

44  
20

# 临沂市兰山区 国民经济和社会发展第九个五年计划 及 2010 年远景目标纲要 (草案)

- (4) .....
- (7) .....
- (7) .....
- (8) .....
- (10) .....
- (10) .....
- (11) .....
- (13) .....
- (13) .....
- (14) .....
- (15) .....
- (15) .....
- (16) .....
- (18) .....

一九九六年三月

- (18) .....
- (18) .....
- (19) .....
- (20) .....
- (20) .....

45

四山兰市青

# 目 录

- 一、我区经济和社会发展的基本条件..... (4)
- 二、“九五”及 2010 年国民经济和社会发展的指导思想、奋斗目标  
..... (7)
  - (一)指导思想 ..... (7)
  - (二)奋斗目标 ..... (8)
- 三、国民经济和社会发展的主要任务 ..... (10)
  - (一)以提高经济效益为中心,加快农业的发展 ..... (10)
  - (二)优化工业内部结构,培植主导产业产品 ..... (11)
  - (三)依托区位优势,大力发展第三产业 ..... (13)
  - (四)加快城镇化进程,搞好双文明村居建设 ..... (13)
  - (五)强化龙头带动作用,实施“1512”及“111”工程..... (14)
  - (六)实施全方位开放,发展外向型经济 ..... (15)
  - (七)加强基础设施建设,提高经济发展素质 ..... (15)
  - (八)实施“科教兴区”战略,促进各项社会事业发展 ..... (16)
- 四、主要政策措施 ..... (18)
  - (一)进一步解放思想、更新观念,坚定加快发展的  
信心和决心..... (18)
  - (二)大力推进改革,进一步解放和发展生产力 ..... (18)
  - (三)加强对农业的管理,保证农业稳固发展 ..... (19)
  - (四)加大资金投入,优化资金投向 ..... (20)
  - (五)实施多轮驱动,加快发展个体私营经济 ..... (20)

(六)认真贯彻“三大基本国策”，促进经济与人口、资源、环境之间的协调统一 ..... (21)

(七)坚持“两手抓”方针，大力推进社会主义精神文明建设和民主法制建设..... (22)

版书平正个儿案策党会社味范登另国

要限社日景远平 010S 从

( 案 草 )

且 三 平 六 式 式 一

成，障村希登社市义主会社立製面全国奔景，平 010S 至“正六”  
面全另奔景，障村史另社製关由兴裁裁另升中照突，好製升升照村  
成，希要由希登社市义主会社照对，制制会全中正制四十由党希贵  
和要重由科目卡查一登另製另富照突，代突希登照制，景史希登整  
及另人另全，希登整希富向希登书，景小區友希全希主另人希要，障  
另由于製升和成危亂強自，製登製味少并贵照制，升史升和製製  
我身知，史製面全由会社製而由，好製希登製製量次中景，命另史  
。另廿一十二人製製風制製由希希味由製希登由

制案本基由景式会长希希登另好，一  
製希登以，不另除除五由製製味党另另人另全，来另升平十八  
并希希登另国，景史製另，好升大并，双製製好，製製製製，少中史好  
商另照，升变由製了主史余製製製由印人。景史由另升了青业事会  
由另人，大并油不製升代伙，另製气主小由另制，因挂了升製製製  
製大豆製製製好，变并製製小向製製製由，高製大製了青平本由主

# 临沂市兰山区

## 国民经济和社会发展第九个五年计划 及 2010 年远景目标纲要

(草案)

一九九六年三月

“九五”至 2010 年,是我国全面建立社会主义市场经济体制,加快现代化建设,实现中化民族振兴的关键性历史时期,是我区全面贯彻党的十四届五中全会精神,按照社会主义市场经济的要求,加速经济发展,增强经济实力,实现富民强区这一奋斗目标的重要时期。要使人民生活全部达到小康,并逐步向富裕型迈进,全区人民必须紧跟时代步伐,增强责任心和紧迫感,自觉肩负起时代赋予的历史使命,集中力量搞好经济建设,从而促进社会的全面进步,以良好的经济基础和崭新的精神风貌跨入二十一世纪。

### 一、我区经济和社会发展的基本条件

八十年代以来,全区人民在党和政府的正确领导下,以经济建设为中心,解放思想,改革进取,扩大开放,促进发展,国民经济和社会事业有了长足的发展。人们的思想观念发生了质的变化,现代商品意识取代了封闭、保守的小生产意识,对外开放不断扩大;人民的生活水平有了较大提高,由温饱型向小康型转变;改革取得巨大进

展,经济运行机制发生了重大变化;综合经济实力增强,农业稳步发展,工业崛起,商贸繁荣,生产力水平不断提高,充分奠定了我区今后十五年国民经济和社会事业发展的基础。

——国民经济持续快速健康发展,综合实力增强。1995年国民生产总值31亿元;第一产业增加值5.9亿元,第二产业增加值14.2亿元,第三产业增加值10.9亿元;人均国民生产总值4920元;财政收入1.18亿元。

——一、二、三产业协调发展,产业结构趋向合理。第一产业稳定发展,第二产业快速发展,第三产业比重明显提高。1995年,一、二、三产业结构比例为19:45.8:35.2。农村经济结构突破了以种植粮食作物为主的传统模式,开始向多元化结构转变;乡镇企业异军突起,工业结构得到优化;食品、建材、机械、建筑、化工、轻纺等产业发展稳固,新兴主导产业和高新技术开始起步;集贸市场繁荣活跃,以商贸为主体的第三产业蓬勃发展,整个经济结构不断向合理化推进。

——固定资产投资富有成效,投资环境继续改善。1995年,全社会固定资产投资5亿元。“八五”期间华蒙集团、新程肉制品、神农绿色食品、临沂油脂品、冠华不锈钢、中联包装集团、纬光建材、印染总厂二期工程等一批重点项目相继竣工投产,完成了半程变电站及南坊变电站的扩建工程,公路通车里程及路面硬化率有较大提高,基本实现了村村通公路,乡乡通油路,城乡电话实现了程控化。

——对外开放不断扩大,外经外贸发展较快。到1995年底,累计实际利用外资2000万美元,三资企业共有90家;外贸出口商品收购额3亿元,出口商品发展到十几大类上百个品种。充分利用广交会、青交会、香港招商会等窗口,积极招商引资,经济发展的外向度有了明显的提高。

——第三产业迅速崛起,集贸市场繁荣活跃。1995年,全区社

会消费品零售总额 26 亿元,集贸市场成交额 123.8 亿元,其中:专业批发市场成交额 120 亿元。全区现有专业批发市场 40 处,围绕专业批发市场,出现了大批的胶合板、服装、鞋帽、文具等加工专业村,已经形成了一个“客户—市场—专业村”连成一体发展模式,饮食、服务、金融、保险、信息咨询、旅游、娱乐等都有很大发展。

——科技教育等各项社会事业全面发展。全区现有各类科技人员 8726 人,引进新技术、新成果 250 项,农业科学技术推广网络初步形成,科技进步对经济增长的贡献率有较大提高。教育事业越来越受到社会的重视与支持,校舍改造有较大的发展。全区有中等职业学校 4 所,在校生 4632 人;中小学校 342 所,在校生 108500 人。幼儿教育、成人教育都有了新的发展。办学条件不断改善,教育质量稳步提高,“双基”工作通过省级验收,达到全省、全国先进水平。文化、体育、卫生、计划生育等各项社会事业都有较快发展。

——城乡居民收入增加,人民生活明显改善。1995 年全区农民人均纯收入 1776 元,城镇居民人均生活费收入扣除物价上涨因素达到 3476 元。城乡居民的膳食结构进一步改善,肉、蛋、禽、奶、水产品消费量增长迅速。城乡居民居住条件有明显的改善,消费水平有较大提高。耐用消费品实现了更新换代,电视机、洗衣机、电冰箱、摩托车、汽车更多地进入家庭。

——各项改革不断深化,社会生产力水平不断提高。农村改革调动了农民的积极性,促进了集体经济的壮大和农村商品经济的发展;围绕建立现代企业制度的企业改革、改制改组,给企业注入了生机和活力,企业经营机制有了重大转变,市场调节的领域和范围扩大;各种经济成份全面发展,非国有经济增长迅速;其它改革稳步实施,社会保障体系逐步建立,极大地解放和发展了社会生产力。

“八五”期间,我区国民经济和各项社会事业都取得了令人瞩目的成就,但还应清醒地认识到,在快速发展的进程中,仍存在一些矛

盾和问题：一是在经济体制转轨过程中，人们的思想观念、市场意识、企业的经营管理机制还不完全适应市场经济的要求。二是经济素质不高，经济发展不平衡，资金、能源等“瓶颈”制约较明显。三是农业生产条件仍需继续改善，农产品商品率不高，抗御自然灾害的能力不强，农业内部结构有待于进一步调整和优化。四是工业结构性矛盾比较突出，缺少名牌产品和拳头产品，企业管理水平和经济效益有待提高。五是人口增长压力大，就业矛盾突出，土地供需矛盾加剧，环境保护亟待进一步加强。

## 二、“九五”及 2010 年国民经济和社会发展的指导思想、奋斗目标

### (一) 指导思想

“九五”至 2010 年，我区经济和社会发展总的指导思想是：坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针，坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，以三个有利于为标准，认真贯彻党的十四届五中全会精神，艰苦创业，实事求是，深化改革，全面建立社会主义市场经济体制，实现从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，实现经济增长方式从粗放型向集约型转变。坚持以经济效益为中心，提高素质与增加总量并重，正确处理经济增长与社会发展的关系，促进国民经济持续、快速、健康发展和各项社会事业全面进步。在工作指导上，要坚持以下原则：

——坚持国民经济的持续、快速、健康发展，强化农业的基础地位，加快发展和提高工业，大力发展第三产业，坚持实事求是，坚持发展是硬道理，保持较快的经济增长速度。

——切实把转变经济增长方式置于经济工作的首位，加快产业结构升级步伐，扩大产业的经济规模，强化技术进步，提高管理水平，坚持外延与内涵并重，促进经济增长由速度数量型向集约化、质

量效益型转变。

——加强和改善宏观调控,实现市场机制和宏观调控有机结合,围绕发展,集中力量办大事,努力实现速度和效益的统一,总量增长和结构优化的统一,微观活力和宏观调控的统一,引导、保护、发挥好各方面积极性。

——坚定不移地深化改革,扩大开放,围绕建立社会主义市场经济新体制,配套推进各项改革,增强经济发展的生机与活力。注重提高对外开放的层次、质量和效益。

——坚持科学技术是第一生产力,继续实施“科教兴区”战略,增加国民经济发展的技术含量,全面提高劳动者科学文化水平,促进科技教育与经济发展的有机结合。

——实施可持续发展战略,切实把经济增长建立在节约资源和保护环境的基础上,加大整治力度,建立资源型生产体系。全面发展各项社会事业,实现人口、经济、社会、生态和环境的协调发展。

——坚持促进区域经济协调发展,把重点支持与启动内部活力结合起来,积极引导乡镇之间开展多种形式的联合与合作,促进生产要素的合理流动和有效配置。

——坚持“两手抓”,加强精神文明建设,坚持四项基本原则,发扬民主,健全法制,反腐倡廉,发扬艰苦奋斗,勤俭节约的优良传统,保持社会安定,丰富人民精神生活,全面提高人们的思想道德水平。

## (二)奋斗目标

到2000年,我区经济和社会发展总的奋斗目标是:坚持一个中心,两个基本点的基本路线,加快经济运行机制和经济增长方式的转变,初步建立起社会主义市场经济体制,力争国民经济、社会发展的整体素质和效益跃居全省先进水平;在“八五”末的基础上,国民生产总值翻一番,人民生活高于全市平均水平,基本实现小康,开始向富裕型迈进;到2010年,在“九五”末的基础上,全区国民生产总



值再翻两番,人民生活更加富裕,经济和社会发展再上新台阶,逐步把兰山建成高度精神文明和高度物质文明的社会主义现代化经济强区。

到 2000 年,全区国民经济和社会发展的主要指标:

- 国内生产总值 62 亿元,年均递增 15%;
- 一、二、三产业增加值分别达到 8 亿元、31 亿元、23 亿元,年均递增 6.5%、17%、16%;
- 工农业总产值 171 亿元,年均递增 16%;
- 社会消费品零售总额 55 亿元,年均递增 16%;
- 财政总收入 2.23 亿元,年均递增 13.6%;
- 固定资产投资 20 亿元,年均递增 20%;
- 外贸出口收购总值 7.6 亿元,年均递增 20.5%;
- 实际累计利用外资 4976 万美元,年均递增 20%;
- 农民人均纯收入 3000 元,年均递增 11%;
- 城镇居民人均生活费收入达到 5107 元,年均递增 8%以上;

——城镇居民人均住房面积达到 15 平方米,农民人均住房面积稳定在 20 平方米;

——人口自然增长率控制在 7%以内;

——社会劳动生产率平均每年提高 5%,万元国民生产总值综合能耗平均每年降低 4%;

——产品销售率达到 98%以上。

到 2010 年,全区国民经济和社会发展的远景目标:

——国内生产总值年均递增 14%;

——一、二、三产业增加值分别年均递增 8%、16%、18%;

——工农业总值年均递增 15%;

——社会消费品零售总额年均递增 16%;

- 53
- 财政总收入年均递增 14%；
  - 利用外资年均递增 20% 以上；
  - 外贸出口收购总值年均递增 20% 以上；
  - 固定资产投资年均递增 20% 以上；
  - 人民生活高于全省平均水平；
  - 人口自然增长率控制在 6% 以内；
  - 文化、教育、体育、旅游等设施配套完善；
  - 卫生保健体系健全，环境绿化、净化、美化。

### 三、国民经济和社会发展的主要任务

总的思路是：以市场需求为导向，以提高效益为中心，以技术进步为动力，围绕提高资源配置的整体效益，强化农业、基础设施、能源三大基础，突出发展食品、建材、机械、建筑、化工、轻纺等主导产业。大力培植新兴产业和高新技术产业，进一步加快发展第三产业，积极发展科技教育事业，提高科技对经济增长的贡献率和劳动者素质，推动文化、卫生、体育等各项社会事业的繁荣与进步。

#### （一）以提高经济效益为中心，加快农业的发展

农业是国民经济和社会各项事业发展的基础，要紧紧围绕实施“农业强区”战略，以国内国际市场为导向，以增加农民收入为目的，突出发展高产、优质、高效农业。

调整农业结构。围绕增加农副产品供给和提高附加值、进一步调整农业内部结构，促进传统农业向现代化农业转变，重点抓好以黄淮海平原开发为重点的优质商品粮生产基地；以冬季农业为重点的优质蔬菜生产基地；以苹果、黄桃、杂果为重点的优质果品生产基地；以鸡、猪、牛为重点的畜禽生产基地；以加工转化保鲜增值储藏运销为重点的农副产品加工和出口创汇基地；以河塘水库为重点的淡水养殖生产基地。

种植业。正确处理好粮食作物与经济作物的关系，加快优良品

种的更新换代,提高粮食单产,稳固粮田面积。到2000年,全区粮田面积不低于32万亩,吨粮田达到17万亩以上,粮食总产量保持在3亿公斤以上。经济作物种植面积保持在10万亩左右,重点在大岭、义堂、白沙埠、枣沟头等镇发展几个优质、高产、出口创汇型蔬菜生产基地。抓好“米袋子”、“菜篮子”工程。

畜牧业。围绕良种繁育、疫病防治、饲料加工、畜产品加工四大体系建设,大力发展规模养殖。重点发展猪、鸡、牛、羊、兔等,继续搞好华蒙肉鸡、南坊巴巴里鸭、半程良种猪的养殖与加工,建设以大岭、马厂湖为中心的牛、羊、兔养殖加工基地。到2000年,全区肉、蛋、奶总产量达到12万吨以上,畜牧业产值占农业总产值的70%以上。

林果业。努力搞好丘陵、平原的绿化,到2000年,争取林木覆盖率达到30%以上。加快老劣果园改造,重点抓好以苹果、黄桃、杂果等优质果品为主的生产基地。在沂河、沭河沿岸发展木质好、寿命长、价值高的银杏、板栗等。改进保鲜、保质、包装、运输技术,形成鲜果、干果、果品原汁及深加工系列产品。

水产业。因地制宜,扩大养殖面积,提高产量,发展网箱养鱼和池塘养殖,增加名优产品产量。到2000年,水产品产量达到1万吨。

## (二)优化工业内部结构,培植主导产业产品

今后十五年,工业经济要以提高运行质量和效益为中心,以加快发展为主体,以规模经营为重点,优化产业结构,调整产品结构、企业组织结构和技术结构,完善管理体制,实现经营集约化、技术高新化、管理科学化,促进工业持续、高效、快速发展。立足现有实际,对我区食品、建材、机械、轻纺、建筑等传统产业,进行高标准新建,大规模改造。发挥高新技术向传统产业的渗透和扩散功能,推广电子技术、自动化控制技术、节能降耗技术、生物工程技术、先进环保技术等。继续强化技改投入,实施科学的技改战略,突出重点,分类

指导,全面提高技术改造的质量档次和规模效益。

食品工业。围绕适应市场需求、人民生活质量提高和生活节奏加快的需要,开发天然果蔬原汁、新型饮料、保健食品、方便食品、风味酱菜、特色糕点、食用油等。重点搞好巴巴里鸭、肉猪、肉鸡、肉牛、奶、果品等农副产品的深加工、精加工。不断开发新产品,提高产品档次,创名牌,提高市场占有率。

建材工业。充分发挥我区建材资源丰富的优势,以节能降耗、提高产品质量和扩大出口创汇为中心,提高规模效益,在我区建设几个高效、优质、节能的建材生产基地。发展特种、高标号水泥,并对小水泥厂进行技术改造。大力开发生产石板石材、新型墙体材料、装饰材料等为主的建材系列产品。

轻纺工业。立足现有企业,抓好以拉舍尔毛毯为龙头的纺织、化纤、服装等系列产品的扩大与改造。搞好皮革、鞋帽、中密度纤维板、高档家具、日用化工产品、塑料制品的开发与生产,使企业上规模、上档次、创名夺优。

机械电子工业。引进技术、设备,开发新产品,扩大出口创汇能力。搞好汽车及各种机动车配件和农用车辆的开发与生产。加速通讯电缆的升级换代,向通讯光缆转化,形成年产光缆1万公里的生产规模。注重开发家电系列产品。

建筑安装业。“九五”期间,要立足国内市场,积极开拓国际市场,使其成为我区的重要支柱产业。把一建、二建、四建、六建、七建建设成有影响、有实力、有规模、有特色的建安集团,带动我区建筑业的进一步繁荣与发展。引进国内外先进技术,加强自身建设,提高建安企业的技术、装备水平和职工素质,增强市场竞争能力。工程施工与装修要积极推广应用新工艺、新技术、新型建筑材料,增加科技含量、全面提高工程质量,保证工程合格率达到100%,优良率达到70%以上。

### (三) 依托区位优势, 大力发展第三产业

第三产业要突出发展商贸、旅游、饮食服务、娱乐、金融、保险、仓储、房地产、信息咨询及社会中介组织, 继续巩固、规范、提高生活资料市场, 大力发展生产资料、生产要素市场。建立与经济发展相适应的现代化第三产业体系, 促进地方经济繁荣。

一是突出临沂城的龙头带动作用, 从专业批发和商业零售两个环节全方位开拓购销渠道, 尽快形成对外辐射全国、对内带动全区、城乡结合、高度发达的立体化市场辐射网。二是重点搞好服装、百货、五金、机电、陶瓷、建材、高档家具、农副产品等以地方产品为主导的专业批发市场建设, 完善基础设施和配套服务, 形成现代化大型商贸城。集贸市场达到 70 处, 专业批发市场达到 50 处, 年成交额达 250 亿元。三是分类指导, 进一步完善和发展商业零售业。按照大型商场现代化、中型商店专业化、小型门店网络化的原则, 加快国合商业企业改组、改造、改制的步伐; 在城区和各乡镇驻地建设一批功能齐全、设施配套的综合商场。四是培育和完善各类市场。通过商贸的带动作用, 重点培育资金、技术、劳动力、信息、产权交易等生产要素市场; 积极发展建立生产资料市场, 形成运作规范、灵活高效的市场体系。五是要发挥人民银行和专业银行的主导作用, 积极发展证券、保险、信托、投资公司等非银行金融机构, 发展和完善各类资金市场。建立健全社会保障制度, 完善社会保障体系, 建立国家、企业、个人三方合理负担的社会保险统筹基金制度。在办好企业养老保险的前提下, 发展农村养老保险、失业保险、医疗保险等。建立统一的社会保障管理机构, 提高管理水平, 形成社会保险基金筹集、运营、增值的良性循环机制。六是搞好房地产、旅游、信息咨询、社会中介服务等产业, 进一步形成我区的发展特色。

### (四) 加快城镇化进程, 搞好双文明村居建设

城镇建设。以提高综合能力和技术等级为重点, 以临沂城为中

心,集中力量搞好城镇建设。严格执行《城市规划法》,强化城市规划建设和管理机制,把临沂城逐步建设成为环境优美、基础设施配套、适应经济发展需要的新型城市,争取到2000年城镇人口占总人口的比重达到42%,到2010年城镇人口占总人口的65%。加快住房制度改革步伐,逐步建立与社会主义市场经济体制相适应的新的城镇住房制度,实现住房的商品化、社会化,“九五”末全区城镇居民住房达到小康水平。继续搞好小城镇建设,在统筹规划的基础上,各乡镇都要按城市规划要求,集中办工业小区,开发民营住宅小区。重点抓好卫星城镇建设,到2000年,南坊、义堂、大岭、半程等建制镇要建成功能较齐全、配套较完备的小卫星城,驻地人口达到3万人以上,其他乡镇基本具备小卫星城规模,驻地人口达到1.5万人以上,全区90%的人口用上自来水,初步形成城乡一体化格局。

国对双文明村居建设。“九五”期间,每个乡镇都要选择2—3个经济基础较雄厚、交通方便、位置优越的村居,改建成高标准的精神、物质双文明村居。要统一规划、统一布局、统一标准,做到街道路面硬化、环境绿化美化、居住楼房化、生产集约化,并建立完善文化教育、医疗保健、体育娱乐等设施,成为我区双文明建设的窗口和典范。

类对(五)强化龙头带动作用,实施“1512”及“111”工程。类对按照社会化大生产的要求,改组改造现有企业,以名牌产品和优势产品的生产企业为龙头,以资产为纽带,打破所有制、区域和行业的界限,强化集团的投资功能、科技开发功能、辐射带动功能,实现集团经营多元化、产品开发系列化、内部分工专业化。集中财力,收拢拳头,加大对企业集团的投入,力争在食品、建材、建筑、机械、纺织、化工等行业建成一批规模庞大、资金雄厚、技术先进、知名度高的大型企业集团。“九五”期间,根据我区经济和社会发展的需要,下大力气抓好“集团军”建设,全面实施“1512”工程,即:发展一个年利税过亿元、五个年利税过5千万元、十个年利税过3千万元、二十

个年利税过千万元的企业集团。进一步加快私营经济园区建设,坚持放开搞活、大力扶持、积极发展的政策,加快实施“111”工程,即:“九五”期间,发展一万户年利税过 10 万元、一千户年利税过 50 万元、一百户年利税过 100 万元的私营经济大户。

(六)实施全方位开放,发展外向型经济

“九五”期间,我区对外开放要树立大经贸观念,以国际市场为重点,以改善软硬环境为基础,以利用外资和扩大出口创汇为根本,加大工作办度,加快形成对外贸易、利用外资、对外科技合作、海外投资、对外承包工程及劳务输出“五外”并举,外贸、生产技术、金融密切合作,商品、资金、技术、服务相互渗透,双向流动的外经贸发展格局。

利用外资。坚持社会招商与企业招商相结合,境内招商与境外招商相结合,加大对我区宣传的力度,全面开拓海外资金市场,大幅度提高利用外资的规模和水平。在外资投向上要重点向基础设施、基础产业、高新技术产业和大中型企业及第三产业的嫁接改造倾斜,新上一批技术含量高、规模大、效益好的外资项目。

对外贸易。专业外贸企业要按照实业化、集团化、国际化的要求,进一步加快转变经营机制,逐步发展成以外贸公司为核心的综合联合体,或者通过参股、控股等方式吸收一部分中小企业,形成工贸、农贸、技贸共同体,壮大自己的实力,扩大自营出口。搞好出口商品基地建设,培植高质量、高附加值的出口免检产品,以质取胜,不断增强我区产品开拓国际市场的能力,努力增加出口创汇。

(七)加强基础设施建设,提高经济发展素质

“九五”期间要坚持统一规划,合理布局、量力而行、尽力而为的原则,配合市里的规划,加强基础设施建设,为加速经济发展,扩大对外开放创造良好的条件。

交通通讯。以提高综合运输能力和技术等级为重点,干线公路

建设实行“公办民助”，区乡公路建设实行“民办公助”，形成以干线公路为依托，区乡公路成网络，城乡相通，村村相连的格局。到2010年，我区公路交通建设呈六纵八横的特色，“九五”期间，公路建设的重点：一是加快高等级公路建设，提高交通通过能力，促进商品流通。兰山区通往外县区的公路要达到一级公路标准，乡镇之间的公路，要达到二级公路以上标准。二是加强乡村公路建设，加快农民致富奔小康的步伐，布署上突出区委、区政府“依托城市、展开双翼、突出两线、带动一片”的战略方针。今后十五年的建设任务是：建成国道、省道、乡道、乡村道四级道路500公里，80%以上的村庄通柏油路，全区构成“六纵”、“八横”的交通运输网络。“六纵”由朱七路、205国道、京沪高速公路、俄黄路、戈九路、兰武路构成；“八横”由岚济汽车专用线、董泗路、白石路、327国道、北环路、兰山路、义刘路、017省道构成。全区所有村庄进入国际直拨和漫游性移动通信网，每百人拥有电话机15部以上。

水利建设。按照抗旱防涝并重，开源节流并重，建设管理并重的方针，加大投入，搞好农田水利基本建设。重点搞好小葛庄、花园、茶山、施庄水库四个灌区的加固配套，继续完善柳青河、北涑河疏通开挖治理工程，搞好小流域治理，解决好当家水为主的农田基本建设，实现排涝防洪工程配套，井泉机电灌溉工程配套，到2000年，灌溉面积达到85%。提高抗灾能力，形成遇旱能浇，遇涝能排，旱涝保收的农田水利网络。

能源工业。要坚持开发与节能并重的原则，加快电力工业的发展，到2000年，在义堂、南坊各建成热电厂一座。开发水泥厂热能综合利用项目，配套发展电力生产改造项目。实行开发、节约、调入统筹规划，保证经济发展对能源的需要。

#### (八)实施“科教兴区”战略，促进各项社会事业发展

经济的现代化依赖于科学技术和教育的现代化。全面提高经济



整体素质,增强经济实力,必须坚持科技是第一生产力,继续实施“科教兴区”战略,切实把经济建设转上依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。

科学技术。我区科技发展的总体要求是:科技对经济增长的贡献到 2000 年达到 50% 以上,2010 年达到 60% 以上。要坚定不移地贯彻“科教兴区”的战略思想,认真落实中共中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》,组织实施好科技攻关计划、星火计划、火炬计划和重大科技成果推广计划。加快先进实用技术和高新技术的研究开发和应用,嫁接改造传统产业,实现部分支柱产业和新兴产业的跨越式发展。工业方面,加快技术改造步伐,主要行业技术装备和管理水平达到国际 90 年代的水平。农业方面,按照发展“高产、优质、高效”农业的要求,重点加强动植物新品种的培育和推广工作,加快推广新的栽培技术、生物工程技术、饲养技术和病虫害防治技术,提高农业机械化程度,每亩耕地机械动力达到 0.5 千瓦,到 2000 年,科技进步对农业增长的贡献达到 60% 以上。

教育事业。百年大计,教育为本。要继续把教育放在优先发展的战略位置,认真贯彻落实《中国教育改革和发展纲要》、《教育法》,深化教育体制改革,调整优化教育结构,提高教学质量和办学效益,培养和造就一批现代化建设人才。在实现九年义务教育的基础上,大力发展高中教育、学前教育、特殊教育、以实践为主的职业教育和以岗位培训为重点的成人教育。

其它各项社会事业。弘扬兰山精神为主线,在发展地方优秀传统文化的基础上,积极创造富有时代气息、健康活泼的精神食粮,丰富人民的文化生活。继续加强档案规范化、网络化管理。健全医疗卫生防疫网,以发展乡镇医院为重点,实现初级农村保健为目标,全面提高人民群众的健康水平。深入持久地做好计划生育工作。广泛开展群众性体育运动,积极向省和国家推荐、选拔优秀人才,充分

发挥体育场所的作用,带动群众性体育运动蓬勃发展。

#### 四、主要政策措施

(一)进一步解放思想、更新观念,坚定加快发展的信心和决心

到2010年,是我国经济和社会发生重大变革的十五年,要顺利建立社会主义市场经济体制,实现与国际经济接轨,加速我区经济发展,必须始终把解放思想放在各项工作的首位,以思想的大解放、观念的大更新,推动经济的大发展。在指导思想,要紧紧围绕发展这一主题,始终坚持“发展是硬道理”的观点,牢固确立以经济建设为中心的思想,用“三个有利于”标准来统一人们的思想认识;在思想观念上,要破除影响建设有中国特色社会主义和阻碍生产力发展的旧框框,破除在长期自然经济、产品经济中形成的旧的思想观念,树立与社会主义市场经济体制相适应的改革开放意识、发展意识、竞争意识。要突出学习锡山、张家港“小步是退步,大步是同步,快步才能发展”的发展观点和“闯、创、赶、超”的时代精神,树立和发扬“团结拼搏,开拓进取,自我加压,勇于争先”的兰山精神,不失时机地发展壮大自己,坚定地向着既定目标前进。

(二)大力推进改革,进一步解放和发展生产力

围绕建立社会主义市场经济体制,全面推进各项改革。农村改革要继续稳定家庭联产承包责任制,进一步建立和完善农村社会化服务体系,积极创造条件实现农业规模经营,不断提高农业机械化水平,逐步实现由传统农业向市场农业、现代农业的转变。企业改革要以建立现代企业制度为目标,以搞活资产、建立新的机制为目的,区别情况进行改组、改制、改造,实现企业的制度创新、管理创新和资产的优化组合。对于国有小企业,除少数有条件的改组为有限责任公司和股份合作制企业外,大部分企业应通过“租、售、转、包”等方式,实行国有民营,或直接将产权有偿转让给集体、个体和私营企业。乡镇企业,也要区别不同情况,明确产权关系,积极引进现代科

62

学管理方式,保持自己的竞争优势。完善企业法人制度,明确企业责任,加强内部管理和企业自我约束。改革企业劳动、人事、工资和财务制度,全面实行《企业财务通则》和《企业会计准则》,实现与国际惯例接轨。市场改革要着眼于加快培育和完善的市场体系,规范市场行为,保护平等竞争,打破部门分割和地区封锁,形成统一开放,竞争有序的大市场。积极推进以国家公务员制度为核心内容的行政管理体制改革,加快政府职能转变,精简机构,提高工作效率,走“小政府,大服务”的路子。大力改革社会劳动就业制度,促进劳动力由第一产业向二、三产业转移,三次产业的就业比例由目前的 60:21:19,到 2000 年调整为 45:30:25,到 2010 年调整为 30:35:35。要加快计划、财税、金融、投资、价格、社会保障、住房等配套改革的步伐,建立有效的宏观调控体系。

### (三) 加强对农业的管理,保证农业稳固发展

多渠道增加对农业的投入,形成不同层次合理分工的农业投入体系。政府要有强根固本、着眼未来的战略眼光,切实加强对农业的领导,减轻农民负担,稳定完善农村各项政策,有计划地逐年增加对农业的投入,依靠群众搞好小流域治理和农田水利基本建设,切实改善生产条件。

加大对农业生产,特别是粮、棉、油等关系国计民生的农副产品生产,要实行保护政策。广泛推行保险制度,减少自然灾害对农民收入的影响,同时加强对农业生产信息的指导。继续完善家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制,根据需要,耕地、水面、山林等可将承包期延长到 30—50 年。集中培养种田能手,发展工厂化农业,逐步达到集约化、规模化经营。允许土地使用权有偿转让、转包、入股、租赁等,实现土地使用权的合理流动,鼓励有条件的农民务工、务商和从事非农业生产。

着眼未来,立足现实,全面发展四季农业、立体农业,提高复种

63  
指数,增加单产和经济含量。注重抓好冬作农业,尤其是名优蔬菜的生产及供给。利用农闲季节长、庭院宽阔的条件,发展农村庭院经济,增加农民收入。

#### (四)加大资金投入,优化资金投向

实现“九五”期间确定的经济和社会发展目标,必须加大投入、优化投向,保持我区投资有较快的增长速度。计划“九五”期间发展重大建设项目15个,总投资30亿元。千方百计拓宽筹资渠道,力争“九五”期间在筹集资金保重点建设方面取得大的突破。一是充分发挥金融部门的主渠道作用,建立和完善与市场经济相适应的融资机制。围绕建设社会主义市场经济新体制,逐步形成银行贷款、财政拨款、利用外资、市场融资和企业自筹的多渠道投融资新格局。二是不断发展壮大地方重点建设基金。在稳定现有筹资政策的基础上,积极探索建立环保基金、重点技术改造专项基金、科技发展基金等筹资政策,注重提高资金使用效益,把有限的资金用足用活,实现基金的滚动增值,为重点建设提供强有力的资金保证。三是把握区位优势,努力争取国家和省市对我区更多的资金投入。要开阔视野,选准、选好项目,积极做工作,争取更多的重点项目列入国家和省市的投资计划。要最大限度地使用政策性银行的资金,及时把项目、资金争取到手。四是改善投资环境,扩大利用外资规模,吸引国际大财团、大商社来我区投资。

#### (五)实施多轮驱动,加快发展个体私营经济

以三个月有利于为标准,克服、排除左的思想影响和陈旧观念及偏见,以思想的大解放促进国民经济的全面发展与提高,抓住机遇、创造条件、加快发展提高国有、集体、乡镇企业的规模、档次和效益;积极培植个体、联合体私营经济;努力创造条件,加大利用外资的力度。“九五”期间,搞好36个企业集团和10个强村居建设,为我区21世纪的快速发展打下坚实的经济基础。

个体私营经济的发展,采取广泛发动,科学引路,政策扶持,能人带头,因地制宜,分类指导,全面推进的方法;走先发展、后规范,先扶持、后收益的路子;加强组织协调,强化服务管理,为集体、民营经济的迅速发展创造良好的内部环境。鼓励民营经济跨行业、跨地区经营,允许个体私营企业参与承包、租赁、兼并、购买国家和集体企业,参股入股投资兴办股份制企业。按照效益优先的原则,支持民营企业与国有、集体企业在资金市场上平等融资。对从事生产要素领域经营的个体经济,要给予优惠。支持有条件的个体私营企业与外商兴办“三资”企业、发展边境贸易和海外投资,使个体私营经济尽快成为我区经济发展的生力军。对于个体私营企业在登记注册、征地、供电、供水、人才招聘等方面实行与国有企业同等的政策。实行放水养鱼,涵养税源。除国家规定的税费外,严禁任何部门对个体私营企业乱收费、乱罚款、乱摊派。强化对个体私营经济的法律保护,确保个体私营企业财产不受侵犯。要加强对个体私营企业的引导、管理,使其不断增强法制观念,端正经营思想,守法经营,勤劳致富,促进民营经济在管理水平、人员素质和服务质量上不断提高。

#### (六)认真贯彻“三大基本国策”,促进经济与人口、资源、环境之间的协调统一

今后十五年,经济发展与人口、资源、环境之间的矛盾将更加突出。为此,必须强化未来意识和危机意识,从战略高度重视人口、资源与环境问题。

人口发展。进一步强化人口的计划意识与法律意识,坚定不移地贯彻执行计划生育法规及政策,逐步把计划生育工作纳入法制轨道;始终坚持把宣传教育放在首位,引导群众牢固树立人口意识和文明、进步、科学的婚育观念;继续实行人口目标责任制,强化农村和流动人口的计划生育管理工作,坚决杜绝计划外生育;积极鼓励晚婚晚育,优生优育,不断优化人口结构,提高人口素质。到 2000

65  
年,人口自然增长率控制在7‰以内,到2010年人口自然增长率保持在6‰以内。

资源保护与节约。认真贯彻落实资源开发与保护的法律法规,强化全民的国土意识,严禁乱占滥用耕地,建立土地复垦制度和开发基金,坚持谁占用谁开发的原则,确保2000年全区耕地面积不少于40万亩。加强矿产资源开发的监督与管理,严格实行矿产资源开采许可证制度。坚持资源开发与节约并重的方针,把资源节约放在经济发展的重要位置,提高资源的综合利用率和重复利用率。

环境保护与治理。要把环境建设作为“九五”期间的战略重点来抓,通过不断出台一系列政策法规和大力度的整治,使区域环境得到根本性改观,为我区经济和社会发展创造良好的环境。以小流域治理为突破口,以治山造林为重点,坚持25度坡以上退耕还林、还果、还草的原则,加大植树造林的工作力度;矿产资源的开发也要尽量减少对自然风貌的损害。重点搞好造纸、化工、制革、建材、酿酒等高污染性行业的综合治理,对现有污染严重的企业要分期分批治理,全部实现达标排放,严格审查新上项目,杜绝新的污染源。

### (七)坚持“两手抓”方针,大力推进社会主义精神文明建设和民主法制建设

精神文明建设要紧紧围绕经济建设这个中心,充分发挥思想政治工作的优势,加强党的基本路线、爱国主义、集体主义和社会主义思想教育,用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全体党员、干部、群众,造就一大批“有理想、有道德、有文化、有纪律”的一代新人。要以奔小康和树立社会主义民主法制观念、社会主义道德风尚为主要内容,广泛开展社会主义思想教育,社会主义市场经济知识教育,职业道德教育,敬业精神教育,大力提倡主人翁精神,广泛深入地开展形式多样的创建竞赛活动,形成争先争上勇创一流的良好社会风气。要把弘扬兰山精神,同学习英雄模范人物紧密地结

合在一起。加强党的宗旨教育,进一步转变工作作风,树立公仆意识,克服官僚主义,坚决做到反腐倡廉、抵制拜金主义、享乐主义和各种腐朽思想的侵蚀,使全区上下形成团结一致、勇于拼搏、奋发向上的精神风貌。加强社会主义民主,健全社会主义法制。进一步强化宪法和法律在社会各个领域的权威和作用,依靠法制管理经济和社会。要维护法律的尊严,加强和改善执法、司法、监督部门的工作,健全法律社会服务机构,真正做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究,切实保障人民的民主权利、财产权利和经济建设的顺利进行。加强国防教育,提高全民的国防意识,强化社会治安综合治理,保持稳定、良好的社会秩序和社会风气,为经济建设和人民生活创造良好的社会环境。

“九五”及 2010 年,我区面临的任務光荣而艰巨,全区人民要在区委、区政府的正确领导下,以党的十四届五中全会精神为指针,以兰山精神为动力,进一步增强紧迫感、责任感、使命感,万众一心,团结一致,扎实苦干,开拓进取,为圆满实现全区“九五”计划及 2010 年规划,为进一步开创我区社会主义现代化建设的新局面而努力奋斗。