

1

兰山区国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要(草案)

二〇〇一年三月三日

2

目 录

一、面临的形势	1
(一) “九五”发展成就	1
(二) 国际、国内环境	4
(三) 经济和社会发展的有利条件	5
(四) 存在的主要问题	5
二、指导思想、任务目标和发展战略	6
(一) 指导思想	6
(二) 任务目标	7
(三) 发展战略	7
三、经济结构调整	9
(一) 进一步强化农业的基础地位	9
(二) 积极推进工业化进程	10
(三) 大力发展第三产业	13
(四) 培植壮大民营经济	15
(五) 重视加快国民经济和社会信息化	16
四、城镇建设	17
(一) 积极搞好城市建设	18
(二) 切实加快小城镇建设	18
(三) 重视加强村庄建设	19

3

五、对外开放	19
(一) 切实有效地利用外资	19
(二) 努力扩大出口创汇	19
(三) 积极主动地“走出去”	20
(四) 推进对内开放	20
六、科技教育	20
(一) 大力推进科技创新	20
(二) 全面发展教育事业	21
(三) 开发利用人才资源	21
七、可持续发展	22
(一) 严格控制人口增长	22
(二) 合理开发保护资源	22
(三) 加强生态建设和环境保护	22
八、基础设施建设	23
(一) 切实抓好水利建设	23
(二) 认真实施路桥工程	23
(三) 大力支持国家重点工程	23
九、深化改革与体制创新	24
(一) 继续深化企业改革	24
(二) 建立健全社会保障制度	24
(三) 大力拓宽投融资渠道	24
(四) 切实转变政府职能	25

十、全面发展各项社会事业 25

 (一) 着力提高人民生活水平..... 25

 (二) 加快发展文化卫生体育事业..... 26

 (三) 切实加强精神文明建设..... 27

 (四) 努力推进民主法制建设..... 27

 (五) 积极维护社会稳定..... 28

兰山区国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要（草案）

“十五”期间是我区经济和社会发展的一个重要时期。在全面总结过去的基础上，按照党的十五届五中全会精神，制定符合全区发展实际的“十五”计划，作为我们在新世纪初经济和社会发展的行动纲领，对于统一思想，凝聚力量，鼓足干劲，加快发展，具有极其重要的意义。

一、面临的形势

（一）“九五”发展成就

“九五”计划是设区以来的第一个五年计划。在此期间，区委、区政府团结带领全区人民，解放思想，开拓创新，国民经济和各项社会事业取得了显著成就，人民生活水平进一步提高，基本完成了“九五”计划的各项主要任务。

——国民经济持续快速增长。2000年，国内生产总值48.86亿元，比“八五”末增22亿元，年均递增12.7%。人均国内生产总值达到7414元，年均递增15.5%。财政总收入实现3.1亿元，比“八五”末增1.91亿元，年均递增21.11%，其中地方财政收入2.1亿元，比“八五”末增1.45亿元，年均递增26.43%。

6

——第一、二、三产业协调发展。三次产业结构由1995年的18.2:44.7:37.1调整到11.17:50.53:38.3。2000年，全区实现工农业总产值157.19亿元，比“八五”末增85.8亿元，年均递增17.1%。农业和农村经济稳步发展，结构调整已见成效。粮经比例由1995年的8:2调整到5.6:4.4。农业综合开发全面铺开，提高了农业生产水平。农业产业化龙头企业发展到16家，带动了农业生产基地的膨胀。第二产业持续增长。2000年，全区工业总产值147.5亿元，年均递增18.82%；工业增加值22.29亿元，年均递增15.68%。骨干企业群体开始形成，有11家企业利税过500万元。第三产业发展迅速。2000年，社会消费品零售总额42.42亿元，年均递增10.46%；城乡集贸市场成交额8.5亿元，年均递增9.91%；专业批发市场成交额265.8亿元，年均递增19.96%。全区专业批发市场由1995年的32处，发展到现在的68处。房地产、社会中介服务组织等新兴第三产业发展较快。

——个体私营经济发展势头强劲。2000年，个体工商户发展到3.8万户，从业人员18万多人，私营企业7000多家，从业人员13万多人，分别比“八五”末增加2万多户和5000多家。兴建各类工业园区44处，发展专业村100多个。

——固定资产投资保持较快增长。“九五”期间，全社会固定资产投资累计完成63.56亿元，年均递增20.91%，

其中生产性投资为 35 亿元，占全部投资的 55.1%。

——城乡基础设施建设成效显著。“九五”期间，先后新修和拓宽改造城市道路 120 多条段，硬化面积 200 多万平方米，总投资 5 亿多元，基本打通了城市 18 米以下的断头路。旧城旧居改造拆迁面积 110 多万平方米，建设住宅楼近 400 栋。小城镇建设初具规模，驻地框架开始形成。小康住宅建设累计投入 4.8 亿多元，建设小康屋 1.2 万套。硬化区乡道路面积 300 多万平方米，形成了便捷的交通网。农村电网改造投资 1.4 亿元，新建、增容变电站 4 座，电力增容 6.8 万千伏安。区内所有国道、省道全部进行拓宽改造，支持了高速公路和铁路复线建设。

——改革开放迈出新步伐。全区乡镇办以上工业企业 275 家，已改制 262 家，盘活沉淀资产 6.93 亿元。住房改革、小型水利工程产权制度改革、流通领域改革等全面推开。共新批三资企业 28 家，累计实际利用外资 4200 万美元；有 60 家企业拥有自营进出口权。

——城乡居民生活水平明显提高。2000 年，全区农民人均纯收入 2827 元，比“八五”末增 1051 元，年均递增 9.74%；城镇居民人均可支配收入 6420 元，比“八五”末增 2429 元，年均递增 9.97%。城乡居民储蓄余额 58.73 亿元，年均递增 17.39%。

——各项社会事业全面发展。科技进步贡献率达到 53%，比“八五”末提高 8 个百分点。“九五”期间，组织

8

实施区级以上各类科技项目 117 项，取得区级以上科技成果 58 项。教育事业实现了“两基”达标，完成了校舍改造，素质教育成效明显，社会办学发展较快。卫生事业有了新的进展，卫生执法得到强化，农村卫生“三项”事业基本完成，初级卫生保健通过省级验收。计划生育工作力度加大，整体水平有了新提高。土地管理、环境保护和资源保护工作得到进一步加强。全面加强了养老、医疗、失业保险，建立了居民最低生活保障制度。文化、体育等社会事业有了新的发展。不断加强精神文明建设，重视人民群众的来信来访，严厉打击各类犯罪活动，安定团结的政治局面进一步巩固。

（二）国际、国内环境

从国际环境看，世界科技革命迅猛发展，经济全球化趋势不断加强，信息化浪潮方兴未艾，产业结构调整步伐加快，国际竞争更加激烈。对世界形势的深刻变化和发展趋势给我们事业带来的机遇和挑战，我们要有清醒的认识，增强紧迫感和压力感。

从国内环境看，一是“十五”是我国经济发展的重要转型期，经济结构面临战略性调整，将进入全面竞争的时代。二是我国将加入世界贸易组织，这必将对我国的改革、发展和人民生活产生全面而深刻的影响。三是以建立市场经济体制为取向的改革步伐将加快，经济体制和机制必然会逐步从不规范转入规范，从无序走向有序。四是农村发展与城市化进程的联系更加紧密，城乡二元经济开始向城市一元经济过

9
渡。五是随着西部大开发战略的实施，将拓宽市场空间。全面分析和把握这些变化，有利于创造新优势，寻求新突破。

(三) 经济和社会发展的有利条件

1、区位优势明显。我区是市委、市政府所在地，依托临沂城，市区特点突出，有利于发展城市经济、郊区经济，有利于加快城市化进程，有利于科技、教育、文化、体育等事业的发展。

2、基础设施完善。靠近海港，毗邻空港，高速公路、铁路过境而过，大交通格局已经形成，通讯设施先进，电力充足，发展的硬环境优越。

3、经济基础较好。农业比较稳固，工业支撑力增强，批发市场拉动作用突出，工商共荣的特征明显，综合实力较强，有利于经济的快速持续健康发展。

4、发展路子清晰。经过全区上下近几年的不断实践，找准了发展的路子，明确了工作重点，制定了工作措施，摸索出了组织推动工作的一套办法，统一了“争先进，创一流”的认识，增创了新的发展优势，为今后更快更好地发展奠定了思想、组织、创新基础。

(四) 存在的主要问题

1、工业经济产业层次偏低。传统产业多为初加工、粗加工，竞争力较差，缺乏高新技术产业，工业经济整体素质不很高。

2、城市化水平偏低。小城镇功能不很完善，对经济的

10
拉动、聚集作用还不强。

3、经济外向度偏低。外向型经济是我区经济的薄弱环节，总量不大的问题比较突出。

4、财政压力大。财政收支矛盾突出，支持经济和社会发展的能力比较低。

5、人才缺乏。尤其缺乏懂经济、会管理的专业人才和领导人才。

综上分析，“十五”期间机遇和挑战并存，困难和希望同在。抓住机遇，迎接挑战，在困难中前进，实现新的更大的发展，是新世纪赋予我们的光荣任务。我们必须积极进取，勇于创新，发挥优势，趋利避害，才能克服困难，完成任务，把事业进一步推向前进。

二、指导思想、任务目标和发展战略

(一) 指导思想

“十五”时期全区经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，全面贯彻党的十五大和十五届五中全会精神，坚持把发展作为主题、把结构调整作为主线、把改革开放和科技进步作为动力、把提高人民生活水平作为根本出发点的方针，以增创新优势、加快发展统揽全局，大力推进农业产业化、工业化、城市化、经济国际化、信息化，正确处理改革、发展、稳定的关系，努力实现物质文明和精神文明建设的相互促进，经济社会快速发展与可持续发展的统一，为早日实现现代化打

下更坚实的基础。

(二) 任务目标

“十五”时期全区经济社会发展的总任务是：经济发展再上新台阶，主要经济指标继续居全市前列，经济增长质量和经济效益显著提高，经济结构调整取得重大进展，社会主义市场经济体制逐步完善，科技教育发展取得新突破，精神文明建设和民主法制建设有新进展，人民生活水平明显提高。

到2005年，全区经济和社会发展的主要预期目标是：

——国内生产总值86亿元，年均递增12%。人均达到12500元。第一、二、三产业增加值分别达到6.3亿元、46.7亿元、33亿元，年均递增3%、13.6%、12%。

——工农业总产值308亿元，年均递增14.4%。

——财政总收入5.97亿元，年均递增14%；其中地方财政收入4.04亿元，年均递增14%。

——全社会固定资产投资30亿元，年均递增12%。

——实际利用外资1000万美元，年均递增8.5%。外贸出口收购总值8亿元，年均递增18%。

——专业批发市场成交额390亿元，年均递增8%。

——农民人均纯收入3965元，年均递增7%。城镇居民人均可支配收入9430元，年均递增8%。

——人口自然增长率控制在7‰以内。

(三) 发展战略

12
为实现“十五”计划，应着力实施五大发展战略：

1、科教兴区战略。面对知识经济的严峻挑战，必须牢固确立依靠科教振兴经济的思想。坚持素质教育为本、科技创新为先、培养引进人才为重点，努力实现科技教育的新跨越，切实把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

2、增创优势战略。面对新世纪、新形势、新任务，必须要有新思路、新办法、新措施。我们要在已有的基础上，大胆创新，敢于突破，增创新的发展优势，更好地推进事业。要围绕农业产业化，增创农业发展新优势；围绕工业强区，增创工业发展新优势；围绕市场繁荣，增创服务业发展新优势；积极推进信息化，增创产业升级新优势。全区各行各业都应增创新优势，实现大发展。

3、经济国际化战略。不断提高对外开放水平，有利于增强经济发展的后劲。要以更加积极的姿态适应加入世界贸易组织的新形势和经济全球化的大趋势，认真落实“引进来”与“走出去”双向并举的措施，在经济全球化中争取主动。

4、城市化战略。城市化水平是现代化的重要标志，区域经济的发展主要得益于城市规模的扩张和综合能力的提高。要积极参与临沂城的发展和建设，依靠临沂城的辐射和带动，切实搞好小城镇建设，加速乡村面貌的改变，进一步拓展市场需求和经济增长的空间。

13
5、可持续发展战略。要把经济增长建立在控制人口增长、节约资源和保护环境的基础上，实现经济、社会和自然的协调发展。

三、经济结构调整

进行经济结构的战略性调整，是提高全区经济整体素质的根本性举措。“十五”期间，应坚持在发展中调整，在调整中提高的原则，切实加强第一产业，优化提高第二产业，加快发展第三产业，全面提升产业层次，逐步构筑起基础稳固、优势突出、结构优化、布局合理的产业格局。

(一) 进一步强化农业的基础地位。以增强综合生产能力、增加农民收入为中心，大力调整农业和农村经济结构，全面提高农业产业化、市场化和现代化的水平。

1、积极推进农业结构调整。种植业，要在稳定粮食生产的基础上，发挥农业科技示范园的作用，扩大优质高效作物、经济作物的种植面积，大力发展花卉、蔬菜等特色农业，搞好种植业内部结构调整。力争到2005年，粮经比例调整到4:6。畜牧业，要以猪、鸡、牛的养殖为主，逐步发展特种养殖，不断提高规模化养殖水平。到2005年，畜牧业产值占农业总产值的比重达到50%以上。林果业，要以杨树为重点，搞好育苗基地，发展用材林，“十五”期间发展丰产林3万亩；要以桃、枣等为主，面向市场，努力扩大名、优、特、稀、新品种的种植规模，提高果品生产效益。水产养殖业，要发挥水库、河、塘多的优势，积极推广网箱

14
养鱼、稻田养鱼等技术，大力发展高效渔业。同时，要搞好新型农业机械的推广，不断提高农业机械化水平。

2、进一步推进农业产业化。大力扶持发展农业产业化龙头企业，围绕重点企业和名牌产品，走贸工农一体化的路子，拉长产业链条，拓展农民增收的空间。鼓励工商企业进入农业产业化开发领域，发展加工业和运销业，提高农村经济的带动能力。继续抓好农产品基地建设，尽快形成区域化布局、专业化生产。建立健全农业社会化服务体系，引导发展新型的农村经济合作组织。

3、大力搞好农业综合开发。把农业综合开发，作为提高农业生产水平的关键措施，持之以恒地抓下去。要抓好中低产田的开发，确保“十五”期间开发8万亩，为增加粮食产量奠定基础。要搞好山区丘岭开发，做到连年开发不断线，确保“十五”期间山区丘岭开发面积6万亩。要继续搞好河滩开发、干线两侧开发。

4、认真落实党在农村的各项政策。深化农村改革，稳定家庭承包双层经营体制，稳定农业承包关系，落实土地管理法制化，维护农民的合法权益。认真落实农村费改税政策，切实做好减轻农民负担工作，保护农民利益。

(二) 积极推进工业化进程。重视我区工业经济产业层次低、产品科技含量低、市场竞争力不强的问题，在优化和提高上下功夫。“十五”期间，要以培植骨干企业为抓手，技术进步和管理创新为手段，以全面提高工业整体素质和市

市场竞争力为目标，按照“一手抓效益、一手抓后劲”和“提高一批、重组一批、改造一批、新上一批”的思路，坚持质量并重，育强扶小，努力壮大优势支柱产业，提升传统产业，培植高新技术产业，建成具有较强竞争力的产业体系。到2005年，工业总产值达到308.5亿元，工业增加值达到43亿元，分别年均递增15%和14%。

1、培植骨干，壮大支柱产业。要把“突出抓骨干”作为发展工业经济的长期方针，继续选择一批发展潜力大的企业，落实转换机制、资本运营、挂靠联合、外资嫁接、营销管理等措施，集中力量予以扶持，促其不断膨胀规模，以带动形成支柱产业。到2005年，力争年销售收入过亿元的企业达到20个，其中，销售收入过50亿元的企业集团1个，销售收入过30亿元的企业集团2个，过5亿元的企业集团2个，过亿元的企业集团15个。年销售收入过10亿元的产业发展到8个以上。

2、科技创新，提升传统产业。传统产业在我区国民经济中具有重要地位，今后一个时期仍然是经济发展的重要支柱。“十五”期间，要加大科技创新力度，通过高新技术嫁接改造，加快新产品的开发，走以品牌取胜的路子，促进传统产业的升级。重点支持电力金具公司的电瓷钢帽系列产品，金升公司的铜杆，水表厂的智能水表，锅炉厂的环保锅炉，金田贝斯特公司的混凝土砌块，新型墙体材料厂的新型墙体材料，金锣集团猪产品的深加工、PVDC项目，三维油

16

脂集团异黄酮开发项目，六和集团的肉鸡生产和20万吨饲料生产项目，惟一斋的豆豉，板材企业的高档板材等。在“十五”期间，力争完成50个投资过千万元的技改或新建项目。

3、积极发展高新技术产业，培育新的工业经济增长点。大力扶持科技型企业，通过开发高新技术产品，培育高新技术产业生长点，逐步实现产业化。重点在生物技术、电子信息技术、新材料技术、机电一体化技术、新能源与环保技术等五大领域上下功夫，通过产学研结合，尽快实现突破。“十五”期间，培植年销售收入过亿元的高新技术企业5家，开发10种利税过500万元的高新技术产品。

4、坚持质量并重，改造提高中小企业。企业规模普遍偏小，是我区工业经济的特点。“十五”期间，要把支持中小企业的不断发展壮大，作为发展工业经济的重点来抓。要既重视量的扩大，更重视质的提高，促进中小企业向“专、精、特、新”方向发展。要支持科技型、就业型、资源综合利用型、农副产品加工型、出口创汇型、社区服务型中小企业的发展。要鼓励引导中小企业加强与大企业、大公司的协作，通过挂靠联合膨胀规模。要建立中小企业发展基金和担保机构，为企业提供资金支持。

5、加强企业管理，提高工业经济整体效益。加快建立现代企业制度，提高企业素质。到2005年，力争70%以上的限额内工业企业建立现代企业制度。重视企业家队伍建设

设，加强优秀管理人才的选拔和培养，造就高素质的企业带头人。抓好职工队伍技术培训。坚持管理创新，面向市场，全面加强资金、成本、质量、营销管理。认真落实“质量立区”措施，消灭无标生产，搞好 ISO9000 系列国际质量体系认证，积极争创名牌，形成品牌优势。

(三) 大力发展第三产业。第三产业是我区经济社会发展的优势和基础，是“十五”期间必须继续重点发展的产业。总的要突出批发市场，培育新兴服务业，建立与经济社会发展相适应的服务业体系，促进经济繁荣。

1、批发市场。继续围绕确保批发市场持续繁荣这一目标，做好建设、管理和发展三篇文章，搞好发展机制、管理体制创新，不断提高批发市场整体素质，增强竞争力，努力争创全国第一市场。建设方面，继续按照专业化和区域化配套的原则，打破村居界限，加强联合，走专业化的路子，推动市场的单体膨胀。到 2005 年，力争有 20 个批发市场年交易额过 10 亿元。进一步考察论证，适时调整建造一批市场，填补市场品种空白。要重视农村市场体系的建设。管理方面，在管理体制上创新，形成一套成熟的管理批发市场的有效办法，解决重复建设、多头管理、费高费乱、消防治安等问题，增强对客商吸引力。发展方面，重点是全力引商兴工、搞好专业会展、发展电子商务、外出兴办市场，不断拓展市场发展的渠道和空间。要依托中国商城会展中心，组织专门班子，积极探索规范管理、市场化运作、科学组织的路

18

子，搞好专业会展，发展会展经济，成为淮海经济协作区的商品展销中心，形成对批发市场的强力带动。建立和完善信息网络中心，建设网上市场，推进电子商务的发展。鼓励支持实力较强的村居，到区外兴办市场。

2、旅游业。旅游业是发展快、前景广阔的产业。我区依托临沂城，具备一定的自然和历史人文景观，发展旅游具有较好的条件。要大力发展商贸旅游、寻根祭祖旅游和自然生态旅游。重点抓好区旅游发展规划的实施，根据“一城（临沂城）三河（沂河、枋河、孝河）一山（茶山、李官）一湖（花园坝水面）的景点布局，在开发一区（临沂城区）一轴（临沂城—茶山）一线（城区枋河两岸）上下功夫。要以茶山风景区和孝河风景区开发为重点，带动其他景点的开发，形成旅游环线。加大旅游招商力度，制定优惠政策，鼓励支持集体、个人、企业等投资旅游开发。搞好旅游总体形象宣传，吸引更多的游客到我区观光旅游。

3、房地产业。加快城市化进程，加强旧城旧居改造，有利于房地产业的发展。要进一步发展以经济适用住房和小区开发改造为重点的房地产业，稳步发展面向高收入家庭的高档商品房。“十五”期间，要努力使房地产业成为新的经济增长点。要稳步发展乡镇驻地的房地产业。要重视和加快建筑业的发展，到2005年，全区建筑业产值达到18亿元，利税1.6亿元，分别年均递增12%；利税过千万元的建筑企业达到5家以上。

4、中介服务业。要继续完善生产要素大市场的功能，充分发挥作用。重点发展会计咨询、审计咨询、资产评估、法律咨询、科技咨询、劳务中介等行业。规范发展代理、代办、经纪、运输配载等中介服务方式。

5、社区服务业。依托城市优势，发展社区服务业，有利于开辟就业门路，方便居民生活，形成新的社区管理模式，是新兴服务业的一个重要方面。“十五”期间，通过加强社区服务设施建设，发展物业管理、家庭服务、医疗保健服务、文化娱乐服务等，逐步形成覆盖全社会的社区服务网络。要大力发展文化、体育、卫生等产业。

(四) 培植壮大民营经济。民营经济是我区国民经济的主体。“十五”期间，要牢牢把引商兴工作为发展民营经济的战略措施来抓，加快临沂工贸开发区建设，规范完善提高工业园区，大力发展专业村和四个大户，带动民营经济在质和量上有更大的提高。到2005年，全区个体工商户发展到5万户，从业人员22万人；民营企业1万家，从业人员18万人；民营经济纳税额占财政收入的80%以上，投资额占全社会投资的80%以上。

1、全面加强引商兴工。充分认识引商兴工是我区发展经济的独特优势，进一步挖掘潜力，广泛发动组织，向更大范围、更高层次拓展延伸。“十五”期间，新发展引商兴工户3000家，总投资10亿元。

2、加快临沂工贸开发区建设。临沂工贸开发区依托批

20

发市场，区位优势独特，发展空间大，处在全区发展民营经济的龙头地位。要加快建设步伐，搞好基础设施配套，全面进行招商引资，形成新城区、新的经济隆起带，发挥辐射带动作用，拉动全区经济的发展。到2005年，临沂工贸开发区吸纳加工企业2000家，产值30亿元。

3、规范提高工业园区。搞好工业园区的设施配套，鼓励企业进园生产经营，发挥工业园区的聚集效应、规模效应。推广枣沟头镇建设塑料专业工业园的做法，“十五”期间建成12个专业工业园区。到2005年，工业园区入园企业达到2000家，产值40亿元。

4、大力发展专业村、四个大户。结合农村产业结构调整，积极引导扶持农民发展种植业、养殖业、农副产品购销业、农产品加工业，培育一批产业镇、专业村、四个大户。到2005年，全区产业镇发展到6个，专业村发展到200个，四个大户发展到3万户。

5、创造优良的发展环境。进一步落实鼓励民营经济的各项优惠政策，积极创造有利于民营经济发展的环境。规范执法部门行为，制止“三乱”。继续搞好“一站式”服务，简化办事审批手续。

(五) 重视加快国民经济和社会信息化。信息化是当今世界经济和社会发展的趋势，是实现产业结构优化升级和实现现代化的关键环节。一是大力普及信息化知识。要在全社会广泛应用信息技术，以提高全社会普及信息化知识和技

能的程度。各类学校要积极推广计算机及网络教育。继续搞好党政、事业单位工作人员的计算机应用培训工作。二是积极运用信息技术。利用现代信息技术，促进传统产业的优化升级，提高工业生产的智能化、自动化、网络化，以企业信息化带动产业信息化。要大力发展电子商务，用信息技术装备现代服务业。三是抓好网络建设。建设全区公众信息网络交换平台，全面实施政府上网工程，推进社会公共服务信息化。要加快各类信息数据库建设，培养信息化人才队伍。发展公网线路为基础的高速宽带传输网，加快用户接入网建设。要建设以公用网为主干，各类专用网互联，地面网与空中网互为补充，电信、广播电视、计算机三网融合的宽带、多媒体、数字传输网络。四是努力发展信息产业。重点发展新型半导体、液晶显示屏、电子元器件等为主的微电子和元器件的生产，以及以电缆为主的传输设备的生产。

四、城镇建设

切实加快城镇建设，提高城市化水平，有利于转移农村人口，优化经济结构，促进国民经济和社会协调发展。“十五”期间，要坚定不移地落实城市化战略，继续实施政府一把手工程，充分调动群众参与建设的积极性，推动城乡建设上水平。按照“科学规划，合理布局，配套建设，分步实施，突出特色”的思路，以临沂城为依托，以小城镇建设为重点，以发展中心村为补充，加快城市现代化、乡村城市化、城乡一体化进程。到2005年，全区城镇人口达到48.4

万人，城市化水平达到 55%。

(一) 积极搞好城市建设。认真履行城市建设管理职责，全面参与城市建设管理，建设现代、文明城市。打通所有城市 18 米以下的断头路，形成畅通的城市道路体系。以集中连片开发为重点，搞好旧城旧居改造，完善配套基础设施，实现居民住宅小区化，进一步改善居民的住房条件和居住环境。“十五”期间，要完成旧城旧居改造任务。搞好城市的绿化、美化、净化和亮化，建设道路绿化带、园林绿化地，使城区绿化覆盖率达到 32% 以上。加强南坊、大岭两镇的规划、建设、管理工作，向建设现代化的新城区方向发展。积极支持参与临沂城重点市政工程，为把临沂城建成特色明显、辐射力强、开放度高的新兴现代商贸城市和布局合理、环境优美、功能完善的区域中心城市贡献力量。

(二) 切实加快小城镇建设。充分认识“小城镇，大战略”的重要意义，继续坚持“高起点规划，高标准建设，高效能管理”，全力推进小城镇建设，不断扩大小城镇规模，形成各具特色的区域性人流、物流中心。要加强基础设施和公用设施建设，完善小城镇功能，增强小城镇的吸引力。强化小城镇建设规划的约束，坚持标准质量，体现建设特色。要研究探讨利用民间资本建设小城镇的办法，不断拓宽小城镇建设投入渠道。“十五”期间，乡镇驻地自来水普及率达到 100%，道路硬化率达到 90% 以上。把义堂、半程、白沙埠三个镇建设成为规模适中、功能健全、环境优美、具有一

定辐射带动能力的农村经济文化中心。到2005年，中心镇驻地人口达到4万人以上，其他建制镇驻地达到1.5万人以上。

(三) 重视加强村庄建设。重视村庄建设管理薄弱的现实，坚持“统一规划，管住面上，抓点带面，分类指导”的思路，加大工作力度，提高村庄建设管理水平。以小康住宅示范村为抓手，带动整体工作的开展。依托小城镇建设，合理布局，选择建设一批中心村。加强村庄基础设施建设，创造优越的生产生活环境。到2005年，村村通硬化路。

五、对外开放

(一) 切实有效地利用外资。坚持大中小项目一起上，一二三产业一起上，劳动密集型、资金密集型、技术密集型产业一起上，不断拓宽利用外资的领域，增加引进外资的数量。以企业为主体，改进招商方式，不断扩大利用外资的规模。加强与国外大公司、大财团和大商社的联系，争取新上一批支撑作用强的骨干外资项目。加强合资工业城建设与管理，加大对台招商力度。加强投资软硬环境建设，全面推行国民待遇，维护外商投资企业的合法权益，在以外引外上下功夫。

(二) 努力扩大出口创汇。在巩固东南亚、欧美、日本等传统市场的基础上，深度开发中东、非洲、独联体等市场，全方位开拓国际市场。以现有出口企业为基础，帮助企业争取自营进出口权，壮大出口企业队伍，形成自营出口和

24

代理出口互为补充的出口创汇格局。搞好出口商品基地建设，坚持以质取胜，不断增强我区产品开拓国际市场的能力。到 2005 年，自营出口创汇 3000 万美元，年均递增 23%。

(三) 积极主动地“走出去”。鼓励支持有实力的企业集团，走出国门，到境外投资办厂和发展贸易，进行跨国经营，实现生产、销售的国际化。“十五”期间，力争境外办厂 6 家。

(四) 推进对内开放。牢固树立区外就是“外”的思想，以企业为主体，加强与国内大企业、大集团和发达地区的联合协作，引进资金和技术。抓住国家实施西部大开发的机遇，引导鼓励我区企业西进，开辟新的发展空间。

六、科技教育

(一) 大力推进科技创新。适应产业结构优化升级的要求，围绕经济和社会发展急需的技术，进行开发研究和成果引进，把技术潜力变成经济优势。到 2005 年，全区科技进步对经济增长的贡献率达到 58% 以上。推进科技创新体系建设。强化企业在技术创新中的主体地位，鼓励引导企业建立技术开发组织，密切产学研联合，提高自主创新能力。鼓励发展民办科研机构，加强科普宣传工作。要重视加强科技推广体系建设，尤其要搞好农业科技推广体系建设，以加快新技术、新品种的推广和应用，适应农业结构调整的要求。围绕“科技兴工”、“科技兴农”、“科技兴社会”，加强和大

25

专院校、科研院所的联系，引进适用、科技含量高的新技术、新成果。不断加大对科技投入力度，逐步建立起政府、金融、企业、社会多元化投入的新机制。

(二) 全面发展教育事业。教育是培养人才的基础。“十五”期间，我区的教育事业，要巩固提高“两基”成果，全方位实施素质教育，不断优化教育结构，提高教育教学质量和办学水平。树立现代开放的教育观念，注重培养学生的创新精神、实践能力和良好品质，德智体美全面发展。切实重视幼儿教育，进一步调整优化中小学布局，巩固提高九年制义务教育，搞好高中阶段教育。“十五”期间，争创全省规范化学校10所。加大财政对教育的投入，建立多元教育投资机制，支持和规范管理社会办学。加强教师队伍建设，提高教学水平。到2005年，全区小学专任教师中80%的学历达到专科层次，初中专任教师中60%的达到本科层次，高中专任教师中10%的获得硕士学位或达到研究生水平。推行劳动准入制度，搞好职业技能培训。加强以岗位培训和继续教育为重点的成人教育。重视对农村干部群众的教育，提高其文化、科技和政策素质。

(三) 开发利用人才资源。推进经济和社会发展，人才是关键。要在全社会营造“尊重知识，尊重人才”的氛围，重视人才的培养、引进和使用，建立有效的人才激励机制，造就一支适应经济和社会发展的专业队伍，尤其要培养和引进一批信息、金融、外贸和现代企业管理等方面的专业

76

人才。重视和加强领导人才队伍建设，努力培养政治素质好、业务能力强、能适应新任务要求的年轻领导人才。

七、可持续发展

(一) 严格控制人口增长。进一步强化计划生育工作，认真落实计划生育法规和政策，积极实行两个转变，大力推进村民自治，严格依法行政，努力搞好优质服务，促进优生优育，提高人口素质，继续稳定低生育水平，实现计划生育优质服务县区目标。

(二) 合理开发保护资源。进一步增强国土观念和节约用地意识，合理利用土地资源，切实保护耕地。认真执行《土地管理法》，严格控制建设用地，严厉查处违法占地行为，确保土地总量的动态平衡。强化水资源意识，实施依法治水，搞好水资源的管理开发和利用，在生产、生活中推行节约用水。加强矿山资源的保护和管理，在全社会树立矿产资源国家所有、保护地质生态环境的观念，严禁无证开采，并做到谁开采谁治理谁绿化。

(三) 加强生态建设和环境保护。实施整治污染和涵养环境相结合，严格落实“一控双达标”措施，集中搞好“蓝天碧水”工程，切实改善提高环境质量。“十五”期间，对治污不达标企业坚决关停，对临沂市第二水泥厂、华蒙第二水泥厂和城区内大型窑炉进行搬迁，对南坊镇的炼铅企业、义堂等乡镇的板材加工企业进行改组改造；积极支持污水处理厂的建设，切实解决大气污染和水污染严重的问题。

2

新上项目严格按照“三同时”的要求，搞好环保设施建设。坚持开展植树造林，严禁乱砍滥伐，加强植被保护，全区林木覆盖率达到28%以上。继续搞好小流域综合治理，保持水土，建设山川秀美的新兰山。

八、基础设施建设

(一) 切实抓好水利建设。按照防汛抗旱并重的原则，拓宽投入渠道，搞好农田水利基础设施建设。重点抓好沂枋河50年一遇培堤工程、北涑河综合治理工程、柳清河治理工程、花园和茶山拦河闸改建工程，继续抓好枋河灌区配套建设、节水灌溉等工程。

(二) 认真实施路桥工程。以路和桥的建设为重点，争取各级支持，抓好一批有影响的工程，进一步优化经济发展的硬环境。“十五”期间，完成花园枋河大桥、沂蒙路枋河大桥和临沂城西外环建设任务；搞好205国道半程段、327国道义堂朱保段拓宽改造工程。区乡道路建设重点抓好俄黄路、义刘路义堂朱保段、白石路白沙埠枣沟头段改造升级工程，文泗路李官半程段改造工程和葛九路等路段的改造，使低等级老油路改造升级。公路与铁路交汇处全部由平交改为立交。以提高客货集、疏运能力为重点，加快运输服务业的发展。

(三) 大力支持国家重点工程。支持市里的火车站改扩建工程、枋河岔河拦河蓄水工程、蒙山大道跨铁路立交桥工程、沂州路南段拓宽改造工程、供排水工程、燃气工程等重

28

点工程。同时，继续加强电力通讯设施建设。2001年，达到电话区标准；到“十五”末，每百人拥有电话达到20部以上。

九、深化改革与体制创新

(一) 继续深化企业改革。完成企业改制任务，最大限度地盘活存量资产。按照建立现代企业制度的要求，继续搞好改制企业的规范工作，以规范增活力、增效益。加大力度，完成国有资产变现任务，促进国有资产向公益性、政策性领域集中。积极推进企业分配制度改革，充分调动经营者、生产者的积极性。

(二) 建立健全社会保障制度。要依法加快建立独立于企业事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的养老、医疗、失业等社会保障体系。建立稳定可靠的社会保险基金筹措机制，强化收缴力度，提高管理水平，确保保险基金保值增值。本着“积极稳妥，分批进入，逐步实施，不断完善”的原则，到2005年，将机关、事业单位和城镇各类经济组织及其职工全部纳入基本养老保险、医疗保险统筹范围，基本实现全社会覆盖。失业保险要逐步从国有企业、集体企业扩大到私营企业、外资企业等全社会职工。继续抓好城镇居民最低生活保障制度的落实。

(三) 大力拓宽投融资渠道。抓住国家继续实行积极财政政策和稳健货币政策的机遇，积极对上争取资金支持。搞好资金运筹，逐步形成银行贷款与社会投资相结合，利用外

29
资与内资相结合，市场融资与企业融资相结合的多渠道投融资新格局。在努力争取银行信贷的同时，全方位启动民间投资。支持企业利用发行股票、债券直接融资，争取3至5家企业上市。引导企业利用品牌、技术等进行资本运营。严格监督，继续做好防范和化解金融风险工作。继续搞好财源建设，加强税收征管，努力增加财政收入，提高财政支持经济社会发展的能力。

(四) 切实转变政府职能。按照精简、统一、效能的原则，深化政府机构改革和职能转变，切实改进政府管理经济、社会的方式和手段。大力推行政务公开，完善监督约束机制，公开办事政策、办事程序、办事结果，清理不合理的审批和收费，努力提高和改善公共服务水平。“十五”期间要重点改善和优化加快经济发展的政策环境、法制环境、投资环境、市场环境、基础设施环境、生活环境，努力营造有利于加快发展的良好环境。

十、全面发展各项社会事业

(一) 着力提高人民生活水平。不断提高人民生活水平，是发展经济的出发点，有利于扩大内需。广开就业渠道，健全劳动服务体系，引导失业人员，转变就业观念，促进多种形式的再就业。通过加快农村二、三产业的发展，扩大农村经济规模，不断增加农民的收入。在居民收入增加的同时，合理引导、鼓励消费，在“衣、食、用”等基本消费的基础上，促进向“住、行、娱”等消费方面发展，提高生活质

30

量。加快住房改革，放开住房二级市场，搞好商品房建设，切实改善城镇居民住房条件。加快农村供水、供电、通信、有线电视、文化娱乐等基础设施建设，改善农村群众生活条件。到2005年，有线电视入户率达到90%。切实保障妇女、未成年人、老年人、残疾人的合法权益，关心重视解决特困群众的子女上学、医疗、住房等方面的问题。重视人口老龄化问题，加大投入，积极发展老龄事业，搞好老年公寓的规划建设。

（二）加快发展文化卫生体育事业。

1、文化事业。坚持“两为”方向和“双百”方针，繁荣社会主义文化事业。加大对文化设施的投入，筹建兰山艺术中心，争取达到省级先进文化县区标准。健全文化网络，形成以区直文化单位为龙头，乡镇文化站、文化中心为依托，村居文化大院为基础的三级文化网络，丰富人民群众的文化生活。大力整顿规范文化市场，加强对出版、印刷、发行市场的管理，加大扫黄打非力度，净化文化市场，促进文化事业健康发展。

2、卫生事业。要逐步推进城镇医疗制度改革，实行医疗机构分类管理，以满足不同层次的健康需求为目标，强化基本卫生服务，形成医疗预防、健康保障与卫生监督执法“三位一体”的卫生服务体系。强化医疗服务，组建医疗集团，向专科、特色方向发展。改进医德医风，规范服务行为。要重视科技攻关，“十五”期间完成5项省级科研项目。

3、体育事业。认真落实《全民健身计划纲要》，广泛开展全民健身活动，增强群众身体素质。增加体育投入，建设区体育中心，完善体育设施，达到体育先进县区标准。加强教练员和运动员队伍建设，提高训练和竞技水平。

(三) 切实加强精神文明建设。坚持不懈地用马列主义、毛泽东思想和邓小平理论武装全区人民，教育广大干部和群众坚定不移地走有中国特色的社会主义道路。深入进行党的基本理论和基本路线教育，贯彻落实“三个代表”的重要思想，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，在全社会形成共同理想和精神支柱。继续深入开展“双思”教育，动员全区人民进一步解放思想，更新观念，勇于开拓，大胆创新。大力倡导遵纪守法、诚实守信、热心公益事业的道德风尚，加强社会公德、家庭美德和职业道德教育。加强科学知识、科学方法的宣传教育，坚决抵制、反对各种封建迷信和伪科学。坚持以“创建做”为龙头，推进群众性精神文明创建活动上水平。积极开展拥军优属活动，加强国防教育和国家安全教育，促进国防后备力量建设。

(四) 努力推进民主法制建设。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度，密切与人大代表、政协委员的联系，充分发挥人大的法律监督和政协的民主监督作用，推进决策民主化、科学化。巩固和完善村民自治，加强社区民主建设，搞好企业工会组织建设，进一步推行村务、厂务公开。加强法制建设，推进依法治区进

32
程。建立健全执法责任制，加强社会监督，扩大法律援助，确保依法行政，公正司法。深入开展全民普法教育，提高公民法律素质。

(五) 积极维护社会稳定。高度重视和及时解决经济和社会发展中遇到的新情况和新问题，正确处理新时期人民内部矛盾，确保全区社会政治稳定。加强安全生产工作，维护国家和人民群众生命财产安全。全面加强政法工作，认真落实社会治安综合治理措施。认真贯彻落实党的民族宗教政策。坚持严打重管，依法严厉打击各种严重危害社会治安的犯罪活动和贪污贿赂、偷税漏税、制假售假等经济犯罪活动，坚决扫除黄赌毒等社会丑恶现象，为改革和现代化建设创造良好的环境。

承继“九五”辉煌，开创“十五”伟业，是历史赋予我们的重任。全区人民要高举邓小平理论伟大旗帜，在区委、区政府的正确领导下，紧紧围绕“十五”计划，抢抓机遇、加快发展，争先进、创一流，把经济社会事业全面推向新阶段，为新世纪开好头、起好步奠定坚实基础。

临沂市兰山区“十五”计划及 2010 年规划主要指标

(表一)

指 标 名 称	计算 单位	1995 年 实际完成	2000 年(九五末)		2005 年(十五末)		2010 年(十一五末)	
			实际完成	比“八五”末 年均递增(%)	计划	比“九五”末 年均递增(%)	计划	比“九五”末 年均递增(%)
一、国内生产总值	亿元	26.87	48.86	12.7	86	12	138	11
第一产业增加值	亿元	4.89	5.46	2.23	6.3	3	8	3
第二产业增加值	亿元	12	24.69	15.52	46.7	13.6	72	11.3
其中:工业	亿元	10.76	22.29	15.68	43	14		
第三产业	亿元	9.98	18.71	13.39	33	12	58	12
二、人均 GDP	元/人	3607	7414	15.5	12500	11		
三、三次产业结构								
第一产业	%	18.2	11.17		7.3		6	
第二产业	%	44.7	50.53		54.3		52	
第三产业	%	37.1	38.30		38.4		42	
四、工农业总产值	亿元	71.39	157.19	17.1	308	14.4	534	13

33

(表二)

(表二)

指标名称	计算单位	1995年 实际完成	2000年(九五末)		2005年(十五末)		2010年(十一五末)	
			实际完成	比“八五”末 年均递增(%)	计划	比“九五”末 年均递增(%)	计划	比“九五”末 年均递增(%)
1、农业总产值	亿元	9.11	9.69	1.24	11.5	3.5		
粮食总播面积	万亩	64.55	60.28		50			
播亩单产	公斤/亩	387	304		380			
粮食总产	万吨	25	18.3		19			
蔬菜瓜类总产量	万吨	10.5	10.76	0.48	13.1	4		
肉类总产量	万吨	1.48	3.1	15.94	4	5		
牛羊奶产量	吨	1660	2536	8.84	3085	4		
水产品产量	吨	3220	3110	-0.17	4160	6		
禽蛋总产量	吨	6512	10660	10.36	13600	5		
果品总产量	吨	35548	27884	-4.74	34000	4		
2、工业总产值	亿元	62.28	147.5	18.82	296.5	15		
工业增加值	亿元	10.76	22.29	15.68	43	14		

24

(表三)

指标名称	计算单位	1995年 实际完成	2000年(九五末)		2005年(十五末)		2010年(十一五末)	
			实际完成	比“八五”末 年均递增(%)	计划	比“九五”末 年均递增(%)	计划	比“九五”末 年均递增(%)
限额 以上 工业	工业总产值	亿元	65.50		137	16		
	产品销售收入	亿元	60.69		127	16		
	利税合计	亿元	4.46		11	20		
	利润总额	亿元	3.03		6.4	16		
五、社会消费品零售总额	亿元	25.8	42.42	10.46	71.5	11		
城乡集贸市场成交额	亿元	5.3	8.5	9.91	11	6		
专业批发市场成交额	亿元	107	265.8	19.96	390	8		
六、外贸出口商品收购总值	亿元	3.5	3.55	0.28	8	18		
实际利用外资	万美元	361	664	12.96	1000	8.5		
自营出口创汇	万美元		1048		3000	23		
七、全社会固定资产投资	亿元	6.58	17	20.91	30	12		
其中:生产性投资	亿元		9.6		17	12		
投资率	%	23.5	34.8		34.9			
八、财政总收入	亿元	1.19	3.1	21.11	5.97	14		

22

(表四)

指标名称	计算单位	1995年 实际完成	2000年(九五末)		2005年(十五末)		2010年(十一五末)	
			实际完成	比“八五”末 年均递增(%)	计划	比“九五”末 年均递增(%)	计划	比“九五”末 年均递增(%)
其中:地方财政收入	亿元	0.65	2.1	26.43	4.04	14		
地方财政收入占GDP比重	%	2.32	4.31		4.70			
九、各项存款余额	亿元	38.98	88.15	17.73	142	10		
其中:城乡居民储蓄	亿元	26.35	58.73	17.39	108	13		
各项贷款余额	亿元	36.48	51.25	7.04	90	12		
十、农民人均纯收入	元/人	1776	2827	9.74	3965	7		
城镇居民人均可支配收入	元/人	3991	6420	9.97	9430	8		
职工平均工资	元/人	3787	8712	18.13	11100	5		
城镇居民人均生活消费支出	元/人	3004	4932	10.42	6600	6		
恩格尔系数(农/城)	%	43.11/42.21	31.98/38		22/33			
十一、城镇化水平	%	34.31	45.1		55			
城镇人口总量	万人	25.6	36.3	7.23	48.4	6		
十二、人口自然增长率	‰	1.9	7.28		控制在7以内			
十三、商品零售价格总指数	%	112.1	100.2		略有增长			

26