调整和补充基本农田数量。对污染超标底泥采取必要的填埋覆土或防渗等环境保护措施，防止污染土壤环境，保护土地资源和耕地。

4.生态环境。规划就生态环境保护提出了一系列的保护措施，包括制定生态保护规划和制度、配置维持河湖生态需水量、实施生态用水工程和生态修复工程等工程和管理措施。规划实施过程中，要进一步优化水资源配置，加强生态用水管理，保证各河流、湖泊的生态用水量。进一步加强闸坝调度对河流、河口生态的影响研究，充分利用水利工程改善水生态的有益方面，合理调度闸坝，保护水生生态。

5.经济社会。规划涉及新增移民及移民后续帮扶工作。在新建水库工程中，应尽可能降低水库的征地和移民拆迁水位，

减少移民安置数量。移民安置规划应贯彻“开发性移民”的方针，以农业安置为基础，结合安置区的自然特点和自然资源以及地方经济发展状况，因地制宜，多渠道、多门路安置移民。移民安置区应保证其环境容量，防止人口超载。后续帮扶工作应巩固脱贫攻坚成果，做到脱贫不摘责，改善移民的居住环境及生活水平。

6.文物。对已查明的受工程影响的文物，在工程开工前，按照有关文物管理部门的要求进行处置，并对施工人员进行必要的文物保护知识的宣传教育。在施工过程中，要求施工人员若发现疑似文物，应立即停工，并报告有关部门，待得到复工通知后方可继续施工。

## 九、保障措施

（一）加强组织领导。加强党对水网建设工作的领导，统筹推动全市水网建设工作，协调解决工作推进过程中的重大问题，强化协调督导，确保各项任务顺利推进。各县区党委、政府对本辖区水网建设工作负总责，要抓紧制定具体实施方案，强化部门协作配合，合力推进临沂现代水网建设。

（二）突出规划引领。科学编制临沂现代水网建设行动计划，坚持一张蓝图绘到底，切实发挥市级规划战略导向和引领约束作用，指导各县区域水网规划与市级水网规划有机衔接，确保发展方向、目标指标、重大政策、重大工程等协调统一、全面落实。规划中涉及的沂沭河直管范围内项目的方案论证须经水利部淮河水利委员会同意后方可实施。

（三）强化要素保障。强化水利建设项目与土地、资金、

环境等要素统筹和精准对接。积极争取中央和省级资金支持，用好地方政府专项债券政策，全面推行市场化融资运作模式，引导和鼓励社会资本参与水网建设，统筹解决资金问题。各级水网建设规划与国土空间规划充分衔接，预留水利基础设施发展空间，保障现代水网建设顺利实施。

（四）加强科技支撑。积极开展水网建设重大问题研究和关键技术攻关，运用系统论、网络技术等理论方法，提高水网统筹规划、系统设计、建设施工、联合调度等基础研究和技术研发水平。加快水利科技人才队伍建设，加强水利科研机构的科研能力和基础设施建设，充分利用先进信息化技术，提高重大水利工程智能化管理和决策水平，为临沂现代水网建设提供人才支撑。